金属非金属矿山 法律法规汇编 (上)

池州市安全生产监督管理局

2022年6月

前 言

依法行政是依法治国基本方略的重要内容。对于非煤矿山安全监管工作来说，依法行政是必须坚守的原则和底线。非煤矿山安全监管人员要弘扬法治精神，树立法治信仰，提高法治意识，带头厉行法治、规范执法行为、强化执法监督，切实做到依法行政、依法治安，为有效防范和遏制非煤矿山生产安全事故，保障人民群众生命财产安全创造良好的法治环境。

为深入学习贯彻习近平总书记关于依法治国的重要论述，进一步强化非煤矿山安全监管工作，全面提升非煤矿山安全监管水平，我们将近年来有关非煤矿山安全生产的法律法规、部门规章和有关文件进行了摘选，汇编形成《非煤矿山安全法律法规文件选编》，供全省各级非煤矿山安全监管人员学习参考。

由于时间仓促，本书有疏漏和不当之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

2022年5月

目 录

一、法律法规

1. 中华人民共和国安全生产法
(2021年6月10日中华人民共和国主席令第88号修正) 3
2. 中华人民共和国行政许可法(摘选)
(2019年4月23日中华人民共和国主席令第29号修正) 26
3. 中华人民共和国矿山安全法
(2009年8月27日中华人民共和国主席令第18号修正) 28
4. 安全生产许可证条例
(2014年7月29日中华人民共和国国务院令第653号修正) 35
5. 生产安全事故报告和调查处理条例
(2007年4月9日中华人民共和国国务院令第493号公布) 39

二、部门规章

1. 非煤矿山企业安全生产许可证实施办法
(原国家安全监管总局第20号令, 2015年修订) 49
2. 特种作业人员安全技术培训考核管理规定
(原国家安全监管总局第30号令, 2015年修订) 59
3. 金属非金属地下矿山企业领导带班下井及监督检查暂行规定
(原国家安全监管总局第34号令, 2015年修订) 73
4. 金属与非金属矿产资源地质勘探安全生产监督管理暂行规定
(原国家安全监管总局第35号令, 2015年修订) 77
5. 建设项目安全设施“三同时”监督管理办法
(原国家安全监管总局第36号令, 2015年修订) 80
6. 尾矿库安全监督管理规定
(原国家安全监管总局第38号令, 2015年修订) 87
7. 小型露天采石场安全管理与监督检查规定
(原国家安全监管总局第39号令, 2015年修订) 94
8. 非煤矿山外包工程安全管理暂行办法
(原国家安全监管总局第62号令, 2015年修订) 99

三、重要文件

(一) 国家重要文件

1. 财政部 安全监管总局关于印发《企业安全生产费用提取和使用管理办法》的通知
(2012年2月14日财企〔2012〕16号) 109
2. 国家安全监管总局关于发布金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录
(第一批)的通知
(2013年9月6日安监总管一〔2013〕101号) 122
3. 国家安全监管总局关于发布金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录
(第二批)的通知
(2015年2月13日安监总管一〔2015〕13号) 124
4. 国家安全监管总局关于规范金属非金属矿山建设项目安全设施竣工验收
工作的通知
(2016年2月5日安监总管一〔2016〕14号) 126
5. 国家安全监管总局关于印发金属非金属矿山建设项目安全设施设计重大变更范围
的通知
(2016年2月17日安监总管一〔2016〕18号) 128
6. 国家安全监管总局关于印发《金属非金属矿山重大生产安全事故隐患判定标准
(试行)》的通知
(2017年9月1日安监总管一〔2017〕98号) 132
7. 金属非金属矿山重大生产安全事故隐患判定标准(试行)解读 135
8. 应急管理部关于地质勘探单位办理安全生产行政许可有关问题的复函
(2018年4月28日应急函〔2018〕63号) 151
9. 应急管理部关于尾矿库闭库有关问题的复函
(2018年5月16日应急函〔2018〕109号) 152
10. 应急管理部等8个部门关于印发《防范化解尾矿库安全风险工作方案》的通知
(2020年2月21日应急〔2020〕15号) 153
11. 国家矿山安全监察局关于严格非煤地下矿山建设项目施工安全管理的通知
(2021年1月24日矿安〔2021〕7号) 160
12. 国务院安委会办公室关于加强矿山安全生产工作的紧急通知
(2021年2月24日安委办〔2021〕3号) 162
13. 国家矿山安监局综合司关于进一步推进防范化解尾矿库安全风险重点工作的
通知
(2021年5月10日矿安综〔2021〕16号) 166

14. 国家矿山安全监察局关于印发《矿山重大隐患调查处理办法（试行）》的通知 （2021年5月25日矿安〔2021〕49号）	168
15. 国家矿山安全监察局关于进一步压实矿山安全监管监察责任切实消除监管盲区的通知 （2021年6月3日矿安〔2021〕50号）	171
16. 国家矿山安全监察局关于印发《关于加强金属非金属地下矿山外包工程安全管理的若干规定》的通知 （2021年7月5日矿安〔2021〕55号）	175
17. 国家矿山安全监察局关于印发《加强非煤矿山重点地区安全生产工作方案》的通知 （2021年9月10日矿安〔2021〕123号）	180
18. 应急管理部办公厅关于石油天然气企业安全生产许可的复函 （2021年10月8日应急厅函〔2021〕244号）	187
19. 国家矿山安全监察局关于印发《加强矿山生产安全事故应急处置和调查处理工作若干规定》的通知 （2021年11月22日矿安〔2021〕166号）	188
20. 应急管理部办公厅关于明确石油天然气企业安全生产许可证办理有关事项的函 （2022年1月11日应急厅函〔2022〕6号）	194
21. 国家矿山安全监察局关于印发《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》的通知 （2022年2月8日矿安〔2022〕4号）	195
22. 国家矿山安全监察局综合司关于全面推进防范化解尾矿库安全风险重点工作的通知 （2022年3月4日矿安综〔2022〕6号）	206

（二）安徽省重要文件

1. 安徽省安全监管局等5部门关于调整煤矿、非煤矿山、危险化学品、民用爆破器材、烟花爆竹生产企业安全费用提取标准的通知 （2008年12月31日皖安监综〔2008〕186号）	210
2. 安徽省安全监管局关于认真学习贯彻《企业安全生产费用提取和使用管理办法》的通知（摘选） （2012年3月29日皖安监法函〔2012〕112号）	212

3. 安徽省安全监管局关于贯彻执行《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》的意见
(2014年5月12日皖安监一〔2014〕54号) 213
4. 安徽省安全监管局关于进一步加强停工停产非煤矿山安全管理工作的通知
(2014年11月21日皖安监一函〔2014〕357号) 216
5. 安徽省安全监管局转发国家安全生产监督管理总局办公厅关于加强停产停建非煤矿山安全监管工作的通知
(2016年4月19日皖安监一〔2016〕55号) 218
6. 安徽省经济和信息化厅等8部门关于印发《安徽省铁矿等十四个矿种采选行业准入标准》的通知
(2018年3月2日皖经信非煤〔2018〕32号) 220
7. 安徽省应急管理厅等9部门关于印发《安徽省尾矿库闭库销号管理办法(试行)》的通知
(2020年8月17日皖应急〔2020〕131号) 226
8. 安徽省应急管理厅等9部门关于印发《安徽省防范化解尾矿库安全风险工作方案》的通知
(2020年8月17日皖应急〔2020〕132号) 232
9. 安徽省经济和信息化厅等8部门关于印发《安徽省非煤矿山建设项目管理办法》的通知
(2020年9月21日皖经信非煤〔2020〕94号) 241
10. 安徽省安委会办公室关于印发《尾矿库市、县(市、区)行政首长 市、县(市、区)监管部门主要负责人 企业主要负责人 技术负责人 巡坝负责人责任清单(试行)》的通知
(2020年9月28日皖安办〔2020〕86号) 252
11. 安徽省应急管理厅关于印发《安徽省尾矿库安全生产风险监测预警系统运行管理办法(试行)》的通知
(2021年6月17日皖应急〔2021〕75号) 258
12. 安徽省应急管理厅 国家矿山安全监察局安徽局关于加强安徽省金属非金属矿山安全技术工作的指导意见
(2021年12月14日皖应急〔2021〕144号) 263
13. 安徽省应急管理厅关于加强非煤矿山安全生产许可证和建设项目安全设施设计审查有关工作的通知
(2022年3月21日皖应急〔2022〕26号) 273

一、法律法规

中华人民共和国安全生产法

(2002年6月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过；根据2009年8月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》第一次修正；根据2014年8月31日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定》第二次修正；根据2021年6月10日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议《关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定》第三次修正)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 生产经营单位的安全生产保障
- 第三章 从业人员的安全生产权利义务
- 第四章 安全生产的监督管理
- 第五章 生产安全事故的应急救援与调查处理
- 第六章 法律责任
- 第七章 附则

第一章 总 则

第一条 为了加强安全生产工作，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济社会持续健康发展，制定本法。

第二条 在中华人民共和国领域内从事生产经营活动的单位（以下统称生产经营单位）的安全生产，适用本法；有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全以及核与辐射安全、特种设备安全另有规定的，适用其规定。

第三条 安全生产工作坚持中国共产党的领导。

安全生产工作应当以人为本，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，树牢安全发展理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，

从源头上防范化解重大安全风险。

安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。

第四条 生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

平台经济等新兴行业、领域的生产经营单位应当根据本行业、领域的特点，建立健全并落实全员安全生产责任制，加强从业人员安全生产教育和培训，履行本法和其他法律、法规规定的有关安全生产义务。

第五条 生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责。其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责。

第六条 生产经营单位的从业人员有依法获得安全生产保障的权利，并应当依法履行安全生产方面的义务。

第七条 工会依法对安全生产工作进行监督。

生产经营单位的工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。生产经营单位制定或者修改有关安全生产的规章制度，应当听取工会的意见。

第八条 国务院和县级以上地方各级人民政府应当根据国民经济和社会发展规划制定安全生产规划，并组织实施。安全生产规划应当与国土空间规划等相关规划相衔接。

各级人民政府应当加强安全生产基础设施建设和安全生产监管能力建设，所需经费列入本级预算。

县级以上地方各级人民政府应当组织有关部门建立完善安全风险评估与论证机制，按照安全风险管控要求，进行产业规划和空间布局，并对位置相邻、行业相近、业态相似的生产经营单位实施重大安全风险联防联控。

第九条 国务院和县级以上地方各级人民政府应当加强对安全生产工作的领导，建立健全安全生产工作协调机制，支持、督促各有关部门依法履行安全生产监督管理职责，及时协调、解决安全生产监督管理中存在的重大问题。

乡镇人民政府和街道办事处，以及开发区、工业园区、港区、风景区等应当

明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责，加强安全生产监管力量建设，按照职责对本行政区域或者管理区域内生产经营单位安全生产状况进行监督检查，协助人民政府有关部门或者按照授权依法履行安全生产监督管理职责。

第十条 国务院应急管理部门依照本法，对全国安全生产工作实施综合监督管理；县级以上地方各级人民政府应急管理部门依照本法，对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理。

国务院交通运输、住房和城乡建设、水利、民航等有关部门依照本法和其他有关法律、行政法规的规定，在各自的职责范围内对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理；县级以上地方各级人民政府有关部门依照本法和其他有关法律、法规的规定，在各自的职责范围内对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理。对新兴行业、领域的安全生产监督管理职责不明确的，由县级以上地方各级人民政府按照业务相近的原则确定监督管理部门。

应急管理部门和对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理的部门，统称负有安全生产监督管理职责的部门。负有安全生产监督管理职责的部门应当相互配合、齐抓共管、信息共享、资源共用，依法加强安全生产监督管理工作。

第十一条 国务院有关部门应当按照保障安全生产的要求，依法及时制定有关的国家标准或者行业标准，并根据科技进步和经济发展适时修订。

生产经营单位必须执行依法制定的保障安全生产的国家标准或者行业标准。

第十二条 国务院有关部门按照职责分工负责安全生产强制性国家标准的项目提出、组织起草、征求意见、技术审查。国务院应急管理部门统筹提出安全生产强制性国家标准的立项计划。国务院标准化行政主管部门负责安全生产强制性国家标准的立项、编号、对外通报和授权批准发布工作。国务院标准化行政主管部门、有关部门依据法定职责对安全生产强制性国家标准的实施进行监督检查。

第十三条 各级人民政府及其有关部门应当采取多种形式，加强对有关安全生产的法律、法规和安全生产知识的宣传，增强全社会的安全生产意识。

第十四条 有关协会组织依照法律、行政法规和章程，为生产经营单位提供安全生产方面的信息、培训等服务，发挥自律作用，促进生产经营单位加强安全生产管理。

第十五条 依法设立的为安全生产提供技术、管理服务的机构，依照法律、行政法规和执业准则，接受生产经营单位的委托为其安全生产工作提供技术、管理服务。

生产经营单位委托前款规定的机构提供安全生产技术、管理服务的，保证安

全生产的责任仍由本单位负责。

第十六条 国家实行生产安全事故责任追究制度，依照本法和有关法律、法规的规定，追究生产安全事故责任单位和责任人员的法律责任。

第十七条 县级以上各级人民政府应当组织负有安全生产监督管理职责的部门依法编制安全生产权力和责任清单，公开并接受社会监督。

第十八条 国家鼓励和支持安全生产科学研究和安全生产先进技术的推广应用，提高安全生产水平。

第十九条 国家对在改善安全生产条件、防止生产安全事故、参加抢险救护等方面取得显著成绩的单位和个人，给予奖励。

第二章 生产经营单位的安全生产保障

第二十条 生产经营单位应当具备本法和有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

- （一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；
- （二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；
- （三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；
- （四）保证本单位安全生产投入的有效实施；
- （五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；
- （六）组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；
- （七）及时、如实报告生产安全事故。

第二十二条 生产经营单位的全员安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。

生产经营单位应当建立相应的机制，加强对全员安全生产责任制落实情况的监督考核，保证全员安全生产责任制的落实。

第二十三条 生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入，由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证，并对由

于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任。

有关生产经营单位应当按照规定提取和使用安全生产费用，专门用于改善安全生产条件。安全生产费用在成本中据实列支。安全生产费用提取、使用和监督管理的具体办法由国务院财政部门会同国务院应急管理部门征求国务院有关部门意见后制定。

第二十四条 矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

前款规定以外的其他生产经营单位，从业人员超过一百人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；从业人员在一百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。

第二十五条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

（一）组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；

（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；

（三）组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；

（四）组织或者参与本单位应急救援演练；

（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；

（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；

（七）督促落实本单位安全生产整改措施。

生产经营单位可以设置专职安全生产分管负责人，协助本单位主要负责人履行安全生产管理职责。

第二十六条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员应当恪尽职守，依法履行职责。

生产经营单位作出涉及安全生产的经营决策，应当听取安全生产管理机构以及安全生产管理人员的意见。

生产经营单位不得因安全生产管理人员依法履行职责而降低其工资、福利待遇或者解除与其订立的劳动合同。

危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位的安全生产管理人員的任免，应当告知主管的负有安全生产监督管理职责的部門。

第二十七條 生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人員必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力。

危险物品的生产、经营、储存、装卸单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位的主要负责人和安全生产管理人員，应当由主管的负有安全生产监督管理职责的部門对其安全生产知识和管理能力考核合格。考核不得收费。

危险物品的生产、储存、装卸单位以及矿山、金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作。鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。注册安全工程师按专业分类管理，具体办法由国务院人力资源和保障部門、国务院应急管理部门会同国务院有关部门制定。

第二十八條 生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

生产经营单位使用被派遣劳动者的，应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理，对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训。劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训。

生产经营单位接收中等职业学校、高等学校学生实习的，应当对实习学生进行相应的安全生产教育和培训，提供必要的劳动防护用品。学校应当协助生产经营单位对实习学生进行安全生产教育和培训。

生产经营单位应当建立安全生产教育和培训档案，如实记录安全生产教育和培训的时间、内容、参加人員以及考核结果等情况。

第二十九條 生产经营单位采用新工艺、新技术、新材料或者使用新设备，必须了解、掌握其安全技术特性，采取有效的安全防护措施，并对从业人员进行专门的安全生产教育和培训。

第三十條 生产经营单位的特种作业人員必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗作业。

特种作业人員的范围由国务院应急管理部门会同国务院有关部门确定。

第三十一條 生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（以下统称建设项目）的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。

第三十二条 矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目，应当按照国家有关规定进行安全评价。

第三十三条 建设项目安全设施的设计人、设计单位应当对安全设施设计负责。

矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的安全设施设计应当按照国家有关规定报经有关部门审查，审查部门及其负责审查的人员对审查结果负责。

第三十四条 矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位必须按照批准的安全设施设计施工，并对安全设施的工程质量负责。

矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前，应当由建设单位负责组织对安全设施进行验收；验收合格后，方可投入生产和使用。负有安全生产监督管理职责的部门应当加强对建设单位验收活动和验收结果的监督核查。

第三十五条 生产经营单位应当在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置明显的安全警示标志。

第三十六条 安全设备的设计、制造、安装、使用、检测、维修、改造和报废，应当符合国家标准或者行业标准。

生产经营单位必须对安全设备进行经常性维护、保养，并定期检测，保证正常运转。维护、保养、检测应当作好记录，并由有关人员签字。

生产经营单位不得关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息。

餐饮等行业的生产经营单位使用燃气的，应当安装可燃气体报警装置，并保障其正常使用。

第三十七条 生产经营单位使用的危险物品的容器、运输工具，以及涉及人身安全、危险性较大的海洋石油开采特种设备和矿山井下特种设备，必须按照国家有关规定，由专业生产单位生产，并经具有专业资质的检测、检验机构检测、检验合格，取得安全使用证或者安全标志，方可投入使用。检测、检验机构对检测、检验结果负责。

第三十八条 国家对严重危及生产安全的工艺、设备实行淘汰制度，具体目录由国务院应急管理部门会同国务院有关部门制定并公布。法律、行政法规对目录的制定另有规定的，适用其规定。

省、自治区、直辖市人民政府可以根据本地区实际情况制定并公布具体目录，对前款规定以外的危及生产安全的工艺、设备予以淘汰。

生产经营单位不得使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备。

第三十九条 生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品的，由有关主管部门依照有关法律、法规的规定和国家标准或者行业标准审批并实施监督管理。

生产经营单位生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品，必须执行有关法律、法规和国家标准或者行业标准，建立专门的安全生产管理制度，采取可靠的安全措施，接受有关主管部门依法实施的监督管理。

第四十条 生产经营单位对重大危险源应当登记建档，进行定期检测、评估、监控，并制定应急预案，告知从业人员和相关人员在紧急情况下应当采取的应急措施。

生产经营单位应当按照国家有关规定将本单位重大危险源及有关安全措施、应急措施报有关地方人民政府应急管理部门和有关部门备案。有关地方人民政府应急管理部门和有关部门应当通过相关信息系统实现信息共享。

第四十一条 生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

县级以上地方各级人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当将重大事故隐患纳入相关信息系统，建立健全重大事故隐患治理督办制度，督促生产经营单位消除重大事故隐患。

第四十二条 生产、经营、储存、使用危险物品的车间、商店、仓库不得与员工宿舍在同一座建筑物内，并应当与员工宿舍保持安全距离。

生产经营场所和员工宿舍应当设有符合紧急疏散要求、标志明显、保持畅通的出口、疏散通道。禁止占用、锁闭、封堵生产经营场所或者员工宿舍的出口、疏散通道。

第四十三条 生产经营单位进行爆破、吊装、动火、临时用电以及国务院应急管理部门会同国务院有关部门规定的其他危险作业，应当安排专门人员进行现

场安全管理，确保操作规程的遵守和安全措施的落实。

第四十四条 生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的安全规章制度和安全操作规程；并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施。

生产经营单位应当关注从业人员的身体、心理状况和行为习惯，加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉，严格落实岗位安全生产责任，防范从业人员行为异常导致事故发生。

第四十五条 生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。

第四十六条 生产经营单位的安全生产管理人员应当根据本单位的生产经营特点，对安全生产状况进行经常性检查；对检查中发现的安全问题，应当立即处理；不能处理的，应当及时报告本单位有关负责人，有关负责人应当及时处理。检查及处理情况应当如实记录在案。

生产经营单位的安全生产管理人员在检查中发现重大事故隐患，依照前款规定向本单位有关负责人报告，有关负责人不及时处理的，安全生产管理人员可以向主管的负有安全生产监督管理职责的部门报告，接到报告的部门应当依法及时处理。

第四十七条 生产经营单位应当安排用于配备劳动防护用品、进行安全生产培训的经费。

第四十八条 两个以上生产经营单位在同一作业区域内进行生产经营活动，可能危及对方生产安全的，应当签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调。

第四十九条 生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位应当加强对施工项目的安全管理，不得倒卖、出租、出借、挂靠或者其他形式非法转让施工资质，不得将其承包的全部建设工程转包给第三人或者将其

承包的全部建设工程支解以后以分包的名义分别转包给第三人，不得将工程分包给不具备相应资质条件的单位。

第五十条 生产经营单位发生生产安全事故时，单位的主要负责人应当立即组织抢救，并不得在事故调查处理期间擅离职守。

第五十一条 生产经营单位必须依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费。

国家鼓励生产经营单位投保安全生产责任保险；属于国家规定的高危行业、领域的生产经营单位，应当投保安全生产责任保险。具体范围和实施办法由国务院应急管理部门会同国务院财政部门、国务院保险监督管理机构和相关行业主管部门制定。

第三章 从业人员的安全生产权利义务

第五十二条 生产经营单位与从业人员订立的劳动合同，应当载明有关保障从业人员劳动安全、防止职业危害的事项，以及依法为从业人员办理工伤保险的事项。

生产经营单位不得以任何形式与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任。

第五十三条 生产经营单位的从业人员有权了解其作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施及事故应急措施，有权对本单位的安全生产工作提出建议。

第五十四条 从业人员有权对本单位安全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告；有权拒绝违章指挥和强令冒险作业。

生产经营单位不得因从业人员对本单位安全生产工作提出批评、检举、控告或者拒绝违章指挥、强令冒险作业而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。

第五十五条 从业人员发现直接危及人身安全的紧急情况时，有权停止作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业场所。

生产经营单位不得因从业人员在前款紧急情况下停止作业或者采取紧急撤离措施而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。

第五十六条 生产经营单位发生生产安全事故后，应当及时采取措施救治有关人员。

因生产安全事故受到损害的从业人员，除依法享有工伤保险外，依照有关民事法律尚有获得赔偿的权利的，有权提出赔偿要求。

第五十七条 从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。

第五十八条 从业人员应当接受安全生产教育和培训，掌握本职工作所需的安全生产知识，提高安全生产技能，增强事故预防和应急处理能力。

第五十九条 从业人员发现事故隐患或者其他不安全因素，应当立即向现场安全生产管理人员或者本单位负责人报告；接到报告的人员应当及时予以处理。

第六十条 工会有权对建设项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用进行监督，提出意见。

工会对生产经营单位违反安全生产法律、法规，侵犯从业人员合法权益的行为，有权要求纠正；发现生产经营单位违章指挥、强令冒险作业或者发现事故隐患时，有权提出解决的建议，生产经营单位应当及时研究答复；发现危及从业人员生命安全的情况时，有权向生产经营单位建议组织从业人员撤离危险场所，生产经营单位必须立即作出处理。

工会有权依法参加事故调查，向有关部门提出处理意见，并要求追究有关人员的责任。

第六十一条 生产经营单位使用被派遣劳动者的，被派遣劳动者享有本法规定的从业人员的权利，并应当履行本法规定的从业人员的义务。

第四章 安全生产的监督管理

第六十二条 县级以上地方各级人民政府应当根据本行政区域内的安全生产状况，组织有关部门按照职责分工，对本行政区域内容易发生重大生产安全事故的生产经营单位进行严格检查。

应急管理部门应当按照分类分级监督管理的要求，制定安全生产年度监督检查计划，并按照年度监督检查计划进行监督检查，发现事故隐患，应当及时处理。

第六十三条 负有安全生产监督管理职责的部门依照有关法律、法规的规定，对涉及安全生产的事项需要审查批准（包括批准、核准、许可、注册、认证、颁发证照等，下同）或者验收的，必须严格依照有关法律、法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件和程序进行审查；不符合有关法律、法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件的，不得批准或者验收通过。对未依法取得批准或者验收合格的单位擅自从事有关活动的，负责行政审批的部门发现或者接到举报后应当立即予以取缔，并依法予以处理。对已经依法取得批准的单位，负责

行政审批的部门发现其不再具备安全生产条件的，应当撤销原批准。

第六十四条 负有安全生产监督管理职责的部门对涉及安全生产的事项进行审查、验收，不得收取费用；不得要求接受审查、验收的单位购买其指定品牌或者指定生产、销售单位的安全设备、器材或者其他产品。

第六十五条 应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门依法开展安全生产行政执法工作，对生产经营单位执行有关安全生产的法律、法规和国家标准或者行业标准的情况进行监督检查，行使以下职权：

（一）进入生产经营单位进行检查，调阅有关资料，向有关单位和人员了解情况；

（二）对检查中发现的安全生产违法行为，当场予以纠正或者要求限期改正；对依法应当给予行政处罚的行为，依照本法和其他有关法律、行政法规的规定作出行政处罚决定；

（三）对检查中发现的事故隐患，应当责令立即排除；重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，应当责令从危险区域内撤出作业人员，责令暂时停产停业或者停止使用相关设施、设备；重大事故隐患排除后，经审查同意，方可恢复生产经营和使用；

（四）对有根据认为不符合保障安全生产的国家标准或者行业标准的设施、设备、器材以及违法生产、储存、使用、经营、运输的危险物品予以查封或者扣押，对违法生产、储存、使用、经营危险物品的作业场所予以查封，并依法作出处理决定。

监督检查不得影响被检查单位的正常生产经营活动。

第六十六条 生产经营单位对负有安全生产监督管理职责的部门的监督检查人员（以下统称安全生产监督检查人员）依法履行监督检查职责，应当予以配合，不得拒绝、阻挠。

第六十七条 安全生产监督检查人员应当忠于职守，坚持原则，秉公执法。

安全生产监督检查人员执行监督检查任务时，必须出示有效的行政执法证件；对涉及被检查单位的技术秘密和业务秘密，应当为其保密。

第六十八条 安全生产监督检查人员应当将检查的时间、地点、内容、发现的问题及其处理情况，作出书面记录，并由检查人员和被检查单位的负责人签字；被检查单位的负责人拒绝签字的，检查人员应当将情况记录在案，并向负有安全生产监督管理职责的部门报告。

第六十九条 负有安全生产监督管理职责的部门在监督检查中，应当互相配

合，实行联合检查；确需分别进行检查的，应当互通情况，发现存在的安全问题应当由其他有关部门进行处理的，应当及时移送其他有关部门并形成记录备查，接受移送的部门应当及时进行处理。

第七十条 负有安全生产监督管理职责的部门依法对存在重大事故隐患的生产经营单位作出停产停业、停止施工、停止使用相关设施或者设备的决定，生产经营单位应当依法执行，及时消除事故隐患。生产经营单位拒不执行，有发生生产安全事故的现实危险的，在保证安全的前提下，经本部门主要负责人批准，负有安全生产监督管理职责的部门可以采取通知有关单位停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施，强制生产经营单位履行决定。通知应当采用书面形式，有关单位应当予以配合。

负有安全生产监督管理职责的部门依照前款规定采取停止供电措施，除有危及生产安全的紧急情形外，应当提前二十四小时通知生产经营单位。生产经营单位依法履行行政决定、采取相应措施消除事故隐患的，负有安全生产监督管理职责的部门应当及时解除前款规定的措施。

第七十一条 监察机关依照监察法的规定，对负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员履行安全生产监督管理职责实施监察。

第七十二条 承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构应当具备国家规定的资质条件，并对其作出的安全评价、认证、检测、检验结果的合法性、真实性负责。资质条件由国务院应急管理部门会同国务院有关部门制定。

承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构应当建立并实施服务公开和报告公开制度，不得租借资质、挂靠、出具虚假报告。

第七十三条 负有安全生产监督管理职责的部门应当建立举报制度，公开举报电话、信箱或者电子邮件地址等网络举报平台，受理有关安全生产的举报；受理的举报事项经调查核实后，应当形成书面材料；需要落实整改措施的，报经有关负责人签字并督促落实。对不属于本部门职责，需要由其他有关部门进行调查处理的，转交其他有关部门处理。

涉及人员死亡的举报事项，应当由县级以上人民政府组织核查处理。

第七十四条 任何单位或者个人对事故隐患或者安全生产违法行为，均有权向负有安全生产监督管理职责的部门报告或者举报。

因安全生产违法行为造成重大事故隐患或者导致重大事故，致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的，人民检察院可以根据民事诉讼法、行政诉讼法的相关规定提起公益诉讼。

第七十五条 居民委员会、村民委员会发现其所在区域内的生产经营单位存在事故隐患或者安全生产违法行为时，应当向当地人民政府或者有关部门报告。

第七十六条 县级以上各级人民政府及其有关部门对报告重大事故隐患或者举报安全生产违法行为的有功人员，给予奖励。具体奖励办法由国务院应急管理部门会同国务院财政部门制定。

第七十七条 新闻、出版、广播、电影、电视等单位有进行安全生产公益宣传教育的义务，有对违反安全生产法律、法规的行为进行舆论监督的权利。

第七十八条 负有安全生产监督管理职责的部门应当建立安全生产违法行为信息库，如实记录生产经营单位及其有关从业人员的安全生产违法行为信息；对违法行为情节严重的生产经营单位及其有关从业人员，应当及时向社会公告，并通报行业主管部门、投资主管部门、自然资源主管部门、生态环境主管部门、证券监督管理机构以及有关金融机构。有关部门和机构应当对存在失信行为的生产经营单位及其有关从业人员采取加大执法检查频次、暂停项目审批、上调有关保险费率、行业或者职业禁入等联合惩戒措施，并向社会公示。

负有安全生产监督管理职责的部门应当加强对生产经营单位行政处罚信息的及时归集、共享、应用和公开，对生产经营单位作出处罚决定后七个工作日内在监督管理部门公示系统予以公开曝光，强化对违法失信生产经营单位及其有关从业人员的社会监督，提高全社会安全生产诚信水平。

第五章 生产安全事故的应急救援与调查处理

第七十九条 国家加强生产安全事故应急能力建设，在重点行业、领域建立应急救援基地和应急救援队伍，并由国家安全生产应急救援机构统一协调指挥；鼓励生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍，配备相应的应急救援装备和物资，提高应急救援的专业化水平。

国务院应急管理部门牵头建立全国统一的生产安全事故应急救援信息系统，国务院交通运输、住房和城乡建设、水利、民航等有关部门和县级以上地方人民政府建立健全相关行业、领域、地区的生产安全事故应急救援信息系统，实现互联互通、信息共享，通过推行网上安全信息采集、安全监管和监测预警，提升监管的精准化、智能化水平。

第八十条 县级以上地方各级人民政府应当组织有关部门制定本行政区域内生产安全事故应急救援预案，建立应急救援体系。

乡镇人民政府和街道办事处，以及开发区、工业园区、港区、风景区等应当制定相应的生产安全事故应急救援预案，协助人民政府有关部门或者按照授权依法履行生产安全事故应急救援工作职责。

第八十一条 生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并定期组织演练。

第八十二条 危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位应当建立应急救援组织；生产经营规模较小的，可以不建立应急救援组织，但应当指定兼职的应急救援人员。

危险物品的生产、经营、储存、运输单位以及矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位应当配备必要的应急救援器材、设备和物资，并进行经常性维护、保养，保证正常运转。

第八十三条 生产经营单位发生生产安全事故后，事故现场有关人员应当立即报告本单位负责人。

单位负责人接到事故报告后，应当迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失，并按照国家有关规定立即如实报告当地负有安全生产监督管理职责的部门，不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

第八十四条 负有安全生产监督管理职责的部门接到事故报告后，应当立即按照国家有关规定上报事故情况。负有安全生产监督管理职责的部门和有关地方人民政府对事故情况不得隐瞒不报、谎报或者迟报。

第八十五条 有关地方人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门的负责人接到生产安全事故报告后，应当按照生产安全事故应急救援预案的要求立即赶到事故现场，组织事故抢救。

参与事故抢救的部门和单位应当服从统一指挥，加强协同联动，采取有效的应急救援措施，并根据事故救援的需要采取警戒、疏散等措施，防止事故扩大和次生灾害的发生，减少人员伤亡和财产损失。

事故抢救过程中应当采取必要措施，避免或者减少对环境造成的危害。

任何单位和个人都应当支持、配合事故抢救，并提供一切便利条件。

第八十六条 事故调查处理应当按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，及时、准确地查清事故原因，查明事故性质和责任，评估应急处置工作，总结事故教训，提出整改措施，并对事故责任单位和人员提出处理建议。

事故调查报告应当依法及时向社会公布。事故调查和处理的具体办法由国务院制定。

事故发生单位应当及时全面落实整改措施，负有安全生产监督管理职责的部门应当加强监督检查。

负责事故调查处理的国务院有关部门和地方人民政府应当在批复事故调查报告后一年内，组织有关部门对事故整改和防范措施落实情况进行评估，并及时向社会公开评估结果；对不履行职责导致事故整改和防范措施没有落实的有关单位和人员，应当按照有关规定追究责任。

第八十七条 生产经营单位发生生产安全事故，经调查确定为责任事故的，除了应当查明事故单位的责任并依法予以追究外，还应当查明对安全生产的有关事项负有审查批准和监督职责的行政部门的责任，对有失职、渎职行为的，依照本法第九十条的规定追究法律责任。

第八十八条 任何单位和个人不得阻挠和干涉对事故的依法调查处理。

第八十九条 县级以上地方各级人民政府应急管理部门应当定期统计分析本行政区域内发生生产安全事故的情况，并定期向社会公布。

第六章 法律责任

第九十条 负有安全生产监督管理职责的部门的工作人员，有下列行为之一的，给予降级或者撤职的处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

（一）对不符合法定安全生产条件的涉及安全生产的事项予以批准或者验收通过的；

（二）发现未依法取得批准、验收的单位擅自从事有关活动或者接到举报后不予取缔或者不依法予以处理的；

（三）对已经依法取得批准的单位不履行监督管理职责，发现其不再具备安全生产条件而不撤销原批准或者发现安全生产违法行为不予查处的；

（四）在监督检查中发现重大事故隐患，不依法及时处理的。

负有安全生产监督管理职责的部门的工作人员有前款规定以外的滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的，依法给予处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第九十一条 负有安全生产监督管理职责的部门，要求被审查、验收的单位购买其指定的安全设备、器材或者其他产品的，在对安全生产事项的审查、验收

中收取费用的，由其上级机关或者监察机关责令改正，责令退还收取的费用；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第九十二条 承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构出具不实报告的，责令停业整顿，并处三万元以上十万元以下的罚款；给他人造成损害的，依法承担赔偿责任。

承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构租借资质、挂靠、出具虚假报告的，没收违法所得；违法所得在十万元以上的，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款，没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款；给他人造成损害的，与生产经营单位承担连带赔偿责任；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

对有前款违法行为的机构及其直接责任人员，吊销其相应资质和资格，五年内不得从事安全评价、认证、检测、检验等工作；情节严重的，实行终身行业和职业禁入。

第九十三条 生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人不依照本法规定保证安全生产所必需的资金投入，致使生产经营单位不具备安全生产条件的，责令限期改正，提供必需的资金；逾期未改正的，责令生产经营单位停产停业整顿。

有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，对生产经营单位的主要负责人给予撤职处分，对个人经营的投资人处二万元以上二十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第九十四条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处二万元以上五万元以下的罚款；逾期未改正的，处五万元以上十万元以下的罚款，责令生产经营单位停产停业整顿。

生产经营单位的主要负责人有前款违法行为，导致发生生产安全事故的，给予撤职处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

生产经营单位的主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，自刑罚执行完毕或者受处分之日起，五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人；对重大、特别重大生产安全事故负有责任的，终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。

第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：

- (一) 发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；
- (二) 发生较大事故的，处上一年年收入百分之六十的罚款；
- (三) 发生重大事故的，处上一年年收入百分之八十的罚款；
- (四) 发生特别重大事故的，处上一年年收入百分之一百的罚款。

第九十六条 生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第九十七条 生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，处十万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处十万元以上二十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款：

- (一) 未按照规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员、注册安全工程师的；
- (二) 危险物品的生产、经营、储存、装卸单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位的主要负责人和安全生产管理人员未按照规定经考核合格的；
- (三) 未按照规定对从业人员、被派遣劳动者、实习学生进行安全生产教育和培训，或者未按照规定如实告知有关的安全生产事项的；
- (四) 未如实记录安全生产教育和培训情况的；
- (五) 未将事故隐患排查治理情况如实记录或者未向从业人员通报的；
- (六) 未按照规定制定生产安全事故应急救援预案或者未定期组织演练的；
- (七) 特种作业人员未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格，上岗作业的。

第九十八条 生产经营单位有下列行为之一的，责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正，并处十万元以上五十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款；逾期未改正的，处五十万元以上一百万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

- (一) 未按照规定对矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目进行安全评价的；
- (二) 矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设

项目没有安全设施设计或者安全设施设计未按照规定报经有关部门审查同意的；

（三）矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位未按照批准的安全设施设计施工的；

（四）矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目竣工投入生产或者使用前，安全设施未经验收合格的。

第九十九条 生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，处五万元以下的罚款；逾期未改正的，处五万元以上二十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；情节严重的，责令停产停业整顿；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

（一）未在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上设置明显的安全警示标志的；

（二）安全设备的安装、使用、检测、改造和报废不符合国家标准或者行业标准的；

（三）未对安全设备进行经常性维护、保养和定期检测的；

（四）关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息的；

（五）未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品的；

（六）危险物品的容器、运输工具，以及涉及人身安全、危险性较大的海洋石油开采特种设备和矿山井下特种设备未经具有专业资质的机构检测、检验合格，取得安全使用证或者安全标志，投入使用的；

（七）使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备的；

（八）餐饮等行业的生产经营单位使用燃气未安装可燃气体报警装置的。

第一百条 未经依法批准，擅自生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品的，依照有关危险物品安全管理的法律、行政法规的规定予以处罚；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第一百零一条 生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，处十万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处十万元以上二十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

（一）生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品，未建立专门安全管理制度、未采取可靠的安全措施的；

（二）对重大危险源未登记建档，未进行定期检测、评估、监控，未制定应

急预案，或者未告知应急措施的；

（三）进行爆破、吊装、动火、临时用电以及国务院应急管理部门会同国务院有关部门规定的其他危险作业，未安排专门人员进行现场安全管理的；

（四）未建立安全风险分级管控制度或者未按照安全风险分级采取相应管控措施的；

（五）未建立事故隐患排查治理制度，或者重大事故隐患排查治理情况未按照规定报告的。

第一百零二条 生产经营单位未采取措施消除事故隐患的，责令立即消除或者限期消除，处五万元以下的罚款；生产经营单位拒不执行的，责令停产停业整顿，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第一百零三条 生产经营单位将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人的，责令限期改正，没收违法所得；违法所得十万元以上的，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；导致发生生产安全事故给他人造成损害的，与承包方、承租方承担连带赔偿责任。

生产经营单位未与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议或者未在承包合同、租赁合同中明确各自的安全生产管理职责，或者未对承包单位、承租单位的安全生产统一协调、管理的，责令限期改正，处五万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿。

矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的施工单位未按照规定对施工项目进行安全管理的，责令限期改正，处十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿。以上施工单位倒卖、出租、出借、挂靠或者以其他形式非法转让施工资质的，责令停产停业整顿，吊销资质证书，没收违法所得；违法所得十万元以上的，并处违法所得二倍以上五倍以下的罚款，没有违法所得或者违法所得不足十万元的，单处或者并处十万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第一百零四条 两个以上生产经营单位在同一作业区域内进行可能危及对方安全生产的生产经营活动，未签订安全生产管理协议或者未指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调的，责令限期改正，处五万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业。

第一百零五条 生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，处五万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

（一）生产、经营、储存、使用危险物品的车间、商店、仓库与员工宿舍在同一座建筑内，或者与员工宿舍的距离不符合安全要求的；

（二）生产经营场所和员工宿舍未设有符合紧急疏散需要、标志明显、保持畅通的出口、疏散通道，或者占用、锁闭、封堵生产经营场所或者员工宿舍出口、疏散通道的。

第一百零六条 生产经营单位与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任的，该协议无效；对生产经营单位的主要负责人、个人经营的投资人处二万元以上十万元以下的罚款。

第一百零七条 生产经营单位的从业人员不落实岗位安全责任，不服从管理，违反安全生产规章制度或者操作规程的，由生产经营单位给予批评教育，依照有关规章制度给予处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第一百零八条 违反本法规定，生产经营单位拒绝、阻碍负有安全生产监督管理职责的部门依法实施监督检查的，责令改正；拒不改正的，处二万元以上二十万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以上二万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第一百零九条 高危行业、领域的生产经营单位未按照国家规定投保安全生产责任保险的，责令限期改正，处五万元以上十万元以下的罚款；逾期未改正的，处十万元以上二十万元以下的罚款。

第一百一十条 生产经营单位的主要负责人在本单位发生生产安全事故时，不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的，给予降级、撤职的处分，并由应急管理部门处上一年年收入百分之六十至百分之一百的罚款；对逃匿的处十五日以下拘留；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

生产经营单位的主要负责人对生产安全事故隐瞒不报、谎报或者迟报的，依

照前款规定处罚。

第一百一十一条 有关地方人民政府、负有安全生产监督管理职责的部门，对生产安全事故隐瞒不报、谎报或者迟报的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第一百一十二条 生产经营单位违反本法规定，被责令改正且受到罚款处罚，拒不改正的，负有安全生产监督管理职责的部门可以自作出责令改正之日的次日起，按照原处罚数额按日连续处罚。

第一百一十三条 生产经营单位存在下列情形之一的，负有安全生产监督管理职责的部门应当提请地方人民政府予以关闭，有关部门应当依法吊销其有关证照。生产经营单位主要负责人五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人；情节严重的，终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人：

（一）存在重大事故隐患，一百八十日内三次或者一年内四次受到本法规定的行政处罚的；

（二）经停产停业整顿，仍不具备法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件的；

（三）不具备法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，导致发生重大、特别重大生产安全事故的；

（四）拒不执行负有安全生产监督管理职责的部门作出的停产停业整顿决定的。

第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：

（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

（二）发生较大事故的，处一百万元以上二百万元以下的罚款；

（三）发生重大事故的，处二百万元以上一千万元以下的罚款；

（四）发生特别重大事故的，处一千万元以上二千万元以下的罚款。

发生生产安全事故，情节特别严重、影响特别恶劣的，应急管理部门可以按照前款罚款数额的二倍以上五倍以下对负有责任的生产经营单位处以罚款。

第一百一十五条 本法规定的行政处罚，由应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门按照职责分工决定；其中，根据本法第九十五条、第一百一十条、第一百一十四条的规定应当给予民航、铁路、电力行业的生产经营单位及其主要负责人行政处罚的，也可以由主管的负有安全生产监督管理职责的部门进行处罚。予以关闭的行政处罚，由负有安全生产监督管理职责的部门报请县级

以上人民政府按照国务院规定的权限决定；给予拘留的行政处罚，由公安机关依照治安管理处罚的规定决定。

第一百一十六条 生产经营单位发生生产安全事故造成人员伤亡、他人财产损失的，应当依法承担赔偿责任；拒不承担或者其负责人逃匿的，由人民法院依法强制执行。

生产安全事故的责任人未依法承担赔偿责任，经人民法院依法采取执行措施后，仍不能对受害人给予足额赔偿的，应当继续履行赔偿义务；受害人发现责任人有其他财产的，可以随时请求人民法院执行。

第七章 附则

第一百一十七条 本法下列用语的含义：

危险物品，是指易燃易爆物品、危险化学品、放射性物品等能够危及人身安全和财产安全的物品。

重大危险源，是指长期地或者临时地生产、搬运、使用或者储存危险物品，且危险物品的数量等于或者超过临界量的单元（包括场所和设施）。

第一百一十八条 本法规定的生产安全一般事故、较大事故、重大事故、特别重大事故的划分标准由国务院规定。

国务院应急管理部门和其他负有安全生产监督管理职责的部门应当根据各自的职责分工，制定相关行业、领域重大危险源的辨识标准和重大事故隐患的判定标准。

第一百一十九条 本法自2002年11月1日起施行。

中华人民共和国行政许可法（摘选）

（2003年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过；根据2019年4月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改〈中华人民共和国建筑法〉等八部法律的决定》修正）

第十二条 下列事项可以设定行政许可：

（一）直接涉及国家安全、公共安全、经济宏观调控、生态环境保护以及直接关系人身健康、生命财产安全等特定活动，需要按照法定条件予以批准的事项；

（二）有限自然资源开发利用、公共资源配置以及直接关系公共利益的特定行业的市场准入等，需要赋予特定权利的事项；

（三）提供公众服务并且直接关系公共利益的职业、行业，需要确定具备特殊信誉、特殊条件或者特殊技能等资格、资质的事项；

（四）直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全的重要设备、设施、产品、物品，需要按照技术标准、技术规范，通过检验、检测、检疫等方式进行审定的事项；

（五）企业或者其他组织的设立等，需要确定主体资格的事项；

（六）法律、行政法规规定可以设定行政许可的其他事项。

第二十三条 法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，在法定授权范围内，以自己的名义实施行政许可。被授权的组织适用本法有关行政机关的规定。

第二十四条 行政机关在其法定职权范围内，依照法律、法规、规章的规定，可以委托其他行政机关实施行政许可。委托机关应当将受委托行政机关和受委托实施行政许可的内容予以公告。

委托行政机关对受委托行政机关实施行政许可的行为应当负责监督，并对该行为的后果承担法律责任。

受委托行政机关在委托范围内，以委托行政机关名义实施行政许可；不得再委托其他组织或者个人实施行政许可。

第四十二条 除可以当场作出行政许可决定的外，行政机关应当自受理行政许可申请之日起二十日内作出行政许可决定。二十日内不能作出决定的，经本行

政机关负责人批准，可以延长十日，并应当将延长期限的理由告知申请人。但是，法律、法规另有规定的，依照其规定。

行政许可采取统一办理或者联合办理、集中办理的，办理的时间不得超过四十五日；四十五日内不能办结的，经本级人民政府负责人批准，可以延长十五日，并应当将延长期限的理由告知申请人。

中华人民共和国矿山安全法

(1992年11月7日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过，1992年11月7日中华人民共和国主席令第65号公布；根据2009年8月27日中华人民共和国主席令第18号《全国人民代表大会常务委员会关于修改部分法律的决定》修正，自公布之日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了保障矿山生产安全，防止矿山事故，保护矿山职工人身安全，促进采矿业的发展，制定本法。

第二条 在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域从事矿产资源开采活动，必须遵守本法。

第三条 矿山企业必须具有保障安全生产的设施，建立、健全安全管理制度，采取有效措施改善职工劳动条件，加强矿山安全管理工作，保证安全生产。

第四条 国务院劳动行政主管部门对全国矿山安全工作实施统一监督。

县级以上地方各级人民政府劳动行政主管部门对本行政区域内的矿山安全工作实施统一监督。

县级以上人民政府管理矿山企业的主管部门对矿山安全工作进行管理。

第五条 国家鼓励矿山安全科学技术研究，推广先进技术，改进安全设施，提高矿山安全生产水平。

第六条 对坚持矿山安全生产，防止矿山事故，参加矿山抢险救护，进行矿山安全科学技术研究方面取得显著成绩的单位和个人，给予奖励。

第二章 矿山建设的安全保障

第七条 矿山建设工程的安全设施必须和主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

第八条 矿山建设工程的设计文件，必须符合矿山安全规程和行业技术规范，并按照国家规定经管理矿山企业的主管部门批准；不符合矿山安全规程和行业技

术规范的，不得批准。

矿山建设工程安全设施的设计必须有劳动行政主管部门参加审查。

矿山安全规程和行业技术规范，由国务院管理矿山企业的主管部门制定。

第九条 矿山设计下列项目必须符合矿山安全规程和行业技术规范：

- (一) 矿井的通风系统和供风量、风质、风速；
- (二) 露天矿的边坡角和台阶的宽度、高度；
- (三) 供电系统；
- (四) 提升、运输系统；
- (五) 防水、排水系统和防火、灭火系统；
- (六) 防瓦斯系统和防尘系统；
- (七) 有关矿山安全的其他项目。

第十条 每个矿井必须有两个以上能行人的安全出口，出口之间的直线水平距离必须符合矿山安全规程和行业技术规范。

第十一条 矿山必须有与外界相通的、符合安全要求的运输和通讯设施。

第十二条 矿山建设工程必须按照管理矿山企业的主管部门批准的设计文件施工。

矿山建设工程安全设施竣工后，由管理矿山企业的主管部门验收，并须有劳动行政主管部门参加；不符合矿山安全规程和行业技术规范的，不得验收，不得投入生产。

第三章 矿山开采的安全保障

第十三条 矿山开采必须具备保障安全生产的条件，执行开采不同矿种的矿山安全规程和行业技术规范。

第十四条 矿山设计规定保留的矿柱、岩柱，在规定的期限内，应当予以保护，不得开采或者毁坏。

第十五条 矿山使用的有特殊安全要求的设备、器材、防护用品和安全检测仪器，必须符合国家安全标准或者行业安全标准；不符合国家安全标准或者行业安全标准的，不得使用。

第十六条 矿山企业必须对机电设备及其防护装置、安全检测仪器，定期检查、维修，保证使用安全。

第十七条 矿山企业必须对作业场所中的有毒有害物质和井下空气含氧量进

行检测，保证符合安全要求。

第十八条 矿山企业必须对下列危害安全的事故隐患采取预防措施：

- （一）冒顶、片帮、边坡滑落和地表塌陷；
- （二）瓦斯爆炸、煤尘爆炸；
- （三）冲击地压、瓦斯突出、井喷；
- （四）地面和井下的火灾、水害；
- （五）爆破器材和爆破作业发生的危害；
- （六）粉尘、有毒有害气体、放射性物质和其他有害物质引起的危害；
- （七）其他危害。

第十九条 矿山企业对使用机械、电气设备，排土场、矸石山、尾矿库和矿山闭坑后可能引起的危害，应当采取预防措施。

第四章 矿山企业的安全管理

第二十条 矿山企业必须建立、健全安全生产责任制。

矿长对本企业的安全生产工作负责。

第二十一条 矿长应当定期向职工代表大会或者职工大会报告安全生产工作，发挥职工代表大会的监督作用。

第二十二条 矿山企业职工必须遵守有关矿山安全的法律、法规和企业规章制度。

矿山企业职工有权对危害安全的行为，提出批评、检举和控告。

第二十三条 矿山企业工会依法维护职工生产安全的合法权益，组织职工对矿山安全工作进行监督。

第二十四条 矿山企业违反有关安全的法律、法规，工会有权要求企业行政方面或者有关部门认真处理。

矿山企业召开讨论有关安全生产的会议，应当有工会代表参加，工会有权提出意见和建议。

第二十五条 矿山企业工会发现企业行政方面违章指挥、强令工人冒险作业或者生产过程中发现明显重大事故隐患和职业危害，有权提出解决的建议；发现危及职工生命安全的情况时，有权向矿山企业行政方面建议组织职工撤离危险现场，矿山企业行政方面必须及时作出处理决定。

第二十六条 矿山企业必须对职工进行安全教育、培训；未经安全教育、培

训的，不得上岗作业。

矿山企业安全生产的特种作业人员必须接受专门培训，经考核合格取得操作资格证书的，方可上岗作业。

第二十七条 矿长必须经过考核，具备安全专业知识，具有领导安全生产和处理矿山事故的能力。

矿山企业安全工作人员必须具备必要的安全专业知识和矿山安全工作经验。

第二十八条 矿山企业必须向职工发放保障安全生产所需的劳动防护用品。

第二十九条 矿山企业不得录用未成年人从事矿山井下劳动。

矿山企业对女职工按照国家规定实行特殊劳动保护，不得分配女职工从事矿山井下劳动。

第三十条 矿山企业必须制定矿山事故防范措施，并组织落实。

第三十一条 矿山企业应当建立由专职或者兼职人员组成的救护和医疗急救组织，配备必要的装备、器材和药物。

第三十二条 矿山企业必须从矿产品销售额中按照国家规定提取安全技术措施专项费用。安全技术措施专项费用必须全部用于改善矿山安全生产条件，不得挪作他用。

第五章 矿山安全的监督和管理

第三十三条 县级以上各级人民政府劳动行政主管部门对矿山安全工作行使下列监督职责：

- (一) 检查矿山企业和管理矿山企业的主管部门贯彻执行矿山安全法律、法规的情况；
- (二) 参加矿山建设工程安全设施的设计审查和竣工验收；
- (三) 检查矿山劳动条件和安全状况；
- (四) 检查矿山企业职工安全教育、培训工作；
- (五) 监督矿山企业提取和使用安全技术措施专项费用的情况；
- (六) 参加并监督矿山事故的调查和处理；
- (七) 法律、行政法规规定的其他监督职责。

第三十四条 县级以上人民政府管理矿山企业的主管部门对矿山安全工作行使下列管理职责：

- (一) 检查矿山企业贯彻执行矿山安全法律、法规的情况；

- (二) 审查批准矿山建设工程安全设施的设计;
- (三) 负责矿山建设工程安全设施的竣工验收;
- (四) 组织矿长和矿山企业安全工作人员的培训工作;
- (五) 调查和处理重大矿山事故;
- (六) 法律、行政法规规定的其他管理职责。

第三十五条 劳动行政主管部门的矿山安全监督人员有权进入矿山企业，在现场检查安全状况；发现有危及职工安全的紧急险情时，应当要求矿山企业立即处理。

第六章 矿山事故处理

第三十六条 发生矿山事故，矿山企业必须立即组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失，对伤亡事故必须立即如实报告劳动行政主管部门和管理矿山企业的主管部门。

第三十七条 发生一般矿山事故，由矿山企业负责调查和处理。

发生重大矿山事故，由政府及其有关部门、工会和矿山企业按照行政法规的规定进行调查和处理。

第三十八条 矿山企业对矿山事故中伤亡的职工按照国家规定给予抚恤或者补偿。

第三十九条 矿山事故发生后，应当尽快消除现场危险，查明事故原因，提出防范措施。现场危险消除后，方可恢复生产。

第七章 法律责任

第四十条 违反本法规定，有下列行为之一的，由劳动行政主管部门责令改正，可以并处罚款；情节严重的，提请县级以上人民政府决定责令停产整顿；对主管人员和直接责任人员由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分：

- (一) 未对职工进行安全教育、培训，分配职工上岗作业的；
- (二) 使用不符合国家安全标准或者行业安全标准的设备、器材、防护用品、安全检测仪器的；
- (三) 未按照规定提取或者使用安全技术措施专项费用的；
- (四) 拒绝矿山安全监督人员现场检查或者在被检查时隐瞒事故隐患、不如

实反映情况的：

（五）未按照规定及时、如实报告矿山事故的。

第四十一条 矿长不具备安全专业知识的，安全生产的特种作业人员未取得操作资格证书上岗作业的，由劳动行政主管部门责令限期改正；逾期不改正的，提请县级以上人民政府决定责令停产，调整配备合格人员后，方可恢复生产。

第四十二条 矿山建设工程安全设施的设计未经允准擅自施工的，由管理矿山企业的主管部门责令停止施工；拒不执行的，由管理矿山企业的主管部门提请县级以上人民政府决定由有关主管部门吊销其采矿许可证和营业执照。

第四十三条 矿山建设工程的安全设施未经验收或者验收不合格擅自投入生产的，由劳动行政主管部门会同管理矿山企业的主管部门责令停止生产，并由劳动行政主管部门处以罚款；拒不停止生产的，由劳动行政主管部门提请县级以上人民政府决定由有关主管部门吊销其采矿许可证和营业执照。

第四十四条 已经投入生产的矿山企业，不具备安全生产条件而强行开采的，由劳动行政主管部门会同管理矿山企业的主管部门责令限期改进；逾期仍不具备安全生产条件的，由劳动行政主管部门提请县级以上人民政府决定责令停产整顿或者由有关主管部门吊销其采矿许可证和营业执照。

第四十五条 当事人对行政处罚决定不服的，可以在接到处罚决定通知之日起十五日内向作出处罚决定的机关的上一级机关申请复议；当事人也可以在接到处罚决定通知之日起十五日内直接向人民法院起诉。

复议机关应当在接到复议申请之日起六十日内作出复议决定。当事人对复议决定不服的，可以在接到复议决定之日起十五日内向人民法院起诉。复议机关逾期不作出复议决定的，当事人可以在复议期满之日起十五日内向人民法院起诉。

当事人逾期不申请复议也不向人民法院起诉、又不履行处罚决定的，作出处罚决定的机关可以申请人民法院强制执行。

第四十六条 矿山企业主管人员违章指挥、强令工人冒险作业，因而发生重大伤亡事故的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第四十七条 矿山企业主管人员对矿山事故隐患不采取措施，因而发生重大伤亡事故的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第四十八条 矿山安全监督人员和安全管理人员滥用职权，玩忽职守、徇私舞弊，构成犯罪的，依法追究刑事责任；不构成犯罪的，给予行政处分。

第八章 附 则

第四十九条 国务院劳动行政主管部门根据本法制定实施条例，报国务院批准施行。

省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会可以根据本法和本地区的实际情况，制定实施办法。

第五十条 本法自一九九三年五月一日起施行。

安全生产许可证条例

(2004年1月13日中华人民共和国国务院令第397号公布;根据2013年7月18日《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》第一次修订;根据2014年7月29日中华人民共和国国务院令第653号第二次修订)

第一条 为了严格规范安全生产条件,进一步加强安全生产监督管理,防止和减少生产安全事故,根据《中华人民共和国安全生产法》的有关规定,制定本条例。

第二条 国家对矿山企业、建筑施工企业和危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品生产企业(以下统称企业)实行安全生产许可制度。

企业未取得安全生产许可证的,不得从事生产活动。

第三条 国务院安全生产监督管理部门负责中央管理的非煤矿山企业和危险化学品、烟花爆竹生产企业安全生产许可证的颁发和管理。

省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门负责前款规定以外的非煤矿山企业和危险化学品、烟花爆竹生产企业安全生产许可证的颁发和管理,并接受国务院安全生产监督管理部门的指导和监督。

国家煤矿安全监察机构负责中央管理的煤矿企业安全生产许可证的颁发和管理。

在省、自治区、直辖市设立的煤矿安全监察机构负责前款规定以外的其他煤矿企业安全生产许可证的颁发和管理,并接受国家煤矿安全监察机构的指导和监督。

第四条 省、自治区、直辖市人民政府建设主管部门负责建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理,并接受国务院建设主管部门的指导和监督。

第五条 省、自治区、直辖市人民政府民用爆炸物品行业主管部门负责民用爆炸物品生产企业安全生产许可证的颁发和管理,并接受国务院民用爆炸物品行业主管部门的指导和监督。

第六条 企业取得安全生产许可证,应当具备下列安全生产条件:

(一) 建立、健全安全生产责任制,制定完备的安全生产规章制度和操作规程;

- (二) 安全投入符合安全生产要求;
- (三) 设置安全生产管理机构, 配备专职安全生产管理人员;
- (四) 主要负责人和安全生产管理人员经考核合格;
- (五) 特种作业人员经有关业务主管部门考核合格, 取得特种作业操作资格证书;
- (六) 从业人员经安全生产教育和培训合格;
- (七) 依法参加工伤保险, 为从业人员缴纳保险费;
- (八) 厂房、作业场所和安全设施、设备、工艺符合有关安全生产法律、法规、标准和规程的要求;
- (九) 有职业病防治措施, 并为从业人员配备符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品;
- (十) 依法进行安全评价;
- (十一) 有重大危险源检测、评估、监控措施和应急预案;
- (十二) 有生产安全事故应急救援预案、应急救援组织或者应急救援人员, 配备必要的应急救援器材、设备;
- (十三) 法律、法规规定的其他条件。

第七条 企业进行生产前, 应当依照本条例的规定向安全生产许可证颁发管理机关申请领取安全生产许可证, 并提供本条例第六条规定的相关文件、资料。安全生产许可证颁发管理机关应当自收到申请之日起45日内审查完毕, 经审查符合本条例规定的安全生产条件的, 颁发安全生产许可证; 不符合本条例规定的安全生产条件的, 不予颁发安全生产许可证, 书面通知企业并说明理由。

煤矿企业应当以矿(井)为单位, 依照本条例的规定取得安全生产许可证。

第八条 安全生产许可证由国务院安全生产监督管理部门规定统一的式样。

第九条 安全生产许可证的有效期为3年。安全生产许可证有效期满需要延期的, 企业应当于期满前3个月向原安全生产许可证颁发管理机关办理延期手续。

企业在安全生产许可证有效期内, 严格遵守有关安全生产的法律法规, 未发生死亡事故的, 安全生产许可证有效期届满时, 经原安全生产许可证颁发管理机关同意, 不再审查, 安全生产许可证有效期延期3年。

第十条 安全生产许可证颁发管理机关应当建立、健全安全生产许可证档案管理制度, 并定期向社会公布企业取得安全生产许可证的情况。

第十一条 煤矿企业安全生产许可证颁发管理机关、建筑施工企业安全生产许可证颁发管理机关、民用爆炸物品生产企业安全生产许可证颁发管理机关, 应

当每年向同级安全生产监督管理部门通报其安全生产许可证颁发和管理情况。

第十二条 国务院安全生产监督管理部门和省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门对建筑施工企业、民用爆炸物品生产企业、煤矿企业取得安全生产许可证的情况进行监督。

第十三条 企业不得转让、冒用安全生产许可证或者使用伪造的安全生产许可证。

第十四条 企业取得安全生产许可证后，不得降低安全生产条件，并应当加强日常安全生产管理，接受安全生产许可证颁发管理机关的监督检查。

安全生产许可证颁发管理机关应当加强对取得安全生产许可证的企业的监督检查，发现其不再具备本条例规定的安全生产条件的，应当暂扣或者吊销安全生产许可证。

第十五条 安全生产许可证颁发管理机关工作人员在安全生产许可证颁发、管理和监督检查工作中，不得索取或者接受企业的财物，不得谋取其他利益。

第十六条 监察机关依照《中华人民共和国行政监察法》的规定，对安全生产许可证颁发管理机关及其工作人员履行本条例规定的职责实施监察。

第十七条 任何单位或者个人对违反本条例规定的行为，有权向安全生产许可证颁发管理机关或者监察机关等有关部门举报。

第十八条 安全生产许可证颁发管理机关工作人员有下列行为之一的，给予降级或者撤职的行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一) 向不符合本条例规定的安全生产条件的企业颁发安全生产许可证的；
- (二) 发现企业未依法取得安全生产许可证擅自从事生产活动，不依法处理的；
- (三) 发现取得安全生产许可证的企业不再具备本条例规定的安全生产条件，不依法处理的；
- (四) 接到对违反本条例规定行为的举报后，不及时处理；
- (五) 在安全生产许可证颁发、管理和监督检查工作中，索取或者接受企业的财物，或者谋取其他利益的。

第十九条 违反本条例规定，未取得安全生产许可证擅自进行生产的，责令停止生产，没收违法所得，并处10万元以上50万元以下的罚款；造成重大事故或者其他严重后果，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十条 违反本条例规定，安全生产许可证有效期满未办理延期手续，继续进行生产的，责令停止生产，限期补办延期手续，没收违法所得，并处5万元以

上10万元以下的罚款；逾期仍不办理延期手续，继续进行生产的，依照本条例第十九条的规定处罚。

第二十一条 违反本条例规定，转让安全生产许可证的，没收违法所得，处10万元以上50万元以下的罚款，并吊销其安全生产许可证；构成犯罪的，依法追究刑事责任；接受转让的，依照本条例第十九条的规定处罚。

冒用安全生产许可证或者使用伪造的安全生产许可证的，依照本条例第十九条的规定处罚。

第二十二条 本条例施行前已经进行生产的企业，应当自本条例施行之日起1年内，依照本条例的规定向安全生产许可证颁发管理机关申请办理安全生产许可证；逾期不办理安全生产许可证，或者经审查不符合本条例规定的安全生产条件，未取得安全生产许可证，继续进行生产的，依照本条例第十九条的规定处罚。

第二十三条 本条例规定的行政处罚，由安全生产许可证颁发管理机关决定。

第二十四条 本条例自公布之日起施行。

生产安全事故报告和调查处理条例

(2007年4月9日，中华人民共和国国务院令493号予以公布)

第一章 总 则

第一条 为了规范生产安全事故的报告和调查处理，落实生产安全事故责任追究制度，防止和减少生产安全事故，根据《中华人民共和国安全生产法》和有关法律，制定本条例。

第二条 生产经营活动中发生的造成人身伤亡或者直接经济损失的生产安全事故的报告和调查处理，适用本条例；环境污染事故、核设施事故、国防科研生产事故的报告和调查处理不适用本条例。

第三条 根据生产安全事故（以下简称事故）造成的人员伤亡或者直接经济损失，事故一般分为以下等级：

（一）特别重大事故，是指造成30人以上死亡，或者100人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者1亿元以上直接经济损失的事故；

（二）重大事故，是指造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故；

（三）较大事故，是指造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故；

（四）一般事故，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事故。

国务院安全生产监督管理部门可以会同国务院有关部门，制定事故等级划分的补充性规定。

本条第一款所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。

第四条 事故报告应当及时、准确、完整，任何单位和个人对事故不得迟报、漏报、谎报或者瞒报。

事故调查处理应当坚持实事求是、尊重科学的原则，及时、准确地查清事故经过、事故原因和事故损失，查明事故性质，认定事故责任，总结事故教训，提出整改措施，并对事故责任者依法追究责任。

第五条 县级以上人民政府应当依照本条例的规定，严格履行职责，及时、准确地完成事故调查处理工作。

事故发生地有关地方人民政府应当支持、配合上级人民政府或者有关部门的事故调查处理工作，并提供必要的便利条件。

参加事故调查处理的部门和单位应当互相配合，提高事故调查处理工作的效率。

第六条 工会依法参加事故调查处理，有权向有关部门提出处理意见。

第七条 任何单位和个人不得阻挠和干涉对事故的报告和依法调查处理。

第八条 对事故报告和调查处理中的违法行为，任何单位和个人有权向安全生产监督管理部门、监察机关或者其他有关部门举报，接到举报的部门应当依法及时处理。

第二章 事故报告

第九条 事故发生后，事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应当于1小时内向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。

情况紧急时，事故现场有关人员可以直接向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。

第十条 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门接到事故报告后，应当依照下列规定上报事故情况，并通知公安机关、劳动保障行政部门、工会和人民检察院：

（一）特别重大事故、重大事故逐级上报至国务院安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门；

（二）较大事故逐级上报至省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门；

（三）一般事故上报至设区的市级人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门。

安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门依照前款规定上报事故情况，应当同时报告本级人民政府。国务院安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门以及省级人民政府接到发生特别重大事故、重大事故的报告后，应当立即报告国务院。

必要时，安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门可以越级上报事故情况。

第十一条 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门逐级上报事故情况，逐级上报的时间不得超过2小时。

第十二条 报告事故应当包括下列内容：

- （一）事故发生单位概况；
- （二）事故发生的时间、地点以及事故现场情况；
- （三）事故的简要经过；
- （四）事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估计的直接经济损失；
- （五）已经采取的措施；
- （六）其他应当报告的情况。

第十三条 事故报告后出现新情况的，应当及时补报。自事故发生之日起30日内，事故造成的伤亡人数发生变化的，应当及时补报。道路交通事故、火灾事故自发生之日起7日内，事故造成的伤亡人数发生变化的，应当及时补报。

第十四条 事故发生单位负责人接到事故报告后，应当立即启动事故相应应急预案，或者采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失。

第十五条

事故发生地有关地方人民政府、安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门接到事故报告后，其负责人应当立即赶赴事故现场，组织事故救援。

第十六条 事故发生后，有关单位和人员应当妥善保护事故现场以及相关证据，任何单位和个人不得破坏事故现场、毁灭相关证据。

因抢救人员、防止事故扩大以及疏通交通等原因，需要移动事故现场物件的，应当做出标志，绘制现场简图并做出书面记录，妥善保存现场重要痕迹、物证。

第十七条 事故发生地公安机关根据事故的情况，对涉嫌犯罪的，应当依法立案侦查，采取强制措施和侦查措施。犯罪嫌疑人逃匿的，公安机关应当迅速追捕归案。

第十八条 安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门应当建立值班制度，并向社会公布值班电话，受理事故报告和举报。

第三章 事故调查

第十九条 特别重大事故由国务院或者国务院授权有关部门组织事故调查组进行调查。

重大事故、较大事故、一般事故分别由事故发生地省级人民政府、设区的市级人民政府、县级人民政府负责调查。省级人民政府、设区的市级人民政府、县级人民政府可以直接组织事故调查组进行调查，也可以授权或者委托有关部门组织事故调查组进行调查。

未造成人员伤亡的一般事故，县级人民政府也可以委托事故发生单位组织事故调查组进行调查。

第二十条 上级人民政府认为必要时，可以调查由下级人民政府负责调查的事故。

自事故发生之日起30日内（道路交通事故、火灾事故自发生之日起7日内），因事故伤亡人数变化导致事故等级发生变化，依照本条例规定应当由上级人民政府负责调查的，上级人民政府可以另行组织事故调查组进行调查。

第二十一条 特别重大事故以下等级事故，事故发生地与事故发生单位不在同一个县级以上行政区域的，由事故发生地人民政府负责调查，事故发生单位所在地人民政府应当派人参加。

第二十二条 事故调查组的组成应当遵循精简、效能的原则。

根据事故的具体情况，事故调查组由有关人民政府、安全生产监督管理部门、负有安全生产监督管理职责的有关部门、监察机关、公安机关以及工会派人组成，并应当邀请人民检察院派人参加。

事故调查组可以聘请有关专家参与调查。

第二十三条 事故调查组成员应当具有事故调查所需要的知识和专长，并与所调查的事故没有直接利害关系。

第二十四条 事故调查组组长由负责事故调查的人民政府指定。事故调查组组长主持事故调查组的工作。

第二十五条 事故调查组履行下列职责：

- （一）查明事故发生的经过、原因、人员伤亡情况及直接经济损失；
- （二）认定事故的性质和事故责任；
- （三）提出对事故责任者的处理建议；

(四) 总结事故教训，提出防范和整改措施；

(五) 提交事故调查报告。

第二十六条 事故调查组有权向有关单位和个人了解与事故有关的情况，并要求其提供相关文件、资料，有关单位和个人不得拒绝。

事故发生单位的负责人和有关人员 in 事故调查期间不得擅离职守，并应当随时接受事故调查组的询问，如实提供有关情况。

事故调查中发现涉嫌犯罪的，事故调查组应当及时将有关材料或者其复印件移交司法机关处理。

第二十七条 事故调查中需要进行技术鉴定的，事故调查组应当委托具有国家规定资质的单位进行技术鉴定。必要时，事故调查组可以直接组织专家进行技术鉴定。技术鉴定所需时间不计入事故调查期限。

第二十八条 事故调查组成员在事故调查工作中应当诚信公正、恪尽职守，遵守事故调查组的纪律，保守事故调查的秘密。

未经事故调查组组长允许，事故调查组成员不得擅自发布有关事故的信息。

第二十九条 事故调查组应当自事故发生之日起60日内提交事故调查报告；特殊情况下，经负责事故调查的人民政府批准，提交事故调查报告的期限可以适当延长，但延长的期限最长不超过60日。

第三十条 事故调查报告应当包括下列内容：

- (一) 事故发生单位概况；
- (二) 事故发生经过和事故救援情况；
- (三) 事故造成的人员伤亡和直接经济损失；
- (四) 事故发生的原因和事故性质；
- (五) 事故责任的认定以及对事故责任者的处理建议；
- (六) 事故防范和整改措施。

事故调查报告应当附具有关证据材料。事故调查组成员应当在事故调查报告上签名。

第三十一条 事故调查报告报送负责事故调查的人民政府后，事故调查工作即告结束。事故调查的有关资料应当归档保存。

第四章 事故处理

第三十二条 重大事故、较大事故、一般事故，负责事故调查的人民政府应

当自收到事故调查报告之日起15日内做出批复；特别重大事故，30日内做出批复，特殊情况下，批复时间可以适当延长，但延长的时间最长不超过30日。

有关机关应当按照人民政府的批复，依照法律、行政法规规定的权限和程序，对事故发生单位和有关人员进行行政处罚，对负有事故责任的国家工作人员进行处分。

事故发生单位应当按照负责事故调查的人民政府的批复，对本单位负有事故责任的人员进行处理。

负有事故责任的人员涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十三条 事故发生单位应当认真吸取事故教训，落实防范和整改措施，防止事故再次发生。防范和整改措施的落实情况应当接受工会和职工的监督。

安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门应当对事故发生单位落实防范和整改措施的情况进行监督检查。

第三十四条 事故处理的情况由负责事故调查的人民政府或者其授权的有关部门、机构向社会公布，依法应当保密的除外。

第五章 法律责任

第三十五条 事故发生单位主要负责人有下列行为之一的，处上一年年收入40%至80%的罚款；属于国家工作人员的，并依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）不立即组织事故抢救的；
- （二）迟报或者漏报事故的；
- （三）在事故调查处理期间擅离职守的。

第三十六条 事故发生单位及其有关人员有下列行为之一的，对事故发生单位处100万元以上500万元以下的罚款；对主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处上一年年收入60%至100%的罚款；属于国家工作人员的，并依法给予处分；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）谎报或者瞒报事故的；
- （二）伪造或者故意破坏事故现场的；
- （三）转移、隐匿资金、财产，或者销毁有关证据、资料的；
- （四）拒绝接受调查或者拒绝提供有关情况和资料的；

(五) 在事故调查中作伪证或者指使他人作伪证的;

(六) 事故发生后逃匿的。

第三十七条 事故发生单位对事故发生负有责任的,依照下列规定处以罚款:

(一) 发生一般事故的,处10万元以上20万元以下的罚款;

(二) 发生较大事故的,处20万元以上50万元以下的罚款;

(三) 发生重大事故的,处50万元以上200万元以下的罚款;

(四) 发生特别重大事故的,处200万元以上500万元以下的罚款。

第三十八条 事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责,导致事故发生的,依照下列规定处以罚款;属于国家工作人员的,并依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一) 发生一般事故的,处上一年年收入30%的罚款;

(二) 发生较大事故的,处上一年年收入40%的罚款;

(三) 发生重大事故的,处上一年年收入60%的罚款;

(四) 发生特别重大事故的,处上一年年收入80%的罚款。

第三十九条 有关地方人民政府、安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门有下列行为之一的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一) 不立即组织事故抢救的;

(二) 迟报、漏报、谎报或者瞒报事故的;

(三) 阻碍、干涉事故调查工作的;

(四) 在事故调查中作伪证或者指使他人作伪证的。

第四十条 事故发生单位对事故发生负有责任的,由有关部门依法暂扣或者吊销其有关证照;对事故发生单位负有事故责任的有关人员,依法暂停或者撤销其与安全生产有关的执业资格、岗位证书;事故发生单位主要负责人受到刑事处罚或者撤职处分的,自刑罚执行完毕或者受处分之日起,5年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人。

为发生事故的单位提供虚假证明的中介机构,由有关部门依法暂扣或者吊销其有关证照及其相关人员的执业资格;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十一条 参与事故调查的人员在事故调查中有下列行为之一的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一) 对事故调查工作不负责任,致使事故调查工作有重大疏漏的;

(二) 包庇、袒护负有事故责任的人员或者借机打击报复的。

第四十二条 违反本条例规定，有关地方人民政府或者有关部门故意拖延或者拒绝落实经批复的对事故责任人的处理意见的，由监察机关对有关责任人员依法给予处分。

第四十三条 本条例规定的罚款的行政处罚，由安全生产监督管理部门决定。法律、行政法规对行政处罚的种类、幅度和决定机关另有规定的，依照其规定。

第六章 附 则

第四十四条 没有造成人员伤亡，但是社会影响恶劣的事故，国务院或者有关地方人民政府认为需要调查处理的，依照本条例的有关规定执行。

国家机关、事业单位、人民团体发生的事故的报告和调查处理，参照本条例的规定执行。

第四十五条 特别重大事故以下等级事故的报告和调查处理，有关法律、行政法规或者国务院另有规定的，依照其规定。

第四十六条 本条例自2007年6月1日起施行。国务院1989年3月29日公布的《特别重大事故调查程序暂行规定》和1991年2月22日公布的《企业职工伤亡事故报告和处理规定》同时废止。

二、部门规章

非煤矿山企业安全生产许可证 实施办法

(2009年6月8日国家安全监管总局令第20号公布,根据2015年5月26日国家安全监管总局令第78号修正)

第一章 总 则

第一条 为了严格规范非煤矿山企业安全生产条件,做好非煤矿山企业安全生产许可证的颁发管理工作,根据《安全生产许可证条例》等法律、行政法规,制定本实施办法。

第二条 非煤矿山企业必须依照本办法的规定取得安全生产许可证。未取得安全生产许可证的,不得从事生产活动。

第三条 非煤矿山企业安全生产许可证的颁发管理工作实行企业申请、两级发证、属地监管的原则。

第四条 国家安全生产监督管理总局指导、监督全国非煤矿山企业安全生产许可证的颁发管理工作,负责海洋石油天然气企业安全生产许可证的颁发和管理。

省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门(以下简称省级安全生产许可证颁发管理机关)负责本行政区域内除本条第一款规定以外的非煤矿山企业安全生产许可证的颁发和管理。

省级安全生产许可证颁发管理机关可以委托设区的市级安全生产监督管理部门实施非煤矿山企业安全生产许可证的颁发管理工作;但中央管理企业所属非煤矿山的安全生产许可证颁发管理工作不得委托实施。

第五条 本办法所称的非煤矿山企业包括金属非金属矿山企业及其尾矿库、地质勘探单位、采掘施工企业、石油天然气企业。

金属非金属矿山企业,是指从事金属和非金属矿产资源开采活动的下列单位:

1. 专门从事矿产资源开采的生产单位;
2. 从事矿产资源开采、加工的联合生产企业及其矿山生产单位;
3. 其他非矿山企业中从事矿山生产的单位。

尾矿库，是指筑坝拦截谷口或者围地构成的，用以贮存金属非金属矿石选别后排出尾矿的场所，包括氧化铝厂赤泥库，不包括核工业矿山尾矿库及电厂灰渣库。

地质勘探单位，是指采用钻探工程、坑探工程对金属非金属矿产资源进行勘探作业的单位。

采掘施工企业，是指承担金属非金属矿山采掘工程施工的单位。

石油天然气企业，是指从事石油和天然气勘探、开发生产、储运的单位。

第二章 安全生产条件和申请

第六条 非煤矿山企业取得安全生产许可证，应当具备下列安全生产条件：

（一）建立健全主要负责人、分管负责人、安全生产管理人员、职能部门、岗位安全生产责任制；制定安全检查制度、职业危害预防制度、安全教育培训制度、生产安全事故管理制度、重大危险源监控和重大隐患整改制度、设备安全管理制度、安全生产档案管理制度、安全生产奖惩制度等规章制度；制定作业安全规程和各工种操作规程；

（二）安全投入符合安全生产要求，依照国家有关规定足额提取安全生产费用；

（三）设置安全生产管理机构，或者配备专职安全生产管理人员；

（四）主要负责人和安全生产管理人员经安全生产监督管理部门考核合格，取得安全资格证书；

（五）特种作业人员经有关业务主管部门考核合格，取得特种作业操作资格证书；

（六）其他从业人员依照规定接受安全生产教育和培训，并经考试合格；

（七）依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费；

（八）制定防治职业危害的具体措施，并为从业人员配备符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品；

（九）新建、改建、扩建工程项目依法进行安全评价，其安全设施经验收合格；

（十）危险性较大的设备、设施按照国家有关规定进行定期检测检验；

（十一）制定事故应急救援预案，建立事故应急救援组织，配备必要的应急救援器材、设备；生产规模较小可以不建立事故应急救援组织的，应当指定兼职的应急救援人员，并与邻近的矿山救护队或者其他应急救援组织签订救护协议；

(十二) 符合有关国家标准、行业标准规定的其他条件。

第七条 海洋石油天然气企业申请领取安全生产许可证，向国家安全生产监督管理总局提出申请。

本条第一款规定以外的其他非煤矿山企业申请领取安全生产许可证，向企业所在地省级安全生产许可证颁发管理机关或其委托的设区的市级安全生产监督管理部门提出申请。

第八条 非煤矿山企业申请领取安全生产许可证，应当提交下列文件、资料：

- (一) 安全生产许可证申请书；
- (二) 工商营业执照复印件；
- (三) 采矿许可证复印件；
- (四) 各种安全生产责任制复印件；
- (五) 安全生产规章制度和操作规程目录清单；
- (六) 设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员的文件复印件；
- (七) 主要负责人和安全生产管理人员安全资格证书复印件；
- (八) 特种作业人员操作资格证书复印件；
- (九) 足额提取安全生产费用的证明材料；
- (十) 为从业人员缴纳工伤保险的证明材料；因特殊情况不能办理工伤保险的，可以出具办理安全生产责任保险的证明材料；
- (十一) 涉及人身安全、危险性较大的海洋石油开采特种设备和矿山井下特种设备由具备相应资质的检测检验机构出具合格的检测检验报告，并取得安全使用证或者安全标志；
- (十二) 事故应急救援预案，设立事故应急救援组织的文件或者与矿山救护队、其他应急救援组织签订的救护协议；
- (十三) 矿山建设项目安全设施验收合格的书面报告。

第九条 非煤矿山企业总部申请领取安全生产许可证，不需要提交本实施办法第八条第(三)、(八)、(九)、(十)、(十一)、(十二)、(十三)项规定的文件、资料。

第十条 金属非金属矿山企业从事爆破作业的，除应当依照本实施办法第八条的规定提交相应文件、资料外，还应当提交《爆破作业单位许可证》。

第十一条 尾矿库申请领取安全生产许可证，不需要提交本实施办法第八条第(三)项规定的文件、资料。

第十二条 地质勘探单位申请领取安全生产许可证，不需要提交本实施办法

第八条第（三）、（九）、（十三）项规定的文件、资料，但应当提交地质勘查资质证书复印件；从事爆破作业的，还应当提交《爆破作业单位许可证》。

第十三条 采掘施工企业申请领取安全生产许可证，不需要提交本实施办法第八条第（三）、（九）、（十三）项规定的文件、资料，但应当提交矿山工程施工相关资质证书复印件；从事爆破作业的，还应当提交《爆破作业单位许可证》。

第十四条 石油天然气勘探单位申请领取安全生产许可证，不需要提交本实施办法第八条第（三）、（十三）项规定的文件、资料；石油天然气管道储运单位申请领取安全生产许可证不需要提交本实施办法第八条第（三）项规定的文件、资料。

第十五条 非煤矿矿山企业应当对其向安全生产许可证颁发管理机关提交的文件、资料实质内容的真实性负责。

从事安全评价、检测检验的中介机构应当对其出具的安全评价报告、检测检验结果负责。

第三章 受理、审核和颁发

第十六条 安全生产许可证颁发管理机关对非煤矿矿山企业提交的申请书及文件、资料，应当依照下列规定分别处理：

（一）申请事项不属于本机关职权范围的，应当即时作出不予受理的决定，并告知申请人向有关机关申请；

（二）申请材料存在可以当场更正的错误的，应当允许或者要求申请人当场更正，并即时出具受理的书面凭证；

（三）申请材料不齐全或者不符合要求的，应当当场或者在5个工作日内一次性书面告知申请人需要补正的全部内容，逾期不告知的，自收到申请材料之日起即为受理；

（四）申请材料齐全、符合要求或者依照要求全部补正的，自收到申请材料或者全部补正材料之日起为受理。

第十七条 安全生产许可证颁发管理机关应当依照本实施办法规定的法定条件组织，对非煤矿矿山企业提交的申请材料进行审查，并在受理申请之日起45日内作出颁发或者不予颁发安全生产许可证的决定。安全生产许可证颁发管理机关认为有必要到现场对非煤矿矿山企业提交的申请材料进行复核的，应当到现场进行复核。复核时间不计算在本款规定的期限内。

对决定颁发的，安全生产许可证颁发管理机关应当自决定之日起10个工作日内送达或者通知申请人领取安全生产许可证；对决定不予颁发的，应当在10个工作日内书面通知申请人并说明理由。

第十八条 安全生产许可证颁发管理机关应当依照下列规定颁发非煤矿山企业安全生产许可证：

（一）对金属非金属矿山企业，向企业及其所属各独立生产系统分别颁发安全生产许可证；对于只有一个独立生产系统的企业，只向企业颁发安全生产许可证；

（二）对中央管理的陆上石油天然气企业，向企业总部直接管理的分公司、子公司以及下一级与油气勘探、开发生产、储运直接相关的生产作业单位分别颁发安全生产许可证；对设有分公司、子公司的地方石油天然气企业，向企业总部及其分公司、子公司颁发安全生产许可证；对其他陆上石油天然气企业，向具有法人资格的企业颁发安全生产许可证；

（三）对海洋石油天然气企业，向企业及其直接管理的分公司、子公司以及下一级与油气开发生产直接相关的生产作业单位、独立生产系统分别颁发安全生产许可证；对其他海洋石油天然气企业，向具有法人资格的企业颁发安全生产许可证；

（四）对地质勘探单位，向最下级具有企事业单位法人资格的单位颁发安全生产许可证。对采掘施工企业，向企业颁发安全生产许可证；

（五）对尾矿库单独颁发安全生产许可证。

第四章 安全生产许可证延期和变更

第十九条 安全生产许可证的有效期为3年。安全生产许可证有效期满后需要延期的，非煤矿山企业应当在安全生产许可证有效期届满前3个月向原安全生产许可证颁发管理机关申请办理延期手续，并提交下列文件、资料：

（一）延期申请书；

（二）安全生产许可证正本和副本；

（三）本实施办法第二章规定的相应文件、资料。

金属非金属矿山独立生产系统和尾矿库，以及石油天然气独立生产系统和作业单位还应当提交由具备相应资质的中介服务机构出具的合格的安全现状评价报告。

金属非金属矿山独立生产系统和尾矿库在提出延期申请之前6个月内经考评

合格达到安全标准化等级的，可以不提交安全现状评价报告，但需要提交安全标准化等级的证明材料。

安全生产许可证颁发管理机关应当依照本办法第十六条、第十七条的规定，对非煤矿矿山企业提交的材料进行审查，并作出是否准予延期的决定。决定准予延期的，应当收回原安全生产许可证，换发新的安全生产许可证；决定不予延期的，应当书面告知申请人并说明理由。

第二十条 非煤矿矿山企业符合下列条件的，当安全生产许可证有效期届满申请延期时，经原安全生产许可证颁发管理机关同意，不再审查，直接办理延期手续：

- （一）严格遵守有关安全生产的法律法规的；
- （二）取得安全生产许可证后，加强日常安全生产管理，未降低安全生产条件，并达到安全标准化等级二级以上的；
- （三）接受安全生产许可证颁发管理机关及所在地人民政府安全生产监督管理部门的监督检查的；
- （四）未发生死亡事故的。

第二十一条 非煤矿矿山企业在安全生产许可证有效期内有下列情形之一的，应当自工商营业执照变更之日起30个工作日内向原安全生产许可证颁发管理机关申请变更安全生产许可证：

- （一）变更单位名称的；
- （二）变更主要负责人的；
- （三）变更单位地址的；
- （四）变更经济类型的；
- （五）变更许可范围的。

第二十二条 非煤矿矿山企业申请变更安全生产许可证时，应当提交下列文件、资料：

- （一）变更申请书；
- （二）安全生产许可证正本和副本；
- （三）变更后的工商营业执照、采矿许可证复印件及变更说明材料。

变更本办法第二十一条第（二）项的，还应当提交变更后的主要负责人的安全资格证书复印件。

对已经受理的变更申请，安全生产许可证颁发管理机关对申请人提交的文件、资料审查无误后，应当在10个工作日内办理变更手续。

第二十三条 安全生产许可证申请书、审查书、延期申请书和变更申请书由国家安全生产监督管理总局统一格式。

第二十四条 非煤矿矿山企业安全生产许可证分为正本和副本，正本和副本具有同等法律效力，正本为悬挂式，副本为折页式。

非煤矿矿山企业安全生产许可证由国家安全生产监督管理总局统一印制和编号。

第五章 安全生产许可证的监督管理

第二十五条 非煤矿矿山企业取得安全生产许可证后，应当加强日常安全生产管理，不得降低安全生产条件，并接受所在地县级以上安全生产监督管理部门的监督检查。

第二十六条 地质勘探单位、采掘施工单位在登记注册的省、自治区、直辖市以外从事作业的，应当向作业所在地县级以上安全生产监督管理部门书面报告。

第二十七条 非煤矿矿山企业不得转让、冒用、买卖、出租、出借或者使用伪造的安全生产许可证。

第二十八条 非煤矿矿山企业发现在安全生产许可证有效期内采矿许可证到期失效的，应当在采矿许可证到期前15日内向原安全生产许可证颁发管理机关报告，并交回安全生产许可证正本和副本。

采矿许可证被暂扣、撤销、吊销和注销的，非煤矿矿山企业应当在暂扣、撤销、吊销和注销后5日内向原安全生产许可证颁发管理机关报告，并交回安全生产许可证正本和副本。

第二十九条 安全生产许可证颁发管理机关应当坚持公开、公平、公正的原则，严格依照本实施办法的规定审查、颁发安全生产许可证。

安全生产许可证颁发管理机关工作人员在安全生产许可证颁发、管理和监督检查工作中，不得索取或者接受非煤矿矿山企业的财物，不得谋取其他利益。

第三十条 安全生产许可证颁发管理机关发现有下列情形之一的，应当撤销已经颁发的安全生产许可证：

- (一) 超越职权颁发安全生产许可证的；
- (二) 违反本实施办法规定的程序颁发安全生产许可证的；
- (三) 不具备本实施办法规定的安全生产条件颁发安全生产许可证的；
- (四) 以欺骗、贿赂等不正当手段取得安全生产许可证的。

第三十一条 取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业有下列情形之一的，安

全生产许可证颁发管理机关应当注销其安全生产许可证：

- (一) 终止生产活动的；
- (二) 安全生产许可证被依法撤销的；
- (三) 安全生产许可证被依法吊销的。

第三十二条 非煤矿矿山企业隐瞒有关情况或者提供虚假材料申请安全生产许可证的，安全生产许可证颁发管理机关不予受理，该企业在1年内不得再次申请安全生产许可证。

非煤矿矿山企业以欺骗、贿赂等不正当手段取得安全生产许可证后被依法予以撤销的，该企业3年内不得再次申请安全生产许可证。

第三十三条 县级以上地方人民政府安全生产监督管理部门负责本行政区域内取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业的日常监督检查，并将监督检查中发现的问题及时报告安全生产许可证颁发管理机关。中央管理的非煤矿矿山企业由设区的市级以上地方人民政府安全生产监督管理部门负责日常监督检查。

国家安全生产监督管理总局负责取得安全生产许可证的中央管理的非煤矿矿山企业总部和海洋石油天然气企业的日常监督检查。

第三十四条 安全生产许可证颁发管理机关每6个月向社会公布取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业名单。

第三十五条 安全生产许可证颁发管理机关应当将非煤矿矿山企业安全生产许可证颁发管理情况通报非煤矿矿山企业所在地县级以上地方人民政府及其安全生产监督管理部门。

第三十六条 安全生产许可证颁发管理机关应当加强对非煤矿矿山企业安全生产许可证的监督管理，建立、健全非煤矿矿山企业安全生产许可证信息管理制度。

省级安全生产许可证颁发管理机关应当在安全生产许可证颁发之日起1个月内将颁发和管理情况录入到全国统一的非煤矿矿山企业安全生产许可证管理系统。

第三十七条 任何单位或者个人对违反《安全生产许可证条例》和本实施办法规定的行为，有权向安全生产许可证颁发管理机关或者监察机关等有关部门举报。

第六章 罚 则

第三十八条 安全生产许可证颁发管理机关工作人员有下列行为之一的，给予降级或者撤职的行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一) 向不符合本实施办法规定的安全生产条件的非煤矿矿山企业颁发安全

生产许可证的；

（二）发现非煤矿矿山企业未依法取得安全生产许可证擅自从事生产活动，不依法处理的；

（三）发现取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业不再具备本实施办法规定的安全生产条件，不依法处理的；

（四）接到对违反本实施办法规定行为的举报后，不及时处理；

（五）在安全生产许可证颁发、管理和监督检查工作中，索取或者接受非煤矿矿山企业的财物，或者谋取其他利益的。

第三十九条 承担安全评价、认证、检测、检验工作的机构，出具虚假证明的，没收违法所得；违法所得在10万元以上的，并处违法所得2倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足10万元的，单处或者并处10万元以上20万元以下的罚款；对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万元以上5万元以下的罚款；给他人造成损害的，与建设单位承担连带赔偿责任；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

对有前款违法行为的机构，吊销其相应资质。

第四十条 取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业不再具备本实施办法第六条规定的安全生产条件之一的，应当暂扣或者吊销其安全生产许可证。

第四十一条 取得安全生产许可证的非煤矿矿山企业有下列行为之一的，吊销其安全生产许可证：

（一）倒卖、出租、出借或者以其他形式非法转让安全生产许可证的；

（二）暂扣安全生产许可证后未按期整改或者整改后仍不具备安全生产条件的。

第四十二条 非煤矿矿山企业有下列行为之一的，责令停止生产，没收违法所得，并处10万元以上50万元以下的罚款：

（一）未取得安全生产许可证，擅自进行生产的；

（二）接受转让的安全生产许可证的；

（三）冒用安全生产许可证的；

（四）使用伪造的安全生产许可证的。

第四十三条 非煤矿矿山企业在安全生产许可证有效期内出现采矿许可证有效期届满和采矿许可证被暂扣、撤销、吊销、注销的情况，未依照本实施办法第二十八条的规定向安全生产许可证颁发管理机关报告并交回安全生产许可证的，处1万元以上3万元以下罚款。

第四十四条 非煤矿矿山企业在安全生产许可证有效期内，出现需要变更安全生产许可证的情形，未按本实施办法第二十一条的规定申请、办理变更手续的，责令限期办理变更手续，并处1万元以上3万元以下罚款。

地质勘探单位、采掘施工单位在登记注册地以外进行跨省作业，以及跨省（自治区、直辖市）运营的石油天然气管道管理的单位，未按照本实施办法第二十六条的规定书面报告的，责令限期办理登记备案手续，并处1万元以上3万元以下的罚款。

第四十五条 非煤矿矿山企业在安全生产许可证有效期满未办理延期手续，继续进行生产的，责令停止生产，限期补办延期手续，没收违法所得，并处5万元以上10万元以下的罚款；逾期仍不办理延期手续，继续进行生产的，依照本实施办法第四十二条的规定处罚。

第四十六条 非煤矿矿山企业转让安全生产许可证的，没收违法所得，并处10万元以上50万元以下的罚款。

第四十七条 本实施办法规定的行政处罚，由安全生产许可证颁发管理机关决定。安全生产许可证颁发管理机关可以委托县级以上安全生产监督管理部门实施行政处罚。但撤销、吊销安全生产许可证和撤销有关资格的行政处罚除外。

第七章 附 则

第四十八条 本实施办法所称非煤矿矿山企业独立生产系统，是指具有相对独立的采掘生产系统及通风、运输（提升）、供配电、防排水等辅助系统的作业单位。

第四十九条 危险性较小的地热、温泉、矿泉水、卤水、砖瓦用粘土等资源开采活动的安全生产许可，由省级安全生产许可证颁发管理机关决定。

第五十条 同时开采煤炭与金属非金属矿产资源且以煤炭、煤层气为主采矿种的煤系矿山企业应当申请领取煤矿企业安全生产许可证，不再申请领取非煤矿山企业安全生产许可证。

第五十一条 本实施办法修改后自2015年7月1日起施行。

特种作业人员安全技术培训考核管理规定

(2010年5月24日国家安全监管总局令第30号公布,根据2013年8月29日国家安全监管总局令第63号第一次修正,根据2015年5月29日国家安全监管总局令第80号第二次修正)

第一章 总 则

第一条 为了规范特种作业人员的安全技术培训考核工作,提高特种作业人员的安全技术水平,防止和减少伤亡事故,根据《安全生产法》、《行政许可法》等有关法律、行政法规,制定本规定。

第二条 生产经营单位特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、复审及其监督管理工作,适用本规定。

有关法律、行政法规和国务院对有关特种作业人员管理另有规定的,从其规定。

第三条 本规定所称特种作业,是指容易发生事故,对操作者本人、他人的安全健康及设备、设施的安全可能造成重大危害的作业。特种作业的范围由特种作业目录规定。

本规定所称特种作业人员,是指直接从事特种作业的从业人员。

第四条 特种作业人员应当符合下列条件:

- (一) 年满18周岁,且不超过国家法定退休年龄;
- (二) 经社区或者县级以上医疗机构体检健康合格,并无妨碍从事相应特种作业的器质性心脏病、癫痫病、美尼尔氏症、眩晕症、癔病、震颤麻痹症、精神病、痴呆症以及其他疾病和生理缺陷;
- (三) 具有初中及以上文化程度;
- (四) 具备必要的安全技术知识与技能;
- (五) 相应特种作业规定的其他条件。

危险化学品特种作业人员除符合前款第一项、第二项、第四项和第五项规定的条件外,应当具备高中或者相当于高中及以上文化程度。

第五条 特种作业人员必须经专门的安全技术培训并考核合格,取得《中华

人民共和国特种作业操作证》（以下简称特种作业操作证）后，方可上岗作业。

第六条 特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、复审工作实行统一监管、分级实施、教考分离的原则。

第七条 国家安全生产监督管理总局（以下简称安全监管总局）指导、监督全国特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、复审工作；省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门指导、监督本行政区域特种作业人员的安全技术培训工作，负责本行政区域特种作业人员的考核、发证、复审工作；县级以上地方人民政府安全生产监督管理部门负责监督检查本行政区域特种作业人员的安全技术培训和持证上岗工作。

国家煤矿安全监察局（以下简称煤矿安监局）指导、监督全国煤矿特种作业人员（含煤矿矿井使用的特种设备作业人员）的安全技术培训、考核、发证、复审工作；省、自治区、直辖市人民政府负责煤矿特种作业人员考核发证工作的部门或者指定的机构指导、监督本行政区域煤矿特种作业人员的安全技术培训工作，负责本行政区域煤矿特种作业人员的考核、发证、复审工作。

省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门和负责煤矿特种作业人员考核发证工作的部门或者指定的机构（以下统称考核发证机关）可以委托设区的市人民政府安全生产监督管理部门和负责煤矿特种作业人员考核发证工作的部门或者指定的机构实施特种作业人员的考核、发证、复审工作。

第八条 对特种作业人员安全技术培训、考核、发证、复审工作中的违法行为，任何单位和个人均有权向安全监管总局、煤矿安监局和省、自治区、直辖市及设区的市人民政府安全生产监督管理部门、负责煤矿特种作业人员考核发证工作的部门或者指定的机构举报。

第二章 培 训

第九条 特种作业人员应当接受与其所从事的特种作业相应的安全技术理论培训和实际操作培训。

已经取得职业高中、技工学校及中专以上学历的毕业生从事与其所学专业相应的特种作业，持学历证明经考核发证机关同意，可以免予相关专业的培训。

跨省、自治区、直辖市从业的特种作业人员，可以在户籍所在地或者从业所在地参加培训。

第十条 对特种作业人员的安全技术培训，具备安全培训条件的生产经营单

位应当以自主培训为主，也可以委托具备安全培训条件的机构进行培训。

不具备安全培训条件的生产经营单位，应当委托具备安全培训条件的机构进行培训。

生产经营单位委托其他机构进行特种作业人员安全技术培训的，保证安全技术培训的责任仍由本单位负责。

第十一条 从事特种作业人员安全技术培训的机构（以下统称培训机构），应当制定相应的培训计划、教学安排，并按照安全监管总局、煤矿安监局制定的特种作业人员培训大纲和煤矿特种作业人员培训大纲进行特种作业人员的安全技术培训。

第三章 考核发证

第十二条 特种作业人员的考核包括考试和审核两部分。考试由考核发证机关或其委托的单位负责；审核由考核发证机关负责。

安全监管总局、煤矿安监局分别制定特种作业人员、煤矿特种作业人员的考核标准，并建立相应的考试题库。

考核发证机关或其委托的单位应当按照安全监管总局、煤矿安监局统一制定的考核标准进行考核。

第十三条 参加特种作业操作资格考试的人员，应当填写考试申请表，由申请人或者申请人的用人单位持学历证明或者培训机构出具的培训证明向申请人居籍所在地或者从业所在地的考核发证机关或其委托的单位提出申请。

考核发证机关或其委托的单位收到申请后，应当在60日内组织考试。

特种作业操作资格考试包括安全技术理论考试和实际操作考试两部分。考试不及格的，允许补考1次。经补考仍不及格的，重新参加相应的安全技术培训。

第十四条 考核发证机关委托承担特种作业操作资格考试的单位应当具备相应的场所、设施、设备等条件，建立相应的管理制度，并公布收费标准等信息。

第十五条 考核发证机关或其委托承担特种作业操作资格考试的单位，应当在考试结束后10个工作日内公布考试成绩。

第十六条 符合本规定第四条规定并经考试合格的特种作业人员，应当向其户籍所在地或者从业所在地的考核发证机关申请办理特种作业操作证，并提交身份证复印件、学历证书复印件、体检证明、考试合格证明等材料。

第十七条 收到申请的考核发证机关应当在5个工作日内完成对特种作业人

员所提交申请材料的审查，作出受理或者不予受理的决定。能够当场作出受理决定的，应当当场作出受理决定；申请材料不齐全或者不符合要求的，应当当场或者在5个工作日内一次告知申请人需要补正的全部内容，逾期不告知的，视为自收到申请材料之日起即已被受理。

第十八条 对已经受理的申请，考核发证机关应当在20个工作日内完成审核工作。符合条件的，颁发特种作业操作证；不符合条件的，应当说明理由。

第十九条 特种作业操作证有效期为6年，在全国范围内有效。

特种作业操作证由安全监管总局统一式样、标准及编号。

第二十条 特种作业操作证遗失的，应当向原考核发证机关提出书面申请，经原考核发证机关审查同意后，予以补发。

特种作业操作证所记载的信息发生变化或者损毁的，应当向原考核发证机关提出书面申请，经原考核发证机关审查确认后，予以更换或者更新。

第四章 复 审

第二十一条 特种作业操作证每3年复审1次。

特种作业人员在特种作业操作证有效期内，连续从事本工种10年以上，严格遵守有关安全生产法律法规的，经原考核发证机关或者从业所在地考核发证机关同意，特种作业操作证的复审时间可以延长至每6年1次。

第二十二条 特种作业操作证需要复审的，应当在期满前60日内，由申请人或者申请人的用人单位向原考核发证机关或者从业所在地考核发证机关提出申请，并提交下列材料：

- （一）社区或者县级以上医疗机构出具的健康证明；
- （二）从事特种作业的情况；
- （三）安全培训考试合格记录。

特种作业操作证有效期届满需要延期换证的，应当按照前款的规定申请延期复审。

第二十三条 特种作业操作证申请复审或者延期复审前，特种作业人员应当参加必要的安全培训并考试合格。

安全培训时间不少于8个学时，主要培训法律、法规、标准、事故案例和有关新工艺、新技术、新装备等知识。

第二十四条 申请复审的，考核发证机关应当在收到申请之日起20个工作日

内完成复审工作。复审合格的，由考核发证机关签章、登记，予以确认；不合格的，说明理由。

申请延期复审的，经复审合格后，由考核发证机关重新颁发特种作业操作证。

第二十五条 特种作业人员有下列情形之一的，复审或者延期复审不予通过：

- （一）健康体检不合格的；
- （二）违章操作造成严重后果或者有2次以上违章行为，并经查证确实的；
- （三）有安全生产违法行为，并给予行政处罚的；
- （四）拒绝、阻碍安全生产监管监察部门监督检查的；
- （五）未按规定参加安全培训，或者考试不合格的；
- （六）具有本规定第三十条、第三十一条规定情形的。

第二十六条 特种作业操作证复审或者延期复审符合本规定第二十五条第二项、第三项、第四项、第五项情形的，按照本规定经重新安全培训考试合格后，再办理复审或者延期复审手续。

再复审、延期复审仍不合格，或者未按期复审的，特种作业操作证失效。

第二十七条 申请人对复审或者延期复审有异议的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第五章 监督管理

第二十八条 考核发证机关或其委托的单位及其工作人员应当忠于职守、坚持原则、廉洁自律，按照法律、法规、规章的规定进行特种作业人员的考核、发证、复审工作，接受社会的监督。

第二十九条 考核发证机关应当加强对特种作业人员的监督检查，发现其具有本规定第三十条规定情形的，及时撤销特种作业操作证；对依法应当给予行政处罚的安全生产违法行为，按照有关规定依法对生产经营单位及其特种作业人员实施行政处罚。

考核发证机关应当建立特种作业人员管理信息系统，方便用人单位和社会公众查询；对于注销特种作业操作证的特种作业人员，应当及时向社会公告。

第三十条 有下列情形之一的，考核发证机关应当撤销特种作业操作证：

- （一）超过特种作业操作证有效期未延期复审的；
- （二）特种作业人员的身体条件已不适合继续从事特种作业的；
- （三）对发生生产安全事故负有责任的；

(四) 特种作业操作证记载虚假信息的;

(五) 以欺骗、贿赂等不正当手段取得特种作业操作证的。

特种作业人员违反前款第四项、第五项规定的, 3年内不得再次申请特种作业操作证。

第三十一条 有下列情形之一的, 考核发证机关应当注销特种作业操作证:

(一) 特种作业人员死亡的;

(二) 特种作业人员提出注销申请的;

(三) 特种作业操作证被依法撤销的。

第三十二条 离开特种作业岗位6个月以上的特种作业人员, 应当重新进行实际操作考试, 经确认合格后方可上岗作业。

第三十三条 省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门和负责煤矿特种作业人员考核发证工作的部门或者指定的机构应当每年分别向安全监管总局、煤矿安监局报告特种作业人员的考核发证情况。

第三十四条 生产经营单位应当加强对本单位特种作业人员的管理, 建立健全特种作业人员培训、复审档案, 做好申报、培训、考核、复审的组织工作和日常的检查工作。

第三十五条 特种作业人员在劳动合同期满后变动工作单位的, 原工作单位不得以任何理由扣押其特种作业操作证。

跨省、自治区、直辖市从业的特种作业人员应当接受从业所在地考核发证机关的监督管理。

第三十六条 生产经营单位不得印制、伪造、倒卖特种作业操作证, 或者使用非法印制、伪造、倒卖的特种作业操作证。

特种作业人员不得伪造、涂改、转借、转让、冒用特种作业操作证或者使用伪造的特种作业操作证。

第六章 罚 则

第三十七条 考核发证机关或其委托的单位及其工作人员在特种作业人员考核、发证和复审工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的, 依法给予行政处分; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任。

第三十八条 生产经营单位未建立健全特种作业人员档案的, 给予警告, 并处1万元以下的罚款。

第三十九条 生产经营单位使用未取得特种作业操作证的特种作业人员上岗作业的，责令限期改正，可以处5万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处5万元以上10万元以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上2万元以下的罚款。

煤矿企业使用未取得特种作业操作证的特种作业人员上岗作业的，依照《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》的规定处罚。

第四十条 生产经营单位非法印制、伪造、倒卖特种作业操作证，或者使用非法印制、伪造、倒卖的特种作业操作证的，给予警告，并处1万元以上3万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十一条 特种作业人员伪造、涂改特种作业操作证或者使用伪造的特种作业操作证的，给予警告，并处1000元以上5000元以下的罚款。

特种作业人员转借、转让、冒用特种作业操作证的，给予警告，并处2000元以上1万元以下的罚款。

第七章 附 则

第四十二条 特种作业人员培训、考试的收费标准，由省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门会同负责煤矿特种作业人员考核发证工作的部门或者指定的机构统一制定，报同级人民政府物价、财政部门批准后执行，证书工本费由考核发证机关列入同级财政预算。

第四十三条 省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门和负责煤矿特种作业人员考核发证工作的部门或者指定的机构可以结合本地区实际，制定实施细则，报安全监管总局、煤矿安监局备案。

第四十四条 本规定自2010年7月1日起施行。1999年7月12日原国家经贸委发布的《特种作业人员安全技术培训考核管理办法》（原国家经贸委令第13号）同时废止。

特种作业目录

1 电工作业

指对电气设备进行运行、维护、安装、检修、改造、施工、调试等作业（不含电力系统进网作业）。

1.1 高压电工作业

指对 1 千伏（kV）及以上的高压电气设备进行运行、维护、安装、检修、改造、施工、调试、试验及绝缘工、器具进行试验的作业。

1.2 低压电工作业

指对 1 千伏（kV）以下的低压电器设备进行安装、调试、运行操作、维护、检修、改造施工和试验的作业。

1.3 防爆电气作业

指对各种防爆电气设备进行安装、检修、维护的作业。

适用于除煤矿井下以外的防爆电气作业。

2 焊接与热切割作业

指运用焊接或者热切割方法对材料进行加工的作业（不含《特种设备安全监察条例》规定的有关作业）。

2.1 熔化焊接与热切割作业

指使用局部加热的方法将连接处的金属或其他材料加热至熔化状态而完成焊接与切割的作业。

适用于气焊与气割、焊条电弧焊与碳弧气刨、埋弧焊、气体保护焊、等离子弧焊、电渣焊、电子束焊、激光焊、氧熔剂切割、激光切割、等离子切割等作业。

2.2 压力焊作业

指利用焊接时施加一定压力而完成的焊接作业。

适用于电阻焊、气压焊、爆炸焊、摩擦焊、冷压焊、超声波焊、锻焊等作业。

2.3 钎焊作业

指使用比母材熔点低的材料作钎料，将焊件和钎料加热到高于钎料熔点，但低于母材熔点的温度，利用液态钎料润湿母材，填充接头间隙并与母材相互扩散而实现连接焊件的作业。

适用于火焰钎焊作业、电阻钎焊作业、感应钎焊作业、浸渍钎焊作业、炉中

钎焊作业，不包括烙铁钎焊作业。

3 高处作业

指专门或经常在坠落高度基准面 2 米及以上有可能坠落的高处进行的作业。

3.1 登高架设作业

指在高空从事脚手架、跨越架架设或拆除的作业。

3.2 高处安装、维护、拆除作业

指在高空从事安装、维护、拆除的作业。

适用于利用专用设备进行建筑物内外装饰、清洁、装修，电力、电信等线路架设，高处管道架设，小型空调高处安装、维修，各种设备设施与户外广告设施的安、检修、维护以及在高空从事建筑物、设备设施拆除作业。

4 制冷与空调作业

指对大中型制冷与空调设备运行操作、安装与修理的作业。

4.1 制冷与空调设备运行操作作业

指对各类生产经营企业和事业等单位的大中型制冷与空调设备运行操作的作业。

适用于化工类（石化、化工、天然气液化、工艺性空调）生产企业，机械类（冷加工、冷处理、工艺性空调）生产企业，食品类（酿造、饮料、速冻或冷冻调理食品、工艺性空调）生产企业，农副产品加工类（屠宰及肉食品加工、水产加工、果蔬加工）生产企业，仓储类（冷库、速冻加工、制冰）生产经营企业，运输类（冷藏运输）经营企业，服务类（电信机房、体育场馆、建筑的集中空调）经营企业和事业等单位的大中型制冷与空调设备运行操作作业。

4.2 制冷与空调设备安、修、理作业

指对 4.1 所指制冷与空调设备整机、部件及相关系统进行安、调、试与维、修的作业。

5 煤矿安全作业

5.1 煤矿井下电气作业

指从事煤矿井下机电设备的安、调、试、巡、检、维、修和故障处理，保证本班机电设备安全运行的作业。

适用于与煤共生、伴生的坑探、矿井建设、开采过程中的井下电钳等作业。

5.2 煤矿井下爆破作业

指在煤矿井下进行爆破的作业。

5.3 煤矿安全监测监控作业

指从事煤矿井下安全监测监控系统的安、调、试、巡、检、维、修，保证其安全

运行的作业。

适用于与煤共生、伴生的坑探、矿井建设、开采过程中的安全监测监控作业。

5.4 煤矿瓦斯检查作业

指从事煤矿井下瓦斯巡检工作，负责管辖范围内通风设施的完好及通风、瓦斯情况检查，按规定填写各种记录，及时处理或汇报发现的问题的作业。

适用于与煤共生、伴生的矿井建设、开采过程中的煤矿井下瓦斯检查作业。

5.5 煤矿安全检查作业

指从事煤矿安全监督检查，巡检生产作业场所的安全设施和安全生产状况，检查并督促处理相应事故隐患的作业。

5.6 煤矿提升机操作作业

指操作煤矿的提升设备运送人员、矿石、矸石和物料，并负责巡检和运行记录的作业。

适用于操作煤矿提升机，包括立井、暗立井提升机，斜井、暗斜井提升机以及露天矿山斜坡卷扬提升的提升机作业。

5.7 煤矿采煤机（掘进机）操作作业

指在采煤工作面、掘进工作面操作采煤机、掘进机，从事落煤、装煤、掘进工作，负责采煤机、掘进机巡检和运行记录，保证采煤机、掘进机安全运行的作业。

适用于煤矿开采、掘进过程中的采煤机、掘进机作业。

5.8 煤矿瓦斯抽采作业

指从事煤矿井下瓦斯抽采钻孔施工、封孔、瓦斯流量测定及瓦斯抽采设备操作等，保证瓦斯抽采工作安全进行的作业。

适用于煤矿、与煤共生和伴生的矿井建设、开采过程中的煤矿地面和井下瓦斯抽采作业。

5.9 煤矿防突作业

指从事煤与瓦斯突出的预测预报、相关参数的收集与分析、防治突出措施的实施与检查、防突效果检验等，保证防突工作安全进行的作业。

适用于煤矿、与煤共生和伴生的矿井建设、开采过程中的煤矿井下煤与瓦斯防突作业。

5.10 煤矿探放水作业

指从事煤矿探放水的预测预报、相关参数的收集与分析、探放水措施的实施与检查、效果检验等，保证探放水工作安全进行的作业。

适用于煤矿、与煤共生和伴生的矿井建设、开采过程中的煤矿井下探放水作

业。

6 金属非金属矿山安全作业

6.1 金属非金属矿井通风作业

指安装井下局部通风机，操作地面主要扇风机、井下局部通风机和辅助通风机，操作、维护矿井通风构筑物，进行井下防尘，使矿井通风系统正常运行，保证局部通风，以预防中毒窒息和除尘等的作业。

6.2 尾矿作业

指从事尾矿库放矿、筑坝、巡坝、抽洪和排渗设施的作业。

适用于金属非金属矿山的尾矿作业。

6.3 金属非金属矿山安全检查作业

指从事金属非金属矿山安全监督检查，巡检生产作业场所的安全设施和安全生产状况，检查并督促处理相应事故隐患的作业。

6.4 金属非金属矿山提升机操作作业

指操作金属非金属矿山的提升设备运送人员、矿石、矸石和物料，及负责巡检和运行记录的作业。

适用于金属非金属矿山的提升机，包括竖井、盲竖井提升机，斜井、盲斜井提升机以及露天矿山斜坡卷扬提升的提升机作业。

6.5 金属非金属矿山支柱作业

指在井下检查井巷和采场顶、帮的稳定性，撬浮石，进行支护的作业。

6.6 金属非金属矿山井下电气作业

指从事金属非金属矿山井下机电设备的安装、调试、巡检、维修和故障处理，保证机电设备安全运行的作业。

6.7 金属非金属矿山排水作业

指从事金属非金属矿山排水设备日常使用、维护、巡检的作业。

6.8 金属非金属矿山爆破作业

指在露天和井下进行爆破的作业。

7 石油天然气安全作业

7.1 司钻作业

指石油、天然气开采过程中操作钻机起升钻具的作业。

适用于陆上石油、天然气司钻（含钻井司钻、作业司钻及勘探司钻）作业。

8 冶金（有色）生产安全作业

8.1 煤气作业

指冶金、有色企业内从事煤气生产、储存、输送、使用、维护检修的作业。

9 危险化学品安全作业

指从事危险化工工艺过程操作及化工自动化控制仪表安装、维修、维护的作业。

9.1 光气及光气化工工艺作业

指光气合成以及厂内光气储存、输送和使用岗位的作业。

适用于一氧化碳与氯气反应得到光气，光气合成双光气、三光气，采用光气作单体合成聚碳酸酯，甲苯二异氰酸酯（TDI）制备，4,4'-二苯基甲烷二异氰酸酯（MDI）制备等工艺过程的操作作业。

9.2 氯碱电解工艺作业

指氯化钠和氯化钾电解、液氯储存和充装岗位的作业。

适用于氯化钠（食盐）水溶液电解生产氯气、氢氧化钠、氢气，氯化钾水溶液电解生产氯气、氢氧化钾、氢气等工艺过程的操作作业。

9.3 氯化工艺作业

指液氯储存、气化和氯化反应岗位的作业。

适用于取代氯化，加成氯化，氧氯化等工艺过程的操作作业。

9.4 硝化工艺作业

指硝化反应、精馏分离岗位的作业。

适用于直接硝化法，间接硝化法，亚硝化法等工艺过程的操作作业。

9.5 合成氨工艺作业

指压缩、氨合成反应、液氨储存岗位的作业。

适用于节能氨五工艺法（AMV），德士古水煤浆加压气化法、凯洛格法，甲醇与合成氨联合生产的联醇法，纯碱与合成氨联合生产的联碱法，采用变换催化剂、氧化锌脱硫剂和甲烷催化剂的“三催化”气体净化法工艺过程的操作作业。

9.6 裂解（裂化）工艺作业

指石油系的烃类原料裂解（裂化）岗位的作业。

适用于热裂解制烯烃工艺，重油催化裂化制汽油、柴油、丙烯、丁烯，乙苯裂解制苯乙烯，二氟一氯甲烷（HCFC-22）热裂解制得四氟乙烯（TFE），二氟一氯乙烷（HCFC-142b）热裂解制得偏氟乙烯（VDF），四氟乙烯和八氟环丁烷热裂解制得六氟乙烯（HFP）工艺过程的操作作业。

9.7 氟化工艺作业

指氟化反应岗位的作业。

适用于直接氟化，金属氟化物或氟化氢气体氟化，置换氟化以及其他氟化物

的制备等工艺过程的操作作业。

9.8 加氢工艺作业

指加氢反应岗位的作业。

适用于不饱和炔烃、烯烃的三键和双键加氢，芳烃加氢，含氧化合物加氢，含氮化合物加氢以及油品加氢等工艺过程的操作作业。

9.9 重氮化工艺作业

指重氮化反应、重氮盐后处理岗位的作业。

适用于顺法、反加法、亚硝酰硫酸法、硫酸铜触媒法以及盐析法等工艺过程的操作作业。

9.10 氧化工艺作业

指氧化反应岗位的作业。

适用于乙烯氧化制环氧乙烷，甲醇氧化制备甲醛，对二甲苯氧化制备对苯二甲酸，异丙苯经氧化-酸解联产苯酚和丙酮，环己烷氧化制环己酮，天然气氧化制乙炔，丁烯、丁烷、C4 馏分或苯的氧化制顺丁烯二酸酐，邻二甲苯或萘的氧化制备邻苯二甲酸酐，均四甲苯的氧化制备均苯四甲酸二酐，萘的氧化制 1,8-萘二甲酸酐，3-甲基吡啶氧化制 3-吡啶甲酸（烟酸），4-甲基吡啶氧化制 4-吡啶甲酸（异烟酸），2-乙基己醇（异辛醇）氧化制备 2-乙基己酸（异辛酸），对氯甲苯氧化制备对氯苯甲醛和对氯苯甲酸，甲苯氧化制备苯甲醛、苯甲酸，对硝基甲苯氧化制备对硝基苯甲酸，环十二醇/酮混合物的开环氧化制备十二碳二酸，环己酮/醇混合物的氧化制己二酸，乙二醛硝酸氧化法合成乙醛酸，以及丁醛氧化制丁酸以及氨氧化制硝酸等工艺过程的操作作业。

9.11 过氧化工艺作业

指过氧化反应、过氧化物储存岗位的作业。

适用于双氧水的生产，乙酸在硫酸存在下与双氧水作用制备过氧乙酸水溶液，酸酐与双氧水作用直接制备过氧二酸，苯甲酰氯与双氧水的碱性溶液作用制备过氧化苯甲酰，以及异丙苯经空气氧化生产过氧化氢异丙苯等工艺过程的操作作业。

9.12 胺基化工艺作业

指胺基化反应岗位的作业。

适用于邻硝基氯苯与氨水反应制备邻硝基苯胺，对硝基氯苯与氨水反应制备对硝基苯胺，间甲酚与氯化铵的混合物在催化剂和氨水作用下生成间甲苯胺，甲醇在催化剂和氨气作用下制备甲胺，1-硝基蒽醌与过量的氨水在氯苯中制备 1-氨基蒽醌，2,6-蒽醌二磺酸氨解制备 2,6-二氨基蒽醌，苯乙烯与胺反应制备 N-取代

苯乙胺, 环氧乙烷或亚乙基亚胺与胺或氨发生开环加成反应制备氨基乙醇或二胺, 甲苯经氨氧化制备苯甲腈, 以及丙烯氨氧化制备丙烯腈等工艺过程的操作作业。

9.13 磺化工艺作业

指磺化反应岗位的作业。

适用于三氧化硫磺化法, 共沸去水磺化法, 氯磺酸磺化法, 烘焙磺化法, 以及亚硫酸盐磺化法等工艺过程的操作作业。

9.14 聚合工艺作业

指聚合反应岗位的作业。

适用于聚烯烃、聚氯乙烯、合成纤维、橡胶、乳液、涂料粘合剂生产以及氟化物聚合等工艺过程的操作作业。

9.15 烷基化工艺作业

指烷基化反应岗位的作业。

适用于C-烷基化反应, N-烷基化反应, O-烷基化反应等工艺过程的操作作业。

9.16 化工自动化控制仪表作业

指化工自动化控制仪表系统安装、维修、维护的作业。

10 烟花爆竹安全作业

指从事烟花爆竹生产、储存中的药物混合、造粒、筛选、装药、筑药、压药、搬运等危险工序的作业。

10.1 烟火药制造作业

指从事烟火药的粉碎、配药、混合、造粒、筛选、干燥、包装等作业。

10.2 黑火药制造作业

指从事黑火药的潮药、浆硝、包片、碎片、油压、抛光和包浆等作业。

10.3 引火线制造作业

指从事引火线的制引、浆引、漆引、切引等作业。

10.4 烟花爆竹产品涉药作业

指从事烟花爆竹产品加工中的压药、装药、筑药、裱药剂、已装药的钻孔等作业。

10.5 烟花爆竹储存作业

指从事烟花爆竹仓库保管、守护、搬运等作业。

11 安全监管总局认定的其他作业

金属非金属地下矿山企业领导带班下井 及监督检查暂行规定

（2010年10月13日国家安全监管总局令第34号公布，根据2015年5月26日国家安全监管总局令第78号修正）

第一章 总 则

第一条 为落实金属非金属地下矿山企业领导带班下井制度，强化现场安全管理，及时发现和消除事故隐患，根据《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）和国家有关规定，制定本规定。

第二条 金属非金属地下矿山企业（以下简称矿山企业）领导带班下井和县级以上安全生产监督管理部门对其实施监督检查，适用本规定。

第三条 本规定所称的矿山企业，是指金属非金属地下矿山生产企业及其所属各独立生产系统的矿井和新建、改建、扩建、技术改造等建设矿井。

本规定所称的矿山企业领导，是指矿山企业的主要负责人、领导班子成员和副总工程师。

第四条 矿山企业是落实领导带班下井制度的责任主体，必须确保每个班次至少有1名领导在井下现场带班，并与工人同时下井、同时升井。

矿山企业的主要负责人对落实领导带班下井制度全面负责。

第五条 安全生产监督管理部门对矿山企业落实领导带班下井制度情况进行监督检查，并依法作出现场处理或者实施行政处罚。

有关行业主管部门应当根据《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》的要求，按照各自职责做好矿山企业领导带班下井制度的落实工作，配合安全生产监督管理部门开展矿山企业领导带班下井情况的监督检查和考核奖惩等工作。

第六条 任何单位和个人发现矿山企业领导未按照规定执行带班下井制度或者弄虚作假的，均有权向安全生产监督管理部门举报和报告。对举报和报告属实的，给予奖励。

第二章 带班下井

第七条 矿山企业应当建立健全领导带班下井制度，制定领导带班下井考核奖惩办法和月度计划，建立和完善领导带班下井档案。

第八条 矿山企业领导带班下井月度计划，应当明确每个工作班次带班下井的领导名单、下井及升井的时间以及特殊情况下的请假与调换人员审批程序等内容。

领导带班下井月度计划应当在本单位网站和办公楼及矿井井口予以公告，接受群众监督。

第九条 矿山企业应当每月对领导带班下井情况进行考核。领导带班下井情况与其经济收入挂钩，对按照规定带班下井并认真履行职责的，给予奖励；对未按照规定带班下井、冒名顶替下井或者弄虚作假的，按照有关规定予以处理。

矿山企业领导带班下井的月度计划完成情况，应当在矿山企业公示栏公示，接受群众监督。

第十条 矿山企业领导带班下井时，应当履行下列职责：

（一）加强对井下重点部位、关键环节的安全检查及检查巡视，全面掌握井下的安全生产情况；

（二）及时发现和组织消除事故隐患和险情，及时制止违章违纪行为，严禁违章指挥，严禁超能力组织生产；

（三）遇到险情时，立即下达停产撤人命令，组织涉险区域人员及时、有序撤离到安全地点。

第十一条 矿山企业领导应当认真填写带班下井交接班记录，并向接班的领导详细说明井下安全生产状况、存在的主要问题及其处理情况、需要注意的事项等。

第十二条 矿山企业领导升井后，应当及时将下井及升井的时间、地点、经过路线、发现的问题及处理结果等有关情况进行登记，以存档备查。

第十三条 矿山企业从业人员应当遵章守纪，服从带班下井领导的指挥和管理。

矿山企业没有领导带班下井的，矿山企业从业人员有权拒绝下井作业。从业人员在井下作业过程中，发现并确认带班下井领导无故提前升井的，经向班组长或者队长说明后有权提前升井。

矿山企业不得因从业人员依据前款规定拒绝下井或者提前升井而降低从业人员工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。

第三章 监督检查

第十四条 安全生产监督管理部门应当将矿山企业领导带班下井制度的建立、执行、考核、奖惩等情况作为安全监管的重要内容，并将其纳入年度安全监管执法工作计划，定期进行检查。

第十五条 安全生产监督管理部门应当充分发挥电视、广播、报纸、网络等新闻媒体的作用，加强对本行政区域内矿山企业领导带班下井情况的社会监督。

第十六条 安全生产监督管理部门应当建立举报制度，公开举报电话、信箱或者电子邮件地址，受理有关举报；对于受理的举报，应当认真调查核实；经查证属实的，依法从重处罚。

第十七条 安全生产监督管理部门应当定期将矿山企业领导带班下井制度监督检查结果和处罚情况予以公告，接受社会监督。

第四章 法律责任

第十八条 矿山企业未按照规定建立健全领导带班下井制度或者未制定领导带班下井月度计划的，给予警告，并处3万元的罚款；对其主要负责人给予警告，并处1万元的罚款；情节严重的，依法暂扣其安全生产许可证，责令停产整顿。

第十九条 矿山企业存在下列行为之一的，责令限期整改，并处3万元的罚款；对其主要负责人给予警告，并处1万元的罚款：

- （一）未制定领导带班下井制度的；
- （二）未按照规定公告领导带班下井月度计划的；
- （三）未按照规定公示领导带班下井月度计划完成情况的。

第二十条 矿山企业领导未按照规定填写带班下井交接班记录、带班下井登记档案，或者弄虚作假的，给予警告，并处1万元的罚款。

第二十一条 矿山企业领导未按照规定带班下井的，对矿山企业给予警告，处3万元的罚款；情节严重的，依法责令停产整顿；对违反规定的矿山企业领导按照擅离职守处理，并处1万元的罚款。

第二十二条 对发生生产安全事故而没有领导带班下井的矿山企业，依法责

令停产整顿，暂扣或者吊销安全生产许可证，并依照下列规定处以罚款；情节严重的，提请有关人民政府依法予以关闭：

- （一）发生一般事故，处50万元的罚款；
- （二）发生较大事故，处100万元的罚款；
- （三）发生重大事故，处500万元的罚款；
- （四）发生特别重大事故，处2000万元的罚款。

第二十三条 对发生生产安全事故而没有领导带班下井的矿山企业，对其主要负责人依法暂扣或者吊销其安全资格证，并依照下列规定处以罚款：

- （一）发生一般事故，处上一年年收入30%的罚款；
- （二）发生较大事故，处上一年年收入40%的罚款；
- （三）发生重大事故，处上一年年收入60%的罚款；
- （四）发生特别重大事故，处上一年年收入80%的罚款。

对重大、特别重大生产安全事故负有主要责任的矿山企业，其主要负责人终身不得担任任何矿山企业的矿长（董事长、总经理）。

第五章 附 则

第二十四条 各省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门可以根据实际情况制定实施细则，报国家安全生产监督管理总局备案。

第二十五条 为矿山企业提供采掘工程服务的采掘施工企业领导带班下井，按照本规定执行。

第二十六条 本办法修改后自2015年7月1日起施行。

金属与非金属矿产资源地质勘探 安全生产监督管理暂行规定

(2010年12月3日国家安全监管总局令第35号公布，根据2015年5月26日国家安全监管总局令第78号修正)

第一章 总 则

第一条 为加强金属与非金属矿产资源地质勘探作业安全的监督管理，预防和减少生产安全事故，根据安全生产法等有关法律、行政法规，制定本规定。

第二条 从事金属与非金属矿产资源地质勘探作业的安全生产及其监督管理，适用本规定。

生产矿山企业的探矿活动不适用本规定。

第三条 本规定所称地质勘探作业，是指在依法批准的勘查作业区范围内从事金属与非金属矿产资源地质勘探的活动。

本规定所称地质勘探单位，是指依法取得地质勘查资质并从事金属与非金属矿产资源地质勘探活动的企事业单位。

第四条 地质勘探单位对本单位地质勘探作业安全生产负主体责任，其主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。

国务院有关部门和省、自治区、直辖市人民政府所属从事矿产地质勘探及管理的企事业单位组织（以下统称地质勘探主管单位），负责对其所属地质勘探单位的安全生产工作进行监督和管理。

第五条 国家安全生产监督管理总局对全国地质勘探作业的安全生产工作实施监督管理。

县级以上地方各级人民政府安全生产监督管理部门对本行政区域内地质勘探作业的安全生产工作实施监督管理。

第二章 安全生产职责

地质勘探单位的特种作业人员必须经专门的安全技术培训并考核合格，取得

特种作业操作证后，方可上岗作业。

第十二条 地质勘探单位从事坑探工程作业的人员，首次上岗作业前应当接受不少于72小时的安全生产教育和培训，以后每年应当接受不少于20小时的安全生产再培训。

第十三条 地质勘探单位应当按照国家有关规定提取和使用安全生产费用。安全生产费用列入生产成本，并实行专户存储、规范使用。

第十四条 地质勘探工程的设计、施工和安全管理应当符合《地质勘探安全规程》（AQ2004-2005）的规定。

第十五条 坑探工程的设计方案中应当设有安全专篇。安全专篇应当经所在地安全生产监督管理部门审查同意；未经审查同意的，有关单位不得施工。

坑探工程安全专篇的具体审查办法由省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门制定。

第十六条 地质勘探单位不得将其承担的地质勘探工程项目转包给不具备安全生产条件或者相应地质勘查资质的地质勘探单位，不得允许其他单位以本单位的名义从事地质勘探活动。

第十七条 地质勘探单位不得以探矿名义从事非法采矿活动。

第十八条 地质勘探单位应当为从业人员配备必要的劳动防护用品、野外救生用品和野外特殊生活用品。

第十九条 地质勘探单位应当根据本单位实际情况制定野外作业突发事件等安全生产应急预案，建立健全应急救援组织或者与邻近的应急救援组织签订救护协议，配备必要的应急救援器材和设备，按照有关规定组织开展应急演练。

应急预案应当按照有关规定报安全生产监督管理部门和地质勘探主管单位备案。

第二十条 地质勘探主管单位应当按照国家有关规定，定期检查所属地质勘探单位落实安全生产责任制和安全生产费用提取使用、安全生产教育培训、事故隐患排查治理等情况，并组织实施安全生产绩效考核。

第二十一条 地质勘探单位发生生产安全事故后，应当按照有关规定向事故发生地县级以上安全生产监督管理部门和地质勘探主管单位报告。

第三章 监督管理

第二十二条 安全生产监督管理部门应当加强对地质勘探单位安全生产的监督检查，对检查中发现的事故隐患和安全生产违法违规行为，依法作出现场处理

或者实施行政处罚。

第二十三条 安全生产监督管理部门应当建立完善地质勘探单位管理制度，及时掌握本行政区域内地质勘探单位的作业情况。

第二十四条 安全生产监督管理部门应当按照本规定的要求开展对抗探工程安全专篇的审查，建立安全专篇审查档案。

第四章 法律责任

第二十五条 地质勘探单位有下列情形之一的，责令限期改正，可以处5万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处5万元以上10万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上2万元以下的罚款：

- （一）未按照本规定设立安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员的；
- （二）特种作业人员未持证上岗作业的；
- （三）从事坑探工程作业的人员未按照规定进行安全生产教育和培训的。

第二十六条 地质勘探单位有下列情形之一的，给予警告，并处3万元以下的罚款：

- （一）未按照本规定建立有关安全生产制度和规程的；
- （二）未按照规定提取和使用安全生产费用的；
- （三）坑探工程安全专篇未经安全生产监督管理部门审查同意擅自施工的。

第二十七条 地质勘探单位未按照规定向工作区域所在地县级安全生产监督管理部门书面报告的，给予警告，并处2万元以下的罚款。

第二十八条 地质勘探单位将其承担的地质勘探工程项目转包给不具备安全生产条件或者相应资质的地质勘探单位的，责令限期改正，没收违法所得；违法所得5万元以上的，并处违法所得1倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足5万元的，单处或者并处1万元以上5万元以下的罚款；导致发生生产安全事故给他人造成损害的，与承包方承担连带赔偿责任。

第二十九条 本规定规定的行政处罚由县级以上安全生产监督管理部门实施。

第五章 附 则

第三十条 本规定修改后自2015年7月1日起施行。

建设项目安全设施“三同时” 监督管理办法

（2010年12月14日国家安全监管总局令第36号公布，根据2015年4月2日国家安全监管总局令第77号修正）

第一章 总 则

第一条 为加强建设项目安全管理，预防和减少生产安全事故，保障从业人员生命和财产安全，根据《中华人民共和国安全生产法》和《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》等法律、行政法规和规定，制定本办法。

第二条 经县级以上人民政府及其有关主管部门依法审批、核准或者备案的生产经营单位新建、改建、扩建工程项目（以下统称建设项目）安全设施的建设及其监督管理，适用本办法。

法律、行政法规及国务院对建设项目安全设施建设及其监督管理另有规定的，依照其规定。

第三条 本办法所称的建设项目安全设施，是指生产经营单位在生产经营活动中用于预防生产安全事故的设备、设施、装置、构（建）筑物和其他技术措施的总称。

第四条 生产经营单位是建设项目安全设施建设的责任主体。建设项目安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用（以下简称“三同时”）。安全设施投资应当纳入建设项目概算。

第五条 国家安全生产监督管理总局对全国建设项目安全设施“三同时”实施综合监督管理，并在国务院规定的职责范围内承担有关建设项目安全设施“三同时”的监督管理。

县级以上地方各级安全生产监督管理部门对本行政区域内的建设项目安全设施“三同时”实施综合监督管理，并在本级人民政府规定的职责范围内承担本级人民政府及其有关主管部门审批、核准或者备案的建设项目安全设施“三同时”的监督管理。

跨两个及两个以上行政区域的建设项目安全设施“三同时”由其共同的上一

级人民政府安全生产监督管理部门实施监督管理。

上一级人民政府安全生产监督管理部门根据工作需要，可以将其负责监督管理的建设项目安全设施“三同时”工作委托下一级人民政府安全生产监督管理部门实施监督管理。

第六条 安全生产监督管理部门应当加强建设项目安全设施建设的日常安全监管，落实有关行政许可及其监管责任，督促生产经营单位落实安全设施建设责任。

第二章 建设项目安全预评价

第七条 下列建设项目在进行可行性研究时，生产经营单位应当按照国家规定，进行安全预评价：

- (一) 非煤矿山建设项目；
- (二) 生产、储存危险化学品（包括使用长输管道输送危险化学品，下同）的建设项目；
- (三) 生产、储存烟花爆竹的建设项目；
- (四) 金属冶炼建设项目；
- (五) 使用危险化学品从事生产并且使用量达到规定数量的化工建设项目（属于危险化学品生产的除外，以下简称化工建设项目）；
- (六) 法律、行政法规和国务院规定的其他建设项目。

第八条 生产经营单位应当委托具有相应资质的安全评价机构，对其建设项目进行安全预评价，并编制安全预评价报告。

建设项目安全预评价报告应当符合国家标准或者行业标准的规定。

生产、储存危险化学品建设项目和化工建设项目安全预评价报告除符合本条第二款的规定外，还应当符合有关危险化学品建设项目的规定。

第九条 本办法第七条规定以外的其他建设项目，生产经营单位应当对其安全生产条件和设施进行综合分析，形成书面报告备查。

第三章 建设项目安全设施设计审查

第十条 生产经营单位在建设项目初步设计时，应当委托有相应资质的初步设计单位对建设项目安全设施同时进行设计，编制安全设施设计。

安全设施设计必须符合有关法律、法规、规章和国家标准或者行业标准、技术规范的规定，并尽可能采用先进适用的工艺、技术和可靠的设备、设施。本办法第七条规定的建设项目安全设施设计还应当充分考虑建设项目安全预评价报告提出的安全对策措施。

安全设施设计单位、设计人应当对其编制的设计文件负责。

第十一条 建设项目安全设施设计应当包括下列内容：

- （一）设计依据；
- （二）建设项目概述；
- （三）建设项目潜在的危险、有害因素和危险、有害程度及周边环境安全分析；
- （四）建筑及场地布置；
- （五）重大危险源分析及检测监控；
- （六）安全设施设计采取的防范措施；
- （七）安全生产管理机构设置或者安全生产管理人员配备要求；
- （八）从业人员教育培训要求；
- （九）工艺、技术和设备、设施的先进性和可靠性分析；
- （十）安全设施专项投资概算；
- （十一）安全预评价报告中的安全对策及建议采纳情况；
- （十二）预期效果以及存在的问题与建议；
- （十三）可能出现的事故预防及应急救援措施；
- （十四）法律、法规、规章、标准规定需要说明的其他事项。

第十二条 本办法第七条第一项、第二项、第三项、第四项规定的建设项目安全设施设计完成后，生产经营单位应当按照本办法第五条的规定向安全生产监督管理部门提出审查申请，并提交下列文件资料：

- （一）建设项目审批、核准或者备案的文件；
- （二）建设项目安全设施设计审查申请；
- （三）设计单位的设计资质证明文件；
- （四）建设项目安全设施设计；
- （五）建设项目安全预评价报告及相关文件资料；
- （六）法律、行政法规、规章规定的其他文件资料。

安全生产监督管理部门收到申请后，对属于本部门职责范围内的，应当及时进行审查，并在收到申请后5个工作日内作出受理或者不予受理的决定，书面告知

申请人；对不属于本部门职责范围内的，应当将有关文件资料转送有审查权的安全生产监督管理部门，并书面告知申请人。

第十三条 对已经受理的建设项目安全设施设计审查申请，安全生产监督管理部门应当自受理之日起20个工作日内作出是否批准的决定，并书面告知申请人。20个工作日内不能作出决定的，经本部门负责人批准，可以延长10个工作日，并应当将延长期限的理由书面告知申请人。

第十四条 建设项目安全设施设计有下列情形之一的，不予批准，并不得开工建设：

- （一）无建设项目审批、核准或者备案文件的；
- （二）未委托具有相应资质的设计单位进行设计的；
- （三）安全预评价报告由未取得相应资质的安全评价机构编制的；
- （四）设计内容不符合有关安全生产的法律、法规、规章和国家标准或者行业标准、技术规范的规定的；
- （五）未采纳安全预评价报告中的安全对策和建议，且未作充分论证说明的；
- （六）不符合法律、行政法规规定的其他条件的。

建设项目安全设施设计审查未予批准的，生产经营单位经过整改后可以向原审查部门申请再审。

第十五条 已经批准的建设项目及其安全设施设计有下列情形之一的，生产经营单位应当报原批准部门审查同意；未经审查同意的，不得开工建设：

- （一）建设项目的规模、生产工艺、原料、设备发生重大变更的；
- （二）改变安全设施设计且可能降低安全性能的；
- （三）在施工期间重新设计的。

第十六条 本办法第七条第一项、第二项、第三项和第四项规定以外的建设项目安全设施设计，由生产经营单位组织审查，形成书面报告备查。

第四章 建设项目安全设施施工和竣工验收

第十七条 建设项目安全设施的施工应当由取得相应资质的施工单位进行，并与建设项目主体工程同时施工。

施工单位应当在施工组织设计中编制安全技术措施和施工现场临时用电方案，同时对危险性较大的分部分项工程依法编制专项施工方案，并附具安全验算结果，经施工单位技术负责人、总监理工程师签字后实施。

施工单位应当严格按照安全设施设计和相关施工技术标准、规范施工，并对安全设施的工程质量负责。

第十八条 施工单位发现安全设施设计文件有错漏的，应当及时向生产经营单位、设计单位提出。生产经营单位、设计单位应当及时处理。

施工单位发现安全设施存在重大事故隐患时，应当立即停止施工并报告生产经营单位进行整改。整改合格后，方可恢复施工。

第十九条 工程监理单位应当审查施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案是否符合工程建设强制性标准。

工程监理单位在实施监理过程中，发现存在事故隐患的，应当要求施工单位整改；情况严重的，应当要求施工单位暂时停止施工，并及时报告生产经营单位。施工单位拒不整改或者不停止施工的，工程监理单位应当及时向有关主管部门报告。

工程监理单位、监理人员应当按照法律、法规和工程建设强制性标准实施监理，并对安全设施工程的工程质量承担监理责任。

第二十条 建设项目安全设施建成后，生产经营单位应当对安全设施进行检查，对发现的问题及时整改。

第二十一条 本办法第七条规定的建设项目竣工后，根据规定建设项目需要试运行（包括生产、使用，下同）的，应当在正式投入生产或者使用前进行试运行。

试运行时间应当不少于30日，最长不得超过180日，国家有关部门有规定或者特殊要求的行业除外。

生产、储存危险化学品建设项目和化工建设项目，应当在建设项目试运行前将试运行方案报负责建设项目安全许可的安全生产监督管理部门备案。

第二十二条 本办法第七条规定的建设项目安全设施竣工或者试运行完成后，生产经营单位应当委托具有相应资质的安全评价机构对安全设施进行验收评价，并编制建设项目安全验收评价报告。

建设项目安全验收评价报告应当符合国家标准或者行业标准的规定。

生产、储存危险化学品建设项目和化工建设项目安全验收评价报告除符合本条第二款的规定外，还应当符合有关危险化学品建设项目的规定。

第二十三条 建设项目竣工投入生产或者使用前，生产经营单位应当组织对安全设施进行竣工验收，并形成书面报告备查。安全设施竣工验收合格后，方可投入生产和使用。

安全监管部门应当按照下列方式之一对本办法第七条第一项、第二项、第三项和第四项规定建设项目的竣工验收活动和验收结果的监督核查：

（一）对安全设施竣工验收报告按照不少于总数10%的比例进行随机抽查；

（二）在实施有关安全许可时，对建设项目安全设施竣工验收报告进行审查。

抽查和审查以书面方式为主，对竣工验收报告的实质内容存在疑问，需要到现场核查的，安全监管部门应当指派两名以上工作人员对有关内容进行现场核查。工作人员应当提出现场核查意见吗，并如实记录在案。

第二十四条 建设项目的安全设施有下列情形之一的，建设单位不得通过竣工验收，并不得投入生产或者使用：

（一）未选择具有相应资质的施工单位施工的；

（二）未按照建设项目安全设施设计文件施工或者施工质量未达到建设项目安全设施设计文件要求的；

（三）建设项目安全设施的施工不符合国家有关施工技术标准的；

（四）未选择具有相应资质的安全评价机构进行安全验收评价或者安全验收评价不合格的；

（五）安全设施和安全生产条件不符合有关安全生产法律、法规、规章和国家标准或者行业标准、技术规范规定的；

（六）发现建设项目试运行期间存在事故隐患未整改的；

（七）未依法设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的；

（八）从业人员未经过安全生产教育和培训或者不具备相应资格的；

（九）不符合法律、行政法规规定的其他条件的。

第二十五条 生产经营单位应当按照档案管理的规定，建立建设项目安全设施“三同时”文件资料档案，并妥善保存。

第二十六条 建设项目安全设施未与主体工程同时设计、同时施工或者同时投入使用的，安全生产监督管理部门对与此有关的行政许可一律不予审批，同时责令生产经营单位立即停止施工、限期改正违法行为，对有关生产经营单位和人员依法给予行政处罚。

第五章 法律责任

第二十七条 建设项目安全设施“三同时”违反本办法的规定，安全生产监督管理部门及其工作人员给予审批通过或者颁发有关许可证的，依法给予行政处

分。

第二十八条 生产经营单位对本办法第七条第一项、第二项、第三项和第四项规定的建设项目有下列情形之一的，责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正；逾期未改正的，处50万以上100万以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万以上5万以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任：

（一）为按照本办法规定对建设项目进行安全评价的；

（二）没有安全设施设计或者安全设施设计未按照规定报经安全生产监督管理部门审查同意，擅自开工的；

（三）施工单位未按照批准的安全设施设计施工的；

（四）投入生产或者使用前，安全设施未经验收合格的。

第二十九条 已经批准的建设项目安全设施设计发生重大变更，生产经营单位未报原批准部门审查同意擅自开工建设的，责令限期改正，可以并处1万元以上3万元以下的罚款。

第三十条 本办法第七条第一项、第二项、第三项和第四项规定以外的建设项目有下列情形之一的，对有关生产经营单位责令限期改正，可以并处5000元以上3万元以下的罚款：

（一）没有安全设施设计的；

（二）安全设施设计未组织审查，并形成书面审查报告的；

（三）施工单位未按照安全设施设计施工的；

（四）投入生产或者使用前，安全设施未经竣工验收合格，并形成书面报告的。

第三十一条 承担建设项目安全评价的机构弄虚作假、出具虚假报告，尚未构成犯罪的，没收违法所得，违法所得在10万元以上的，并处违法所得2倍以上5倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足10万元的，单处或者并处10万元以上20万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万元以上5万元以下的罚款；给他人造成损害的，与生产经营单位承担连带赔偿责任。

对有前款违法行为的机构，吊销其相应资质。

第三十二条 本办法规定的行政处罚由安全生产监督管理部门决定。法律、行政法规对行政处罚的种类、幅度和决定机关另有规定的，依照其规定。

安全生产监督管理部门对应当由其他有关部门进行处理的“三同时”问题，应当及时移送有关部门并形成记录备查。

尾矿库安全监督管理规定

(国家安全监管总局38号令, 根据78号令进行修改, 2015年7月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了预防和减少尾矿库生产安全事故, 保障人民群众生命和财产安全, 根据《安全生产法》、《矿山安全法》等有关法律、行政法规, 制定本规定。

第二条 尾矿库的建设、运行、回采、闭库及其安全管理与监督工作, 适用本规定。

核工业矿山尾矿库、电厂灰渣库的安全监督管理工作, 不适用本规定。

第三条 尾矿库建设、运行、回采、闭库的安全技术要求以及尾矿库等别划分标准, 按照《尾矿库安全技术规程》(AQ2006-2005) 执行。

第四条 尾矿库生产经营单位(以下简称生产经营单位)应当建立健全尾矿库安全生产责任制, 建立健全安全生产规章制度和安全技术操作规程, 对尾矿库实施有效的安全管理。

第五条 生产经营单位应当保证尾矿库具备安全生产条件所必需的资金投入, 建立相应的安全管理机构或者配备相应的安全管理人员、专业技术人员。

第六条 生产经营单位主要负责人和安全管理人员应当依照有关规定经培训考核合格并取得安全资格证书。

直接从事尾矿库放矿、筑坝、巡坝、排洪和排渗设施操作的作业人员必须取得特种作业操作证书, 方可上岗作业。

第七条 国家安全生产监督管理总局在国务院规定的职责范围内负责对有关尾矿库建设项目进行安全设施设计审查。

前款规定以外的其他尾矿库建设项目安全设施设计审查, 由省级安全生产监督管理部门按照分级管理的原则作出规定。

第八条 鼓励生产经营单位应用尾矿库在线监测、尾矿充填、干式排尾、尾矿综合利用等先进适用技术。

一等、二等、三等尾矿库应当安装在线监测系统。

鼓励生产经营单位将尾矿回采再利用后进行回填。

第二章 尾矿库建设

第九条 尾矿库建设项目包括新建、改建、扩建以及回采、闭库的尾矿库建设工程。

尾矿库建设项目安全设施设计审查与竣工验收应当符合有关法律、行政法规的规定。

第十条 尾矿库的勘察单位应当具有矿山工程或者岩土工程类勘察资质。设计单位应当具有金属非金属矿山工程设计资质。安全评价单位应当具有尾矿库评价资质。施工单位应当具有矿山工程施工资质。施工监理单位应当具有矿山工程监理资质。

尾矿库的勘察、设计、安全评价、施工、监理等单位除符合前款规定外，还应当按照尾矿库的等别符合下列规定：

（一）一等、二等、三等尾矿库建设项目，其勘察、设计、安全评价、监理单位具有甲级资质，施工单位具有总承包一级或者特级资质；

（二）四等、五等尾矿库建设项目，其勘察、设计、安全评价、监理单位具有乙级或者乙级以上资质，施工单位具有总承包三级或者三级以上资质，或者专业承包一级、二级资质。

第十一条 尾矿库建设项目应当进行安全设施设计，对尾矿库库址及尾矿坝稳定性、尾矿库防洪能力、排洪设施和安全观测设施的可靠性进行充分论证。

第十二条 尾矿库库址应当由设计单位根据库容、坝高、库区地形条件、水文地质、气象、下游居民区和重要工业构筑物等情况，经科学论证后，合理确定。

第十三条 尾矿库建设项目应当进行安全设施设计并经安全生产监督管理部门审查批准后方可施工。无安全设施设计或者安全设施设计未经审查批准的，不得施工。

严禁未经设计并审查批准擅自加高尾矿库坝体。

第十四条 尾矿库施工应当执行有关法律、行政法规和国家标准、行业标准的规定，严格按照设计施工，确保工程质量，并做好施工记录。

生产经营单位应当建立尾矿库工程档案和日常管理档案，特别是隐蔽工程档案、安全检查档案和隐患排查治理档案，并长期保存。

第十五条 施工中需要对设计进行局部修改的，应当经原设计单位同意；对涉及尾矿库库址、等别、排洪方式、尾矿坝坝型等重大设计变更的，应当报原审

批部门批准。

第十六条 尾矿库建设项目安全设施试运行应当向安全生产监督管理部门书面报告，试运行时间不得超过6个月，且尾砂排放不得超过初期坝坝顶标高。试运行结束后，建设单位应当组织安全设施竣工验收，并形成书面报告备查。

安全生产监督管理部门应当加强对建设单位验收活动和验收结果的监督核查。

第十七条 尾矿库建设项目安全设施经验收合格后，生产经营单位应当及时按照《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》的有关规定，申请尾矿库安全生产许可证。未依法取得安全生产许可证的尾矿库，不得投入生产运行。

生产经营单位在申请尾矿库安全生产许可证时，对于验收申请时已提交的符合颁证条件的文件、资料可以不再提交；安全生产监督管理部门在审核颁发安全生产许可证时，可以不再审查。

第三章 尾矿库运行

第十八条 对生产运行的尾矿库，未经技术论证和安全生产监督管理部门的批准，任何单位和个人不得对下列事项进行变更：

- (一) 筑坝方式；
- (二) 排放方式；
- (三) 尾矿物化特性；
- (四) 坝型、坝外坡坡比、最终堆积标高和最终坝轴线的位置；
- (五) 坝体防渗、排渗及反滤层的设置；
- (六) 排洪系统的型式、布置及尺寸；
- (七) 设计以外的尾矿、废料或者废水进库等。

第十九条 尾矿库应当每三年至少进行一次安全现状评价。安全现状评价应当符合国家标准或者行业标准的要求。

尾矿库安全现状评价工作应当有能够进行尾矿坝稳定性验算、尾矿库水文计算、构筑物计算的专业技术人员参加。

上游式尾矿坝堆积至二分之一至三分之二最终设计坝高时，应当对坝体进行一次全面勘察，并进行稳定性专项评价。

第二十条 尾矿库经安全现状评价或者专家论证被确定为危库、险库和病库的，生产经营单位应当分别采取下列措施：

(一) 确定为危库的，应当立即停产，进行抢险，并向尾矿库所在地县级人民政府、安全生产监督管理部门和上级主管单位报告；

(二) 确定为险库的，应当立即停产，在限定的时间内消除险情，并向尾矿库所在地县级人民政府、安全生产监督管理部门和上级主管单位报告；

(三) 确定为病库的，应当在限定的时间内按照正常库标准进行整治，消除事故隐患。

第二十一条 生产经营单位应当建立健全防汛责任制，实施24小时监测监控和值班值守，并针对可能发生的垮坝、漫顶、排洪设施损毁等生产安全事故和影响尾矿库运行的洪水、泥石流、山体滑坡、地震等重大险情制定并及时修订应急救援预案，配备必要的应急救援器材、设备，放置在便于应急时使用的地方。

应急预案应当按照规定报相应的安全生产监督管理部门备案，并每年至少进行一次演练。

第二十二条 生产经营单位应当编制尾矿库年度、季度作业计划，严格按照作业计划生产运行，做好记录并长期保存。

第二十三条 生产经营单位应当建立尾矿库事故隐患排查治理制度，按照本规定和《尾矿库安全技术规程》的规定，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，建立隐患排查治理档案，并向从业人员通报。

第二十四条 尾矿库出现下列重大险情之一的，生产经营单位应当按照安全监管权限和职责立即报告当地县级安全生产监督管理部门和人民政府，并启动应急预案，进行抢险：

- (一) 坝体出现严重的管涌、流土等现象的；
- (二) 坝体出现严重裂缝、坍塌和滑动迹象的；
- (三) 库内水位超过限制的最高洪水位的；
- (四) 在用排水井倒塌或者排水管（洞）坍塌堵塞的；
- (五) 其他危及尾矿库安全的重大险情。

第二十五条 尾矿库发生坝体坍塌、洪水漫顶等事故时，生产经营单位应当立即启动应急预案，进行抢险，防止事故扩大，避免和减少人员伤亡及财产损失，并立即报告当地县级安全生产监督管理部门和人民政府。

第二十六条 未经生产经营单位进行技术论证并同意，以及尾矿库建设项目安全设施设计原审批部门批准，任何单位和个人不得在库区从事爆破、采砂、地下采矿等危害尾矿库安全的作业。

第四章 尾矿库回采和闭库

第二十七条 尾矿回采再利用工程应当进行回采勘察、安全预评价和回采设计，回采设计应当包括安全设施设计，并编制安全专篇。

回采安全设施设计应当报安全生产监督管理部门审查批准。

生产经营单位应当按照回采设计实施尾矿回采，并在尾矿回采期间进行日常安全管理和检查，防止尾矿回采作业对尾矿坝安全造成影响。

尾矿全部回采后不再进行排尾作业的，生产经营单位应当及时报安全生产监督管理部门履行尾矿库注销手续。具体办法由省级安全生产监督管理部门制定。

第二十八条 尾矿库运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的，应当在一年内完成闭库。特殊情况不能按期完成闭库的，应当报经相应的安全生产监督管理部门同意后方可延期，但延长期限不得超过6个月。

库容小于10万立方米且总坝高低于10米的小型尾矿库闭库程序，由省级安全生产监督管理部门根据本地实际制定。

第二十九条 尾矿库运行到设计最终标高的前12个月内，生产经营单位应当进行闭库前的安全现状评价和闭库设计，闭库设计应当包括安全设施设计。

闭库安全设施设计应当经有关安全生产监督管理部门审查批准。

第三十条 尾矿库闭库工程安全设施验收，应当具备下列条件：

- (一) 尾矿库已停止使用；
- (二) 尾矿库闭库工程安全设施设计已经有关安全生产监督管理部门审查批准；
- (三) 有完备的闭库工程安全设施施工记录、竣工报告、竣工图和施工监理报告等；
- (四) 法律、行政法规和国家标准、行业标准规定的其他条件。

第三十一条 生产经营单位组织尾矿库闭库工程安全设施验收，应当审查下列内容及资料：

- (一) 尾矿库库址所在行政区域位置、占地面积及尾矿库下游村庄、居民等情况；
- (二) 尾矿库建设和运行时间以及在建设和运行中曾经出现过的重大问题及其处理措施；
- (三) 尾矿库主要技术参数，包括初期坝结构、筑坝材料、堆坝方式、坝高、总库容、尾矿坝外坡坡比、尾矿粒度、尾矿堆积量、防洪排水型式等；

- (四) 闭库工程安全设施设计及审批文件；
- (五) 闭库工程安全设施设计的主要工程措施和闭库工程施工概况；
- (六) 闭库工程安全验收评价报告；
- (七) 闭库工程安全设施竣工报告及竣工图；
- (八) 施工监理报告；
- (九) 其他相关资料。

第三十二条 尾矿库闭库工作及闭库后的安全管理由原生产经营单位负责。对解散或者关闭破产的生产经营单位，其已关闭或者废弃的尾矿库的管理工作，由生产经营单位出资人或其上级主管单位负责；无上级主管单位或者出资人不明确的，由安全生产监督管理部门提请县级以上人民政府指定管理单位。

第五章 监督管理

第三十三条 安全生产监督管理部门应当严格按照有关法律、行政法规、国家标准、行业标准以及本规定要求和“分级属地”的原则，进行尾矿库建设项目安全设施设计审查；不符合规定条件的，不得批准。审查不得收取费用。

第三十四条 安全生产监督管理部门应当建立本行政区域内尾矿库安全生产监督检查档案，记录监督检查结果、生产安全事故及违法行为查处等情况。

第三十五条 安全生产监督管理部门应当加强对尾矿库生产经营单位安全生产的监督检查，对检查中发现的事故隐患和违法违规生产行为，依法作出处理。

第三十六条 安全生产监督管理部门应当建立尾矿库安全生产举报制度，公开举报电话、信箱或者电子邮件地址，受理有关举报；对受理的举报，应当认真调查核实；经查证属实的，应当依法作出处理。

第三十七条 安全生产监督管理部门应当加强本行政区域内生产经营单位应急预案的备案管理，并将尾矿库事故应急救援纳入地方各级人民政府应急救援体系。

第六章 法律责任

第三十八条 安全生产监督管理部门的工作人员，未依法履行尾矿库安全监督管理职责的，依照有关规定给予行政处分。

第三十九条 生产经营单位或者尾矿库管理单位违反本规定第八条第二款、

第十九条、第二十条、第二十一条、第二十二条、第二十四条、第二十六条、第二十九条第一款规定的，给予警告，并处1万元以上3万元以下的罚款；对主管人员和直接责任人员由其所在单位或者上级主管单位给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

生产经营单位或者尾矿库管理单位违反本规定第二十三条规定的，依照《安全生产法》实施处罚。

第四十条 生产经营单位或者尾矿库管理单位违反本规定第十八条规定的，给予警告，并处3万元的罚款；情节严重的，依法责令停产整顿或者提请县级以上地方人民政府按照规定权限予以关闭。

第四十一条 生产经营单位违反本规定第二十八条第一款规定不主动实施闭库的，给予警告，并处3万元的罚款。

第四十二条 本规定规定的行政处罚由安全生产监督管理部门决定。

法律、行政法规对行政处罚决定机关和处罚种类、幅度另有规定的，依照其规定。

第七章 附 则

第四十三条 本规定修改后自2015年7月1日起施行。

小型露天采石场安全管理与监督检查规定

(2011年5月4日国家安全监管总局令第39号公布,根据2015年5月26日国家安全监管总局令78号修正)

第一章 总 则

第一条 为预防和减少小型露天采石场生产安全事故,保障从业人员的安全与健康,根据《安全生产法》、《矿山安全法》、《安全生产许可证条例》等有关法律、行政法规,制定本规定。

第二条 年生产规模不超过50万吨的山坡型露天采石作业单位(以下统称小型露天采石场)的安全生产及对其监督管理,适用本规定。

开采型材和金属矿产资源的小型露天矿山的安全生产及对其监督管理,不适用本规定。

第三条 县级以上地方人民政府安全生产监督管理部门对小型露天采石场的安全生产实施监督管理。所辖区域内有小型露天采石场的乡(镇)应当明确负责安全生产工作的管理人员及其职责。

第二章 安全生产保障

第四条 小型露天采石场主要负责人对本单位的安全生产工作负总责,应当组织制定和落实安全生产责任制,改善劳动条件和作业环境,保证安全生产投入的有效实施。

小型露天采石场主要负责人应当经安全生产监督管理部门考核合格并取得安全资格证书。

第五条 小型露天采石场应当建立健全安全生产管理制度和岗位安全操作规程,至少配备一名专职安全生产管理人员。

安全生产管理人员应当按照国家有关规定经安全生产监督管理部门考核合格并取得安全资格证书。

第六条 小型露天采石场应当至少配备一名专业技术人员,或者聘用专业技

术人员、注册安全工程师、委托相关技术服务机构为其提供安全生产管理服务。

第七条 小型露天采石场新进矿山的作业人员应当接受不少于40小时的安全培训，已在岗的作业人员应当每年接受不少于20小时的安全再培训。

特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全技术培训并考核合格，取得特种作业操作证书后，方可上岗作业。

第八条 小型露天采石场必须参加工伤保险，按照国家有关规定提取和使用安全生产费用。

第九条 新建、改建、扩建小型露天采石场应当由具有建设主管部门认定资质的设计单位编制开采设计或者开采方案。采石场布置和开采方式发生重大变化时，应当重新编制开采设计或者开采方案，并由原审查部门审查批准。

第十条 小型露天采石场新建、改建、扩建工程项目安全设施应当按照规定履行设计审查程序。

第十一条 小型露天采石场应当依法取得非煤矿山企业安全生产许可证。未取得安全生产许可证的，不得从事生产活动。

在安全生产许可证有效期内采矿许可证到期失效的，小型露天采石场应当在采矿许可证到期前15日内向原安全生产许可证颁发管理机关报告，并交回安全生产许可证正本和副本。

第十二条 相邻的采石场开采范围之间最小距离应当大于300米。对可能危及对方生产安全的，双方应当签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，指定专门人员进行安全检查与协调。

第十三条 小型露天采石场应当采用中深孔爆破，严禁采用扩壶爆破、掏底崩落、掏挖开采和不分层的“一面墙”等开采方式。

不具备实施中深孔爆破条件的，由所在地安全生产监督管理部门聘请有关专家进行论证，经论证符合要求的，方可采用浅孔爆破开采。

小型露天采石场实施中深孔爆破条件的审核办法，由省级安全生产监督管理部门制定。

第十四条 不采用爆破方式直接使用挖掘机进行采矿作业的，台阶高度不得超过挖掘机最大挖掘高度。

第十五条 小型露天采石场应当采用台阶式开采。不能采用台阶式开采的，应当自上而下分层顺序开采。

分层开采的分层高度、最大开采高度（第一分层的坡顶线到最后分层的坡底线的垂直距离）和最终边坡角由设计确定，实施浅孔爆破作业时，分层数不得

超过6个，最大开采高度不得超过30米；实施中深孔爆破作业时，分层高度不得超过20米，分层数不得超过3个，最大开采高度不得超过60米。

分层开采的凿岩平台宽度由设计确定，最小凿岩平台宽度不得小于4米。

分层开采的底部装运平台宽度由设计确定，且应当满足调车作业所需的最小平台宽度要求。

第十六条 小型露天采石场应当遵守国家有关民用爆炸物品和爆破作业的安全规定，由具有相应资格的爆破作业人员进行爆破，设置爆破警戒范围，实行定时爆破制度。不得在爆破警戒范围内避炮。

禁止在雷雨、大雾、大风等恶劣天气条件下进行爆破作业。雷电高发地区应当选用非电起爆系统。

第十七条 对爆破后产生的大块矿岩应当采用机械方式进行破碎，不得使用爆破方式进行二次破碎。

第十八条 承包爆破作业的专业服务单位应当取得爆破作业单位许可证，承包采矿和剥离作业的采掘施工单位应当持有非煤矿山企业安全生产许可证。

第十九条 采石场上部需要剥离的，剥离工作面应当超前于开采工作面4米以上。

第二十条 小型露天采石场在作业前和作业中以及每次爆破后，应当对坡面进行安全检查。发现工作面有裂痕，或者在坡面上有浮石、危石和伞檐体可能塌落时，应当立即停止作业并撤离人员至安全地点，采取安全措施和消除隐患。

采石场的入口道路及相关危险源点应当设置安全警示标志，严禁任何人员在边坡底部休息和停留。

第二十一条 在坡面上进行排险作业时，作业人员应当系安全带，不得站在危石、浮石上及悬空作业。严禁在同一坡面上下双层或者多层同时作业。

距工作台阶坡底线50米范围内不得从事碎石加工作业。

第二十二条 小型露天采石场应当采用机械铲装作业，严禁使用人工装运矿岩。

同一工作面有两台铲装机械作业时，最小间距应当大于铲装机械最大回转半径的2倍。

严禁自卸汽车运载易燃、易爆物品；严禁超载运输；装载与运输作业时，严禁在驾驶室外侧、车斗内站人。

第二十三条 废石、废碴应当排放到废石场。废石场的设置应当符合设计要求和有关安全规定。顺山或顺沟排放废石、废碴的，应当有防止泥石流的具体措

施。

第二十四条 电气设备应当有接地、过流、漏电保护装置。变电所应当有独立的避雷系统和防火、防潮与防止小动物窜入带电部位的措施。

第二十五条 小型露天采石场应当制定完善的防洪措施。对开采境界上方汇水影响安全的，应当设置截水沟。

第二十六条 小型露天采石场应当制定应急救援预案，建立兼职救援队伍，明确救援人员的职责，并与邻近的矿山救护队或者其他具备救护条件的单位签订救护协议。发生生产安全事故时，应当立即组织抢救，并在1小时内向当地安全生产监督管理部门报告。

第二十七条 小型露天采石场应当加强粉尘检测和防治工作，采取有效措施防治职业危害，建立职工健康档案，为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品和劳动保护设施，并指导监督其正确使用。

第二十八条 小型露天采石场应当在每年年末测绘采石场开采现状平面图和剖面图，并归档管理。

第三章 监督检查

第二十九条 安全生产监督管理部门应当加强对小型露天采石场的监督检查，对检查中发现的事故隐患和安全生产违法违规行为，依法作出现场处理或者实施行政处罚。

第三十条 安全生产监督管理部门应当建立健全本行政区域内小型露天采石场的安全生产档案，记录监督检查结果、生产安全事故和违法行为查处等情况。

第三十一条 对于未委托具备相应资质的设计单位编制开采设计或者开采方案，以及周边300米范围内存在生产生活设施的小型露天采石场，不得对其进行审查和验收。

第三十二条 安全生产监督管理部门应当加强对小型露天采石场实施中深孔爆破条件的监督检查。严格限制小型露天采石场采用浅孔爆破开采方式。

第三十三条 安全生产监督管理部门应当督促小型露天采石场加强对承包作业的采掘施工单位的管理，明确双方安全生产责任。

第三十四条 安全生产监督管理部门应当加强本行政区域内小型露天采石场应急预案的管理，督促乡（镇）人民政府做好事故应急救援的协调工作。

第四章 法律责任

第三十五条 安全生产监督管理部门及其工作人员违反法律法规和本规定，未依法履行对小型露天采石场安全生产监督检查职责的，依法给予行政处分。

第三十六条 违反本规定第六条规定的，责令限期改正，并处1万元以下的罚款。

第三十七条 违反本规定第十条第一款规定的，责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正；逾期未改正的，处50万元以上100万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万元以上5万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

第三十八条 违反本规定第十一条第一款规定的，责令停止生产，没收违法所得，并处10万元以上50万元以下的罚款。

第三十九条 违反本规定第十二条、第十三条第一、二款、第十四条、第十五条、第十六条、第十七条、第十九条、第二十条第一款、第二十一条、第二十二条规定的，给予警告，并处1万元以上3万元以下的罚款。

第四十条 违反本规定第二十三条、第二十四条、第二十五条、第二十八条规定的，给予警告，并处2万元以下的罚款。

第四十一条 本规定规定的行政处罚由安全生产监督管理部门决定。法律、行政法规对行政处罚另有规定的，依照其规定。

第五章 附 则

第四十二条 省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门可以根据本规定制定实施细则，报国家安全生产监督管理总局备案。

第四十三条 本规定修改后自2015年7月1日起施行。

非煤矿山外包工程安全管理暂行办法

(2013年8月23日国家安全监管总局令第62号公布，根据2015年5月26日国家安全监管总局令第78号修正)

第一章 总 则

第一条 为了加强非煤矿山外包工程的安全管理和监督，明确安全生产责任，防止和减少生产安全事故（以下简称事故），依据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国矿山安全法》和其他有关法律、行政法规，制定本办法。

第二条 在依法批准的矿区范围内，以外包工程的方式从事金属非金属矿山的勘探、建设、生产、闭坑等工程施工作业活动，以及石油天然气的勘探、开发、储运等工程与技术服务活动的安全管理和监督，适用本办法。

从事非煤矿山各类房屋建筑及其附属设施的建造和安装，以及露天采矿场矿区范围以外地面交通建设的外包工程的安全管理和监督，不适用本办法。

第三条 非煤矿山外包工程（以下简称外包工程）的安全生产，由发包单位负主体责任，承包单位对其施工现场的安全生产负责。

外包工程有多个承包单位的，发包单位应当对多个承包单位的安全生产工作实施统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

第四条 承担外包工程的勘察单位、设计单位、监理单位、技术服务机构及其他有关单位应当依照法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定，履行各自的安全生产职责，承担相应的安全生产责任。

第五条 非煤矿山企业应当建立外包工程安全生产的激励和约束机制，提升非煤矿山外包工程安全生产管理水平。

第二章 发包单位的安全生产职责

第六条 发包单位应当依法设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员，对外包工程的安全生产实施管理和监督。

发包单位不得擅自压缩外包合同约定的工期，不得违章指挥或者强令承

包单位及其从业人员冒险作业。

发包单位应当依法取得非煤矿山安全生产许可证。

第七条 发包单位应当审查承包单位的非煤矿山安全生产许可证和相应资质，不得将外包工程发包给不具备安全生产许可证和相应资质的承包单位。

承包单位的项目部承担施工作业，发包单位除审查承包单位的安全生产许可证和相应资质外，还应当审查项目部的安全生产管理机构、规章制度和操作规程、工程技术人员、主要设备设施、安全教育培训和负责人、安全生产管理人员、特种作业人员持证上岗等情况。

承担施工作业的项目部不符合本办法第二十一条规定的安全生产条件的，发包单位不得向该承包单位发包工程。

第八条 发包单位应当与承包单位签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责。安全生产管理协议应当包括下列内容：

- (一) 安全投入保障；
- (二) 安全设施和施工条件；
- (三) 隐患排查与治理；
- (四) 安全教育与培训；
- (五) 事故应急救援；
- (六) 安全检查与考评；
- (七) 违约责任。

安全生产管理协议的文本格式由国家安全生产监督管理总局另行制定。

第九条 发包单位是外包工程安全投入的责任主体，应当按照国家有关规定和合同约定及时、足额向承包单位提供保障施工作业安全所需的资金，明确安全投入项目和金额，并监督承包单位落实到位。

对合同约定以外发生的隐患排查治理和地下矿山通风、支护、防治水等所需的费用，发包单位应当提供合同价款以外的资金，保障安全生产需要。

第十条 石油天然气总发包单位、分项发包单位以及金属非金属矿山总发包单位，应当每半年对其承包单位的施工资质、安全生产管理机构、规章制度和操作规程、施工现场安全管理和履行本办法第二十七条规定的信息报告义务等情况进行一次检查；发现承包单位存在安全生产问题的，应当督促其立即整改。

第十一条 金属非金属矿山分项发包单位，应当将承包单位及其项目部纳入本单位的安全管理体系，实行统一管理，重点加强对地下矿山领导带班下井、地下矿山从业人员出入井统计、特种作业人员、民用爆炸物品、隐患排查与治理、

职业病防护等管理，并对外包工程的作业现场实施全过程监督检查。

第十二条 金属非金属矿山总发包单位对地下矿山一个生产系统进行分项发包的，承包单位原则上不得超过3家，避免相互影响生产、作业安全。

前款规定的发包单位在地下矿山正常生产期间，不得将主通风、主提升、供排水、供配电、主供风系统及其设备设施的运行管理进行分项发包。

第十三条 发包单位应当向承包单位进行外包工程的技术交底，按照合同约定向承包单位提供与外包工程安全生产相关的勘察、设计、风险评价、检测检验和应急救援等资料，并保证资料的真实性、完整性和有效性。

第十四条 发包单位应当建立健全外包工程安全生产考核机制，对承包单位每年至少进行一次安全生产考核。

第十五条 发包单位应当按照国家有关规定建立应急救援组织，编制本单位事故应急预案，并定期组织演练。

外包工程实行总发包的，发包单位应当督促总承包单位统一组织编制外包工程事故应急预案；实行分项发包的，发包单位应当将承包单位编制的外包工程现场应急处置方案纳入本单位应急预案体系，并定期组织演练。

第十六条 发包单位在接到外包工程事故报告后，应当立即启动相关事故应急预案，或者采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，并依照《生产安全事故报告和调查处理条例》的规定，立即如实地向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。

外包工程发生事故的，其事故数据纳入发包单位的统计范围。

发包单位和承包单位应当根据事故调查报告及其批复承担相应的事故责任。

第三章 承包单位的安全生产职责

第十七条 承包单位应当依照有关法律、法规、规章和国家标准、行业标准的规定，以及承包合同和安全生产管理协议的约定，组织施工作业，确保安全生产。

承包单位有权拒绝发包单位的违章指挥和强令冒险作业。

第十八条 外包工程实行总承包的，总承包单位对施工现场的安全生产负总责；分项承包单位按照分包合同的约定对总承包单位负责。总承包单位和分项承包单位对分包工程的安全生产承担连带责任。

总承包单位依法将外包工程分包给其他单位的，其外包工程的主体部分应当由总承包单位自行完成。

禁止承包单位转包其承揽的外包工程。禁止分项承包单位将其承揽的外包工程再次分包。

第十九条 承包单位应当依法取得非煤矿山安全生产许可证和相应等级的施工资质，并在其资质范围内承包工程。

承包金属非金属矿山建设和闭坑工程的资质等级，应当符合《建筑业企业资质等级标准》的规定。

承包金属非金属矿山生产、作业工程的资质等级，应当符合下列要求：

（一）总承包大型地下矿山工程和深凹露天、高陡边坡及地质条件复杂的大型露天矿山工程的，具备矿山工程施工总承包二级以上（含本级，下同）施工资质；

（二）总承包中型、小型地下矿山工程的，具备矿山工程施工总承包三级以上施工资质；

（三）总承包其他露天矿山工程和分项承包金属非金属矿山工程的，具备矿山工程施工总承包或者相关的专业承包资质，具体规定由省级人民政府安全生产监督管理部门制定。

承包尾矿库外包工程的资质，应当符合《尾矿库安全监督管理规定》。

承包金属非金属矿山地质勘探工程的资质等级，应当符合《金属与非金属矿产资源地质勘探安全生产监督管理暂行规定》。

承包石油天然气勘探、开发工程的资质等级，由国家安全生产监督管理总局或者国务院有关部门按照各自的管理权限确定。

第二十条 承包单位应当加强对所属项目部的安全管理，每半年至少进行一次安全生产检查，对项目部人员每年至少进行一次安全生产教育培训与考核。

禁止承包单位以转让、出租、出借资质证书等方式允许他人以本单位的名义承揽工程。

第二十一条 承包单位及其项目部应当根据承揽工程的规模和特点，依法健全安全生产责任体系，完善安全生产管理基本制度，设置安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员和有关工程技术人员。

承包地下矿山工程的项目部应当配备与工程施工作业相适应的专职工程技术人员，其中至少有1名注册安全工程师或者具有5年以上井下工作经验的安全生产管理人员。项目部具备初中以上文化程度的从业人员比例应当不低于50%。

项目部负责人应当取得安全生产管理人员安全资格证。承包地下矿山工程的项目部负责人不得同时兼任其他工程的项目部负责人。

第二十二条 承包单位应当依照法律、法规、规章的规定以及承包合同和安

全生产管理协议的约定，及时将发包单位投入的安全资金落实到位，不得挪作他用。

第二十三条 承包单位应当依照有关规定制定施工方案，加强现场作业安全管理，及时发现并消除事故隐患，落实各项规章制度和安全操作规程。

承包单位发现事故隐患后应当立即治理；不能立即治理的应当采取必要的防范措施，并及时书面报告发包单位协商解决，消除事故隐患。

地下矿山工程承包单位及其项目部的主要负责人和领导班子其他成员应当严格依照《金属非金属地下矿山企业领导带班下井及监督检查暂行规定》执行带班下井制度。

第二十四条 承包单位应当接受发包单位组织的安全生产培训与指导，加强对本单位从业人员的安全生产教育和培训，保证从业人员掌握必需的安全生产知识和操作技能。

第二十五条 外包工程实行总承包的，总承包单位应当统一组织编制外包工程应急预案。总承包单位和分项承包单位应当按照国家有关规定和应急预案的要求，分别建立应急救援组织或者指定应急救援人员，配备救援设备设施和器材，并定期组织演练。

外包工程实行分项承包的，分项承包单位应当根据建设工程施工的特点、范围以及施工现场容易发生事故的部位和环节，编制现场应急处置方案，并配合发包单位定期进行演练。

第二十六条 外包工程发生事故后，事故现场有关人员应当立即向承包单位及项目部负责人报告。

承包单位及项目部负责人接到事故报告后，应当立即如实地向发包单位报告，并启动相应的应急预案，采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大。

第二十七条 承包单位在登记注册地以外的省、自治区、直辖市从事施工作业的，应当向作业所在地的县级人民政府安全生产监督管理部门书面报告外包工程概况和本单位资质等级、主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员、主要安全设施设备等情况，并接受其监督检查。

第四章 监督管理

第二十八条 承包单位发生较大以上责任事故或者一年内发生三起以上一般事故的，事故发生地的省级人民政府安全生产监督管理部门应当向承包单位登记

注册地的省级人民政府安全生产监督管理部门通报。

发生重大以上事故的，事故发生地省级人民政府安全生产监督管理部门应当邀请承包单位的安全生产许可证颁发机关参加事故调查处理工作。

第二十九条 安全生产监督管理部门应当加强对外包工程的安全生产监督检查，重点检查下列事项：

（一）发包单位非煤矿山安全生产许可证、安全生产管理协议、安全投入等情况；

（二）承包单位的施工资质、应当依法取得的非煤矿山安全生产许可证、安全投入落实、承包单位及其项目部的安全生产管理机构、技术力量配备、相关人员的安全资格和持证等情况；

（三）违法发包、转包、分项发包等行为。

第三十条 安全生产监督管理部门应当建立外包工程安全生产信息平台，将承包单位取得有关许可、施工资质和承揽工程、发生事故等情况载入承包单位安全生产业绩档案，实施安全生产信誉评定和公告制度。

第三十一条 外包工程发生事故的，事故数据应当纳入事故发生地的统计范围。

第五章 法律责任

第三十二条 发包单位违反本办法第六条的规定，违章指挥或者强令承包单位及其从业人员冒险作业的，责令改正，处二万元以上三万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

第三十三条 发包单位与承包单位、总承包单位与分项承包单位未依照本办法第八条规定签订安全生产管理协议的，责令限期改正，可以处5万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处1万元以下罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿。

第三十四条 有关发包单位有下列行为之一的，责令限期改正，给予警告，并处一万元以上三万元以下的罚款：

（一）违反本办法第十条、第十四条的规定，未对承包单位实施安全生产监督检查或者考核的；

（二）违反本办法第十一条的规定，未将承包单位及其项目部纳入本单位的安全管理体系，实行统一管理的；

（三）违反本办法第十三条的规定，未向承包单位进行外包工程技术交底，或者未按照合同约定向承包单位提供有关资料的。

第三十五条 对地下矿山实行分项发包的发包单位违反本办法第十二条的规定，在地下矿山正常生产期间，将主通风、主提升、供排水、供配电、主供风系统及其设备设施的运行管理进行分项发包的，责令限期改正，处二万元以上三万元以下罚款。

第三十六条 承包地下矿山工程的项目部负责人违反本办法第二十一条的规定，同时兼任其他工程的项目部负责人的，责令限期改正，处五千元以上一万元以下罚款。

第三十七条 承包单位违反本办法第二十二条的规定，将发包单位投入的安全资金挪作他用的，责令限期改正，给予警告，并处1万元以上3万元以下罚款。

承包单位未按照本办法第二十三条的规定排查治理事故隐患的，责令立即消除或者限期消除；承包单位拒不执行的，责令停产停业整顿，并处10万元以上50万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万元以上5万元以下的罚款。

第三十八条 承包单位违反本办法第二十条规定对项目部疏于管理，未定期对项目部人员进行安全生产教育培训与考核或者未对项目部进行安全生产检查的，责令限期改正，可以处5万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处5万元以上10万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上2万元以下的罚款。

承包单位允许他人以本单位的名义承揽工程的，移送有关部门依法处理。

第三十九条 承包单位违反本办法第二十七条的规定，在登记注册的省、自治区、直辖市以外从事施工作业，未向作业所在地县级人民政府安全生产监督管理部门书面报告本单位取得有关许可和施工资质，以及所承包工程情况的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款。

第四十条 安全生产监督管理部门的行政执法人员在外包工程安全监督管理过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依照有关规定给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十一条 本办法规定的行政处罚，由县级人民政府以上安全生产监督管理部门实施。

有关法律、行政法规、规章对非煤矿山外包工程安全生产违法行为的行政处罚另有规定的，依照其规定。

第六章 附 则

第四十二条 本办法下列用语的含义：

（一）非煤矿山，是指金属矿、非金属矿、水气矿和除煤矿以外的能源矿，以及石油天然气管道储运（不含成品油管道）及其附属设施的总称；

（二）金属非金属矿山，是指金属矿、非金属矿、水气矿和除煤矿、石油天然气以外的能源矿，以及选矿厂、尾矿库、排土场等矿山附属设施的总称；

（三）外包工程，是指发包单位与本单位以外的承包单位签订合同，由承包单位承揽与矿产资源开采活动有关的工程、作业活动或者技术服务项目；

（四）发包单位，是指将矿产资源开采活动有关的工程、作业活动或者技术服务项目，发包给外单位施工的非煤矿山企业；

（五）分项发包，是指发包单位将矿产资源开采活动有关的工程、作业活动或者技术服务项目，分为若干部分发包给若干承包单位进行施工的行为；

（六）总承包单位，是指整体承揽矿产资源开采活动或者独立生产系统的所有工程、作业活动或者技术服务项目的承包单位；

（七）承包单位，是指承揽矿产资源开采活动有关的工程、作业活动或者技术服务项目的单位；

（八）项目部，是指承包单位在承揽工程所在地设立的，负责其所承揽工程施工的管理机构；

（九）生产期间，是指新建矿山正式投入生产后或者矿山改建、扩建时仍然进行生产，并规模出产矿产品的时期。

第四十三条 省、自治区、直辖市人民政府安全生产监督管理部门可以根据本办法制定实施细则，并报国家安全生产监督管理总局备案。

第四十四条 本办法修改后自2015年7月1日起施行。

三、重要文件

(一) 国家重要文件

关于印发《企业安全生产费用提取和使用管理办法》的通知

财企〔2012〕16号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、安全生产监督管理局，新疆生产建设兵团财务局、安全生产监督管理局，有关中央管理企业：

为了建立企业安全生产投入长效机制，加强安全生产费用管理，保障企业安全生产资金投入，维护企业、职工以及社会公共利益，根据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规和国务院有关决定，财政部、国家安全生产监督管理总局联合制定了《企业安全生产费用提取和使用管理办法》。现印发给你们，请遵照执行。

附件：企业安全生产费用提取和使用管理办法

财政部 安全监管总局

2012年2月14日

企业安全生产费用提取和使用管理办法

第一章 总 则

第一条 为了建立企业安全生产投入长效机制，加强安全生产费用管理，保障企业安全生产资金投入，维护企业、职工以及社会公共利益，依据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律法规和《国务院关于加强安全生产工作的决定》（国发〔2004〕2号）和《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号），制定本办法。

第二条 在中华人民共和国境内直接从事煤炭生产、非煤矿山开采、建设工程施工、危险品生产与储存、交通运输、烟花爆竹生产、冶金、机械制造、武器装备研制生产与试验（含民用航空及核燃料）的企业以及其他经济组织（以下简称企业）适用本办法。

第三条 本办法所称安全生产费用（以下简称安全费用）是指企业按照规定标准提取在成本中列支，专门用于完善和改进企业或者项目安全生产条件的资金。

安全费用按照“企业提取、政府监管、确保需要、规范使用”的原则进行管理。

第四条 本办法下列用语的含义是：

煤炭生产是指煤炭资源开采作业有关活动。

非煤矿山开采是指石油和天然气、煤层气（地面开采）、金属矿、非金属矿及其他矿产资源的勘探作业和生产、选矿、闭坑及尾矿库运行、闭库等有关活动。

建设工程是指土木工程、建筑工程、井巷工程、线路管道和设备安装及装修工程的新建、扩建、改建以及矿山建设。

危险品是指列入国家标准《危险货物物品名表》（GB12268）和《危险化学品目录》的物品。

烟花爆竹是指烟花爆竹制品和用于生产烟花爆竹的民用黑火药、烟火药、引火线等物品。

交通运输包括道路运输、水路运输、铁路运输、管道运输。道路运输是指以机动车为交通工具的旅客和货物运输；水路运输是指以运输船舶为工具的旅客和货物运输及港口装卸、堆存；铁路运输是指以火车为工具的旅客和货物运输（包

括高铁和城际铁路)；管道运输是指以管道为工具的液体和气体物资运输。

冶金是指金属矿物的冶炼以及压延加工有关活动，包括：黑色金属、有色金属、黄金等的冶炼生产和加工处理活动，以及炭素、耐火材料等与主工艺流程配套的辅助工艺环节的生产。

机械制造是指各种动力机械、冶金矿山机械、运输机械、农业机械、工具、仪器、仪表、特种设备、大中型船舶、石油炼化装备及其他机械设备的制造活动。

武器装备研制生产与试验，包括武器装备和弹药的科研、生产、试验、储运、销毁、维修保障等。

第二章 安全费用的提取标准

第五条 煤炭生产企业依据开采的原煤产量按月提取。各类煤矿原煤单位产量安全费用提取标准如下：

- (一) 煤(岩)与瓦斯(二氧化碳)突出矿井、高瓦斯矿井吨煤30元；
- (二) 其他井工矿吨煤15元；
- (三) 露天矿吨煤5元。

矿井瓦斯等级划分按现行《煤矿安全规程》和《矿井瓦斯等级鉴定规范》的规定执行。

第六条 非煤矿山开采企业依据开采的原矿产量按月提取。各类矿山原矿单位产量安全费用提取标准如下：

- (一) 石油，每吨原油17元；
- (二) 天然气、煤层气(地面开采)，每千立方米原气5元；
- (三) 金属矿山，其中露天矿山每吨5元，地下矿山每吨10元；
- (四) 核工业矿山，每吨25元；
- (五) 非金属矿山，其中露天矿山每吨2元，地下矿山每吨4元；
- (六) 小型露天采石场，即年采剥总量50万吨以下，且最大开采高度不超过50米，产品用于建筑、铺路的山坡型露天采石场，每吨1元；
- (七) 尾矿库按入库尾矿量计算，三等及三等以上尾矿库每吨1元，四等及五等尾矿库每吨1.5元。

本办法下发之日以前已经实施闭库的尾矿库，按照已堆存尾砂的有效库容大小提取，库容100万立方米以下的，每年提取5万元；超过100万立方米的，每增加100万立方米增加3万元，但每年提取额最高不超过30万元。

原矿产量不含金属、非金属矿山尾矿库和废石场中用于综合利用的尾砂和低品位矿石。

地质勘探单位安全费用按地质勘查项目或者工程总费用的2%提取。

第七条 建设工程施工企业以建筑安装工程造价为计提依据。各建设工程类别安全费用提取标准如下：

（一）矿山工程为2.5%；

（二）房屋建筑工程、水利水电工程、电力工程、铁路工程、城市轨道交通工程为2.0%；

（三）市政公用工程、冶炼工程、机电安装工程、化工石油工程、港口与航道工程、公路工程、通信工程为1.5%。

建设工程施工企业提取的安全费用列入工程造价，在竞标时，不得删减，列入标外管理。国家对基本建设投资概算另有规定的，从其规定。

总包单位应当将安全费用按比例直接支付分包单位并监督使用，分包单位不再重复提取。

第八条 危险品生产与储存企业以上年度实际营业收入为计提依据，采取超额累退方式按照以下标准平均逐月提取：

（一）营业收入不超过1000万元的，按照4%提取；

（二）营业收入超过1000万元至1亿元的部分，按照2%提取；

（三）营业收入超过1亿元至10亿元的部分，按照0.5%提取；

（四）营业收入超过10亿元的部分，按照0.2%提取。

第九条 交通运输企业以上年度实际营业收入为计提依据，按照以下标准平均逐月提取：

（一）普通货运业务按照1%提取；

（二）客运业务、管道运输、危险品等特殊货运业务按照1.5%提取。

第十条 冶金企业以上年度实际营业收入为计提依据，采取超额累退方式按照以下标准平均逐月提取：

（一）营业收入不超过1000万元的，按照3%提取；

（二）营业收入超过1000万元至1亿元的部分，按照1.5%提取；

（三）营业收入超过1亿元至10亿元的部分，按照0.5%提取；

（四）营业收入超过10亿元至50亿元的部分，按照0.2%提取；

（五）营业收入超过50亿元至100亿元的部分，按照0.1%提取；

（六）营业收入超过100亿元的部分，按照0.05%提取。

第十一条 机械制造企业以上年度实际营业收入为计提依据，采取超额累退方式按照以下标准平均逐月提取：

- （一）营业收入不超过1000万元的，按照2%提取；
- （二）营业收入超过1000万元至1亿元的部分，按照1%提取；
- （三）营业收入超过1亿元至10亿元的部分，按照0.2%提取；
- （四）营业收入超过10亿元至50亿元的部分，按照0.1%提取；
- （五）营业收入超过50亿元的部分，按照0.05%提取。

第十二条 烟花爆竹生产企业以上年度实际营业收入为计提依据，采取超额累退方式按照以下标准平均逐月提取：

- （一）营业收入不超过200万元的，按照3.5%提取；
- （二）营业收入超过200万元至500万元的部分，按照3%提取；
- （三）营业收入超过500万元至1000万元的部分，按照2.5%提取；
- （四）营业收入超过1000万元的部分，按照2%提取。

第十三条 武器装备研制生产与试验企业以上年度军品实际营业收入为计提依据，采取超额累退方式按照以下标准平均逐月提取：

（一）火炸药及其制品研制、生产与试验企业（包括：含能材料，炸药、火药、推进剂，发动机，弹箭，引信、火工品等）：

1. 营业收入不超过1000万元的，按照5%提取；
2. 营业收入超过1000万元至1亿元的部分，按照3%提取；
3. 营业收入超过1亿元至10亿元的部分，按照1%提取；
4. 营业收入超过10亿元的部分，按照0.5%提取。

（二）核装备及核燃料研制、生产与试验企业：

1. 营业收入不超过1000万元的，按照3%提取；
2. 营业收入超过1000万元至1亿元的部分，按照2%提取；
3. 营业收入超过1亿元至10亿元的部分，按照0.5%提取；
4. 营业收入超过10亿元的部分，按照0.2%提取。
5. 核工程按照3%提取（以工程造价为计提依据，在竞标时，列为标外管理）。

（三）军用舰船（含修理）研制、生产与试验企业：

1. 营业收入不超过1000万元的，按照2.5%提取；
2. 营业收入超过1000万元至1亿元的部分，按照1.75%提取；
3. 营业收入超过1亿元至10亿元的部分，按照0.8%提取；
4. 营业收入超过10亿元的部分，按照0.4%提取。

(四) 飞船、卫星、军用飞机、坦克车辆、火炮、轻武器、大型天线等产品的总体、部分和元器件研制、生产与试验企业:

1. 营业收入不超过1000万元的, 按照2%提取;
2. 营业收入超过1000万元至1亿元的部分, 按照1.5%提取;
3. 营业收入超过1亿元至10亿元的部分, 按照0.5%提取;
4. 营业收入超过10亿元至100亿元的部分, 按照0.2%提取;
5. 营业收入超过100亿元的部分, 按照0.1%提取。

(五) 其他军用危险品研制、生产与试验企业:

1. 营业收入不超过1000万元的, 按照4%提取;
2. 营业收入超过1000万元至1亿元的部分, 按照2%提取;
3. 营业收入超过1亿元至10亿元的部分, 按照0.5%提取;
4. 营业收入超过10亿元的部分, 按照0.2%提取。

第十四条 中小微型企业和大型企业上年末安全费用结余分别达到本企业上年度营业收入的5%和1.5%时, 经当地县级以上安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构商财政部门同意, 企业本年度可以缓提或者少提安全费用。

企业规模划分标准按照工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部《关于印发中小企业划型标准规定的通知》(工信部联企业〔2011〕300号)规定执行。

第十五条 企业在上述标准的基础上, 根据安全生产实际需要, 可适当提高安全费用提取标准。

本办法公布前, 各省级政府已制定下发企业安全费用提取使用办法的, 其提取标准如果低于本办法规定的标准, 应当按照本办法进行调整; 如果高于本办法规定的标准, 按照原标准执行。

第十六条 新建企业和投产不足一年的企业以当年实际营业收入为提取依据, 按月计提安全费用。

混业经营企业, 如能按业务类别分别核算的, 则以各业务营业收入为计提依据, 按上述标准分别提取安全费用; 如不能分别核算的, 则以全部业务收入为计提依据, 按主营业务计提标准提取安全费用。

第三章 安全费用的使用

第十七条 煤炭生产企业安全费用应当按照以下范围使用:

(一) 煤与瓦斯突出及高瓦斯矿井落实“两个四位一体”综合防突措施支出，包括瓦斯区域预抽、保护层开采区域防突措施、开展突出区域和局部预测、实施局部补充防突措施、更新改造防突设备和设施、建立突出防治实验室等支出；

(二) 煤矿安全生产改造和重大隐患治理支出，包括“一通三防”（通风，防瓦斯、防煤尘、防灭火）、防治水、供电、运输等系统设备改造和灾害治理工程，实施煤矿机械化改造，实施矿压（冲击地压）、热害、露天矿边坡治理、采空区治理等支出；

(三) 完善煤矿井下监测监控、人员定位、紧急避险、压风自救、供水施救和通信联络安全避险“六大系统”支出，应急救援技术装备、设施配置和维护保养支出，事故逃生和紧急避难设施的配置和应急演练支出；

(四) 开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出；

(五) 安全生产检查、评价（不包括新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询、标准化建设支出；

(六) 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；

(七) 安全生产宣传、教育、培训支出；

(八) 安全生产适用新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；

(九) 安全设施及特种设备检测检验支出；

(十) 其他与安全生产直接相关的支出。

第十八条 非煤矿山开采企业安全费用应当按照以下范围使用：

(一) 完善、改造和维护安全防护设施设备（不含“三同时”要求初期投入的安全设施）和重大安全隐患治理支出，包括矿山综合防尘、防灭火、防治水、危险气体监测、通风系统、支护及防治边帮滑坡设备、机电设备、供配电系统、运输（提升）系统和尾矿库等完善、改造和维护支出以及实施地压监测监控、露天矿边坡治理、采空区治理等支出；

(二) 完善非煤矿山监测监控、人员定位、紧急避险、压风自救、供水施救和通信联络等安全避险“六大系统”支出，完善尾矿库全过程在线监控系统和海上石油开采出海人员动态跟踪系统支出，应急救援技术装备、设施配置及维护保养支出，事故逃生和紧急避难设施的配置和应急演练支出；

(三) 开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出；

(四) 安全生产检查、评价（不包括新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询、标准化建设支出；

(五) 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；

- (六) 安全生产宣传、教育、培训支出；
- (七) 安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；
- (八) 安全设施及特种设备检测检验支出；
- (九) 尾矿库闭库及闭库后维护费用支出；
- (十) 地质勘探单位野外应急食品、应急器械、应急药品支出；
- (十一) 其他与安全生产直接相关的支出。

第十九条 建设工程施工企业安全费用应当按照以下范围使用：

(一) 完善、改造和维护安全防护设施设备支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施），包括施工现场临时用电系统、洞口、临边、机械设备、高处作业防护、交叉作业防护、防火、防爆、防尘、防毒、防雷、防台风、防地质灾害、地下工程有害气体监测、通风、临时安全防护等设施设备支出；

(二) 配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出；

(三) 开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出；

(四) 安全生产检查、评价（不包括新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出；

(五) 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；

(六) 安全生产宣传、教育、培训支出；

(七) 安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；

(八) 安全设施及特种设备检测检验支出；

(九) 其他与安全生产直接相关的支出。

第二十条 危险品生产与储存企业安全费用应当按照以下范围使用：

(一) 完善、改造和维护安全防护设施设备支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施），包括车间、库房、罐区等作业场所的监控、监测、通风、防晒、调温、防火、灭火、防爆、泄压、防毒、消毒、中和、防潮、防雷、防静电、防腐、防渗漏、防护围堤或者隔离操作等设施设备支出；

(二) 配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出；

(三) 开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出；

(四) 安全生产检查、评价（不包括新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出；

(五) 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；

(六) 安全生产宣传、教育、培训支出；

(七) 安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；

(八) 安全设施及特种设备检测检验支出；

(九) 其他与安全生产直接相关的支出。

第二十一条 交通运输企业安全费用应当按照以下范围使用：

(一) 完善、改造和维护安全防护设施设备支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施），包括道路、水路、铁路、管道运输设施设备和装卸工具安全状况检测及维护系统、运输设施设备和装卸工具附属安全设备等支出；

(二) 购置、安装和使用具有行驶记录功能的车辆卫星定位装置、船舶通信导航定位和自动识别系统、电子海图等支出；

(三) 配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出；

(四) 开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出；

(五) 安全生产检查、评价（不包括新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出；

(六) 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；

(七) 安全生产宣传、教育、培训支出；

(八) 安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；

(九) 安全设施及特种设备检测检验支出；

(十) 其他与安全生产直接相关的支出。

第二十二条 冶金企业安全费用应当按照以下范围使用：

(一) 完善、改造和维护安全防护设施设备支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施），包括车间、站、库房等作业场所的监控、监测、防火、防爆、防坠落、防尘、防毒、防噪声与振动、防辐射和隔离操作等设施设备支出；

(二) 配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出；

(三) 开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出；

(四) 安全生产检查、评价（不包括新建、改建、扩建项目安全评价）和咨询及标准化建设支出；

(五) 安全生产宣传、教育、培训支出；

(六) 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；

(七) 安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；

(八) 安全设施及特种设备检测检验支出；

(九) 其他与安全生产直接相关的支出。

第二十三条 机械制造企业安全费用应当按照以下范围使用：

(一) 完善、改造和维护安全防护设施设备支出（不含“三同时”要求初期

投入的安全设施），包括生产作业场所的防火、防爆、防坠落、防毒、防静电、防腐、防尘、防噪声与振动、防辐射或者隔离操作等设施设备支出，大型起重机械安装安全监控管理系统支出；

（二）配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出；

（三）开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出；

（四）安全生产检查、评价（不包括新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出；

（五）安全生产宣传、教育、培训支出；

（六）配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；

（七）安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用；

（八）安全设施及特种设备检测检验支出；

（九）其他与安全生产直接相关的支出。

第二十四条 烟花爆竹生产企业安全费用应当按照以下范围使用：

（一）完善、改造和维护安全设备设施支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施）；

（二）配备、维护、保养防爆机械电器设备支出；

（三）配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出；

（四）开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出；

（五）安全生产检查、评价（不包括新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出；

（六）安全生产宣传、教育、培训支出；

（七）配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；

（八）安全生产适用新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；

（九）安全设施及特种设备检测检验支出；

（十）其他与安全生产直接相关的支出。

第二十五条 武器装备研制生产与试验企业安全费用应当按照以下范围使用：

（一）完善、改造和维护安全防护设施设备支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施），包括研究室、车间、库房、储罐区、外场试验区等作业场所的监控、监测、防触电、防坠落、防爆、泄压、防火、灭火、通风、防晒、调温、防毒、防雷、防静电、防腐、防尘、防噪声与振动、防辐射、防护围堤或者隔离操作等设施设备支出；

(二) 配备、维护、保养应急救援、应急处置、特种个人防护器材、设备、设施支出和应急演练支出；

(三) 开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出；

(四) 高新技术和特种专用设备安全鉴定评估、安全性能检验检测及操作人员上岗培训支出；

(五) 安全生产检查、评价（不包括新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出；

(六) 安全生产宣传、教育、培训支出；

(七) 军工核设施（含核废物）防泄漏、防辐射的设施设备支出；

(八) 军工危险化学品、放射性物品及武器装备科研、试验、生产、储运、销毁、维修保障过程中的安全技术措施改造费和安全防护（不包括工作服）费用支出；

(九) 大型复杂武器装备制造、安装、调试的特殊工种和特种作业人员培训支出；

(十) 武器装备大型试验安全专项论证与安全防护费用支出；

(十一) 特殊军工电子元器件制造过程中有毒有害物质监测及特种防护支出；

(十二) 安全生产适用新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；

(十三) 其他与武器装备安全生产事项直接相关的支出。

第二十六条 在本办法规定的使用范围内，企业应当将安全费用优先用于满足安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构以及行业主管部门对企业安全生产提出的整改措施或者达到安全生产标准所需的支出。

第二十七条 企业提取的安全费用应当专户核算，按规定范围安排使用，不得挤占、挪用。年度结余资金结转下年度使用，当年计提安全费用不足的，超出部分按正常成本费用渠道列支。

主要承担安全管理责任的集团公司经过履行内部决策程序，可以对所属企业提取的安全费用按照一定比例集中管理，统筹使用。

第二十八条 煤炭生产企业和非煤矿山企业已提取维持简单再生产费用的，应当继续提取维持简单再生产费用，但其使用范围不再包含安全生产方面的用途。

第二十九条 矿山企业转产、停产、停业或者解散的，应当将安全费用结余转入矿山闭坑安全保障基金，用于矿山闭坑、尾矿库闭库后可能的危害治理和损失赔偿。

危险品生产与储存企业转产、停产、停业或者解散的，应当将安全费用结余

用于处理转产、停产、停业或者解散前的危险品生产或者储存设备、库存产品及生产原料支出。

企业由于产权转让、公司制改建等变更股权结构或者组织形式的，其结余的安全费用应当继续按照本办法管理使用。

企业调整业务、终止经营或者依法清算，其结余的安全费用应当结转本期收益或者清算收益。

第三十条 本办法第二条规定范围以外的企业为达到应当具备的安全生产条件所需的资金投入，按原渠道列支。

第四章 监督管理

第三十一条 企业应当建立健全内部安全费用管理制度，明确安全费用提取和使用的程序、职责及权限，按规定提取和使用安全费用。

第三十二条 企业应当加强安全费用管理，编制年度安全费用提取和使用计划，纳入企业财务预算。企业年度安全费用使用计划和上一年安全费用的提取、使用情况按照管理权限报同级财政部门、安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构和行业主管部门备案。

第三十三条 企业安全费用的会计处理，应当符合国家统一的会计制度的规定。

第三十四条 企业提取的安全费用属于企业自提自用资金，其他单位和部门不得采取收取、代管等形式对其进行集中管理和使用，国家法律、法规另有规定的除外。

第三十五条 各级财政部门、安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构和有关行业主管部门依法对企业安全费用提取、使用和管理进行监督检查。

第三十六条 企业未按本办法提取和使用安全费用的，安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构和行业主管部门会同财政部门责令其限期改正，并依照相关法律法规进行处理、处罚。

建设工程施工总承包单位未向分包单位支付必要的安全费用以及承包单位挪用安全费用的，由建设、交通运输、铁路、水利、安全生产监督管理、煤矿安全监察等主管部门依照相关法规、规章进行处理、处罚。

第三十七条 各省级财政部门、安全生产监督管理部门、煤矿安全监察机构可以结合本地区实际情况，制定具体实施办法，并报财政部、国家安全生产监督

管理总局备案。

第五章 附 则

第三十八条 本办法由财政部、国家安全生产监督管理总局负责解释。

第三十九条 实行企业化管理的事业单位参照本办法执行。

第四十条 本办法自公布之日起施行。《关于调整煤炭生产安全费用提取标准加强煤炭生产安全费用使用管理与监督的通知》（财建〔2005〕168号）、《关于印发〈烟花爆竹生产企业安全费用提取与使用管理办法〉的通知》（财建〔2006〕180号）和《关于印发〈高危行业企业安全生产费用财务管理暂行办法〉的通知》（财企〔2006〕478号）同时废止。《关于印发〈煤炭生产安全费用提取和使用管理办法〉和〈关于规范煤矿维简费管理问题的若干规定〉的通知》（财建〔2004〕119号）等其他有关规定与本办法不一致的，以本办法为准。

关于发布金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第一批）的通知

安监总管一〔2013〕101号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，有关中央企业：
根据《安全生产法》等法律法规和《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）要求，为淘汰不符合国家有关法律法规规定、安全性能低下、危及安全生产的落后设备和工艺，推动金属非金属矿山设备和工艺的改善，提高金属非金属矿山安全保障能力，预防生产安全事故，国家安全监管总局制定了《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第一批）》，现予发布，请遵照执行。

国家安全监管总局
2013年9月6日

金属非金属矿山禁止使用的设备 及工艺目录（第一批）

（2013年9月6日发布）

新建、改建、扩建的金属非金属地下矿山一律禁止使用下列设备及工艺，现有生产地下矿山在用的下列设备及工艺，按照规定时限予以强制淘汰。

1. 非定型竖井罐笼（自发布之日起一年后禁止使用）
2. Φ 1.2 米 以下（不含 Φ 1.2 米 ）用于升降人员的提升绞车（自发布之日起一年后禁止使用）
3. KJ型矿井提升机（自发布之日起一年后禁止使用）
4. JKA型矿井提升机（自发布之日起一年后禁止使用）
5. XKT型矿井提升机（自发布之日起一年后禁止使用）
6. JTK型矿用提升绞车（自发布之日起一年半后禁止用于主提升）
7. 带式制动矿用提升绞车（自发布之日起立即禁止用于主提升）
8. 单电机驱动、司机室周边敞开式的3吨及以下直流架线矿用电机车（自发布之日起一年后禁止使用）
9. 油断路器（自发布之日起立即禁止使用）
10. 非阻燃电缆（含强、弱电）（自发布之日起一年后禁止使用）
11. 非阻燃风筒（自发布之日起半年后禁止使用）
12. 非阻燃输送带（自发布之日起一年后禁止使用）
13. 非矿用局部通风机（自发布之日起半年后禁止使用）
14. 主要井巷木支护（新掘、维修井巷自发布之日起立即禁止使用）
15. 火雷管、导火索（自发布之日起立即禁止使用）
16. ZH15隔绝式化学氧自救器（自发布之日起立即禁止使用）
17. 一氧化碳过滤式自救器（自发布之日起半年后禁止使用）
18. 空场法采矿（无底柱采矿法）采场内人工装运作业（自发布之日起一年后禁止使用）
19. 横撑支柱采矿法（自发布之日起立即禁止使用）

关于发布金属非金属矿山禁止使用的设备 及工艺目录（第二批）的通知

安监总管一〔2015〕13号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，有关中央企业：
为淘汰严重危及生产安全的工艺和设备，推动金属非金属矿山设备和工艺的改善，提高金属非金属矿山安全保障能力，预防生产安全事故，依据《安全生产法》等法律法规，国家安全监管总局制定了《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第二批）》，现予发布，请遵照执行。

安全监管总局

2015年2月13日

金属非金属矿山禁止使用的设备 及工艺目录（第二批）

新建、改建、扩建的矿山从本目录发布之日起，一律禁止使用下列设备及工艺。
现有生产矿山在用下列设备及工艺的，按照本目录规定的时限予以强制淘汰。

1. 扩壶爆破（金属非金属露天矿山自发布之日起立即禁止使用）；
2. 掏底崩落、掏挖开采、不分层的“一面墙”开采（金属非金属露天矿山自发布之日起立即禁止使用）；
3. 使用爆破方式对大块矿岩进行二次破碎（金属非金属露天矿山自发布之日起立即禁止使用）；
4. 无稳压装置的中深孔凿岩设备（金属非金属露天矿山自发布之日起一年后禁止使用）；
5. 集中铲装作业时人工装卸矿岩（金属非金属露天矿山自发布之日起立即禁止使用，地下矿山自发布之日起一年半后禁止使用）；
6. 未安装捕尘装置的干式凿岩作业（金属非金属地下矿山自发布之日起立即禁止使用，露天矿山自发布之日起半年后禁止使用）；
7. 主要无轨运输巷道及露天采场采用人力或畜力运输矿岩（金属非金属地下矿山及露天矿山自发布之日起一年后禁止使用）；
8. 专门用于运输人员、炸药、油料的无轨胶轮车使用的干式制动器（金属非金属地下矿山自发布之日起一年后禁止使用）；
9. TKD型提升机电控装置及使用继电器结构原理的提升机电控装置（金属非金属地下矿山自发布之日起一年后禁止使用）。

关于规范金属非金属矿山建设项目 安全设施竣工验收工作的通知

安监总管一〔2016〕14号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，有关中央企业：

为贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》关于矿山新建、改建、扩建项目（以下统称建设项目）安全设施“三同时”工作有关规定，根据《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（国家安全生产监督管理总局令36号）和《金属非金属矿山建设项目安全设施目录（试行）》（国家安全生产监督管理总局令75号），现就规范金属非金属矿山建设项目安全设施竣工验收工作有关事项通知如下：

一、金属非金属矿山企业负责组织对本企业的建设项目安全设施进行竣工验收，并对验收结果负责；金属非金属矿山企业实行多级管理的，也可由其上级具有独立法人资格的单位（或公司总部）负责组织验收。各级安全监管部門在各自职责范围内，对有关建设项目安全设施竣工验收活动和验收结果进行监督核查。

二、金属非金属矿山企业按照批准的安全设施设计（含设计变更）完成所有建设内容，且安全设施验收评价结论为具备竣工验收条件的，方可组织对建设项目安全设施进行竣工验收；对建设项目安全设施进行竣工验收前，应当编制竣工验收工作方案，明确验收组人员组成及验收时间、程序等。

三、建设项目安全设施竣工验收组由金属非金属矿山企业有关人员组成，可以聘请有关方面专家参加。专家原则上应当为建设项目安全设施设计审查组的专家，不能参加的，也可从国家、省、市级安全生产专家库中进行补充。验收组成员专业应当涵盖建设项目安全设施涉及的主要专业，其中：地下矿山应当由采矿、地质、通风、矿机、电力、岩土、安全等相关专业构成，露天矿山应当由采矿、地质、矿机、电力、岩土和安全等相关专业构成，尾矿库应当由尾矿（水工）、地质和安全等相关专业构成。验收组对建设项目安全设施现场验收时，应当填写相应的建设项目安全设施竣工验收表（见附件）；现场验收结束时，应当讨论并形成验收意见。

四、验收意见为“通过验收”时，金属非金属矿山企业应当对验收组提出的

问题进行整改，整改完成后应当编写整改情况说明，并形成安全设施竣工验收报告备查。验收意见为“不通过验收”时，金属非金属矿山企业应当对验收组提出的问题进行整改，整改完成后重新组织验收。建设项目安全设施通过验收后，金属非金属矿山企业应当及时向相关安全监管部门申请办理安全生产许可证，取得安全生产许可证后方可正式投入生产。

2012年4月10日国家安全监管总局印发的《关于印发金属非金属矿山建设项目安全专篇编写提纲等文书格式的通知》（安监总管一〔2012〕45号）中的《金属非金属地下矿山建设项目安全设施及条件竣工验收表》《金属非金属露天矿山建设项目安全设施及条件竣工验收表》和《金属非金属矿山尾矿库建设项目安全设施及条件竣工验收表》同时废止。

安全监管总局
2016年2月5日

关于印发金属非金属矿山建设项目安全设施设计重大变更范围的通知

安监总管一〔2016〕18号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，有关中央企业：
为进一步规范金属非金属矿山建设项目安全设施设计重大变更后的审查工作，根据《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（国家安全监管总局令第36号）和《金属非金属矿山建设项目安全设施目录（试行）》（国家安全监管总局令第75号），国家安全监管总局制定了《金属非金属矿山建设项目安全设施设计重大变更范围》，现印发给你们，请遵照执行。

建设单位在建设期间对已经批准的金属非金属矿山建设项目安全设施设计做出变更，且列入《金属非金属矿山建设项目安全设施设计重大变更范围》的，应当编写金属非金属矿山建设项目安全设施重大变更设计，并报原批准部门审查同意。未经审查同意的，不得开工建设。

安全监管总局

2016年2月17日

金属非金属矿山建设项目安全设施 设计重大变更范围

一、地下矿山

(一) 开采范围或设计规模。

设计开采范围或规模发生变化，并导致下列情况之一的：

1. 提升系统的安全设施发生改变；
2. 运输系统的安全设施发生改变；
3. 通风系统的安全设施发生改变。

(二) 采矿方法。

1. 崩落法、空场法、充填法三大类采矿方法之间发生变化，并导致下列情况之一的：

- (1) 矿体回采顺序发生改变；
- (2) 开拓系统发生改变；
- (3) 地表环境发生改变。

2. 上行开采、下行开采两类开采顺序之间发生变化，并导致下列情况之一的：

- (1) 运输系统的安全设施发生改变；
- (2) 通风系统的安全设施发生改变；
- (3) 排水系统的安全设施发生改变。

(三) 开拓系统。

1. 竖井、斜井、斜坡道、平硐四类开拓方式之间发生改变。

2. 竖井开拓中箕斗、罐笼两类提升方式之间发生改变；斜井开拓中箕斗、串车、胶带三类提升方式之间发生改变；平硐开拓中有轨、无轨、胶带三类运输方式之间发生改变。

3. 主要井筒的位置发生变化，并导致工业场地的位置发生改变。

4. 直通地表的安全出口数量减少。

(四) 通风系统。

1. 主要通风井井筒数量发生变化或井筒断面变小。

2. 主要通风机设备型号或数量发生变化，并导致总通风量减少。

(五) 排水系统。

1. 排水方式发生变化，并导致排水能力或供配电设施发生改变。
2. 主要排水设备型号或数量发生变化，并导致排水能力发生改变。

（六）废石场。

1. 废石场的位置发生变化。
2. 废石场堆存高度变高。
3. 废石场堆置顺序发生变化。

（七）地表截排洪系统。

地表塌陷区截洪或排洪系统的形式发生变化，并导致截洪或排洪的能力发生改变。

（八）其他。

工程地质条件或外部环境发生重大变化，并对矿山开采产生重大影响。

二、露天矿山

（一）开采范围或设计规模。

设计开采范围或规模发生变化，并导致下列情况之一的：

1. 开拓运输方式发生改变；
2. 露天边坡的安全设施发生改变；
3. 排土场的场址发生改变。

（二）开拓运输系统。

公路、铁路、胶带等三类开拓运输方式之间发生改变。

（三）开采工艺。

1. 全境界、分期、分区等三类开采工艺之间发生改变。
2. 最终边坡角变陡。
3. 台阶（分层）高度变大。

（四）排土场。

1. 排土场的位置发生变化。
2. 排土场堆存高度变高。
3. 排土场堆置顺序发生变化。

（五）其他。

工程地质条件或外部环境发生重大变化，并对矿山开采产生重大影响。

三、尾矿库

（一）库址、总库容和总坝高。

1. 尾矿库库址发生变化。

2. 总库容或总坝高发生变化。

(二) 堆存工艺。

1. 湿堆、膏体堆存、干堆等三类堆存方式之间发生改变。

2. 上游法、中线法、下游法、一次性筑坝等四类筑坝方式之间发生改变。

3. 坝前排放、周边排放、库尾排放等三类尾矿排放方式之间发生改变。

(三) 尾矿物化特性。

1. 湿堆尾矿的粒度变细或排放浓度变高，并引起尾矿沉积或物理力学特性发生改变。

2. 膏体堆存尾矿的入库尾矿浓度变化，并引起尾矿沉积或物理力学特性发生改变。

3. 干堆尾矿含水率变大，并引起尾矿物理力学特性发生改变。

(四) 尾矿坝。

1. 初期坝或一次建坝存在下列情况之一的：

(1) 坝址发生改变；

(2) 坝型发生改变；

(3) 筑坝材料发生改变。

2. 坝体坡比变陡。

3. 尾矿堆积坝上升速率变大。

4. 坝体防渗或排渗型式发生改变。

(五) 防洪排水系统。

防洪排水系统存在下列情况之一，并导致防洪排水系统的泄洪能力或建（构）筑物强度降低的：

1. 防洪排水系统型式发生改变；

2. 防洪排水系统布置发生改变；

3. 防洪排水系统结构尺寸发生改变；

4. 防洪排水系统建筑材料发生改变。

(六) 其他。

工程地质条件或外部环境发生重大变化，并对尾矿库运行安全产生重大影响。

关于印发《金属非金属矿山重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》的通知

安监总管一〔2017〕98号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局，有关中央企业：
为准确判定、及时整改金属非金属矿山重大生产安全事故隐患，有效防范遏制金属非金属矿山重特大生产安全事故，根据《安全生产法》和《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，国家安全监管总局制定了《金属非金属矿山重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》，现印发给你们，请遵照执行。

国家安全监管总局
2017年9月1日

金属非金属矿山重大生产安全事故隐患 判定标准（试行）

一、金属非金属地下矿山重大生产安全事故隐患

- （一）安全出口不符合国家标准、行业标准或设计要求。
- （二）使用国家明令禁止使用的设备、材料和工艺。
- （三）相邻矿山的井巷相互贯通。
- （四）没有及时填绘图，现状图与实际严重不符。
- （五）露天转地下开采，地表与井下形成贯通，未按照设计要求采取相应措施。
- （六）地表水系穿过矿区，未按照设计要求采取防治水措施。
- （七）排水系统与设计要求不符，导致排水能力降低。
- （八）井口标高在当地历史最高洪水水位1米以下，未采取相应防护措施。
- （九）水文地质类型为中等及复杂的矿井没有设立专门防治水机构、配备探放水作业队伍或配齐专用探放水设备。
- （十）水文地质类型复杂的矿山关键巷道防水门设置与设计要求不符。
- （十一）有自燃发火危险的矿山，未按照国家标准、行业标准或设计采取防火措施。
- （十二）在突水威胁区域或可疑区域进行采掘作业，未进行探放水。
- （十三）受地表水倒灌威胁的矿井在强降雨天气或其来水上游发生洪水期间，不实施停产撤人。
- （十四）相邻矿山开采错动线重叠，未按照设计要求采取相应措施。
- （十五）开采错动线以内存在居民村庄，或存在重要设备设施时未按照设计要求采取相应措施。
- （十六）擅自开采各种保安矿柱或其形式及参数劣于设计值。
- （十七）未按照设计要求对生产形成的采空区进行处理。
- （十八）具有严重地压条件，未采取预防地压灾害措施。
- （十九）巷道或者采场顶板未按照设计要求采取支护措施。
- （二十）矿井未按照设计要求建立机械通风系统，或风速、风量、风质不符合国家标准或行业标准的要求。
- （二十一）未配齐具有矿用产品安全标志的便携式气体检测报警仪和自救器。
- （二十二）提升系统的防坠器、阻车器等安全保护装置或信号闭锁措施失效；

未定期试验或检测检验。

(二十三) 一级负荷没有采用双回路或双电源供电, 或单一电源不能满足全部一级负荷需要。

(二十四) 地面向井下供电的变压器或井下使用的普通变压器采用中性接地。

二、金属非金属露天矿山重大生产安全事故隐患

(一) 地下转露天开采, 未探明采空区或未对采空区实施专项安全技术措施。

(二) 使用国家明令禁止使用的设备、材料和工艺。

(三) 未采用自上而下、分台阶或分层的方式进行开采。

(四) 工作帮坡角大于设计工作帮坡角, 或台阶(分层)高度超过设计高度。

(五) 擅自开采或破坏设计规定保留的矿柱、岩柱和挂帮矿体。

(六) 未按国家标准或行业标准对采场边坡、排土场稳定性进行评估。

(七) 高度200米及以上的边坡或排土场未进行在线监测。

(八) 边坡存在滑坡现象。

(九) 上山道路坡度大于设计坡度10%以上。

(十) 封闭圈深度30米及以上的凹陷露天矿山, 未按照设计要求建设防洪、排洪设施。

(十一) 雷雨天气实施爆破作业。

(十二) 危险级排土场。

三、尾矿库重大生产安全事故隐患

(一) 库区和尾矿坝上存在未按批准的设计方案进行开采、挖掘、爆破等活动。

(二) 坝体出现贯穿性横向裂缝, 且出现较大范围管涌、流土变形, 坝体出现深层滑动迹象。

(三) 坝外坡坡比陡于设计坡比。

(四) 坝体超过设计坝高, 或超设计库容储存尾矿。

(五) 尾矿堆积坝上升速率大于设计堆积上升速率。

(六) 未按法规、国家标准或行业标准对坝体稳定性进行评估。

(七) 浸润线埋深小于控制浸润线埋深。

(八) 安全超高和干滩长度小于设计规定。

(九) 排洪系统构筑物严重堵塞或坍塌, 导致排水能力急剧下降。

(十) 设计以外的尾矿、废料或者废水进库。

(十一) 多种矿石性质不同的尾砂混合排放时, 未按设计要求进行排放。

(十二) 冬季未按照设计要求采用冰下放矿作业。

金属非金属矿山重大生产安全事故 隐患判定标准（试行）解读

一、金属非金属地下矿山重大生产安全事故隐患

（一）安全出口不符合国家标准、行业标准或者设计要求。

解读：安全出口是指直达地表的安全出口和各生产水平（包括中段和分段）的安全出口。《金属非金属矿山安全规程》（GB16423-2006）第6.1.1.3条和6.1.1.4条对直达地表的安全出口有如下规定：“（1）每个矿井至少应有两个独立的直达地面的安全出口；（2）大型矿井，矿床地质条件复杂，走向长度一翼超过1000m的，应在矿体端部的下盘增设安全出口；（3）安全出口的间距应不小于30m；（4）装有两部在动力上互不依赖的罐笼设备、且提升机均为双回路供电的竖井，可作为安全出口而不必设梯子间；其他竖井作为安全出口时，应有装备完好的梯子间”。对各生产水平的安全出口有如下规定：“每个生产水平，均应至少有两个便于行人的安全出口，并应同通往地面的安全出口相通。”安全出口与上述规定不符，或者与设计不符即为重大生产安全事故隐患。

（二）使用国家明令禁止使用的设备、材料和工艺。

解读：地下矿山存在使用国家安全监管总局明令禁止使用的设备、材料和工艺，即为重大生产安全事故隐患。目前，国家安全监管总局已经发布两批，分别是《关于发布金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第一批）的通知》（安监总管一〔2013〕101号）、《关于发布金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第二批）的通知》（安监总管一〔2015〕13号）。

（三）相邻矿山的井巷相互贯通。

解读：相邻矿山的井巷相互贯通，一是增加各矿山入井人员管理的难度；二是会造成各矿山通风系统紊乱；三是导致炮烟无序扩散引发中毒窒息事故；四是在一个矿山发生灾害时也容易造成事故的扩大，如火灾时导致火灾烟气蔓延至其他矿山，水灾时可能造成水淹没其他矿山。相邻矿山的井巷相互贯通是指一个矿山的井巷与其他矿山的井巷直接贯通或采用临时设施隔断贯通井巷的情况。相邻矿山的井巷相互贯通，即为重大生产安全事故隐患。

（四）没有及时填绘图，现状图与实际严重不符。

解读：《金属非金属矿山安全规程》（GB16423-2006）第4.16条要求：“矿

山应保存以下图纸，并根据实际情况的变化及时更新：（1）矿区地形地质和水文地质图；（2）井上、井下对照图；（3）中段平面图；（4）通风系统图；（5）提升运输系统图；（6）风、水管网系统图；（7）充填系统图；（8）井下通讯系统图；（9）井上、井下配电系统图和井下电气设备布置图；（10）井下避灾路线图。”生产矿山在6个月内没有根据矿山实际情况的变化，更新上述十类图纸之一，造成现状图纸与实际严重不符合即为重大生产安全事故隐患。

（五）露天转地下开采，地表与井下形成贯通，未按照设计要求采取相应措施。

解读：露天转地下开采，如果地表与井下井巷形成贯通，水经由与露天坑相通的井巷和垫层空隙流入地下采场，可能酿成淹井事故。矿山企业应根据实际情况组织技术论证并由有资质设计单位进行设计，采取疏、堵、排等相应措施。未按照设计采取措施即为重大生产安全事故隐患。

（六）地表水系穿过矿区，未按照设计要求采取防治水措施。

解读：地表水系是指湖泊、水库、溪流、河流等。地表水系穿越矿区而未采取相应防治水措施会导致地表水进入井下巷道，可能引发淹井事故。对于地表水系穿越矿区，矿山应根据矿区水文地质等实际情况组织技术论证并由有资质设计单位进行设计，采取诸如河流改道或留防水隔离矿柱、排干、设置截（排）洪沟、帷幕注浆等措施。没有按照设计采取措施即为重大生产安全事故隐患。

（七）排水系统与设计要求不符，导致排水能力降低。

解读：《金属非金属矿山安全规程》（GB16423-2006）第6.6.4.1条规定：“井下主要排水设备，至少应由同类型的三台泵组成；工作水泵应能在20h内排出一昼夜的正常涌水量；除检修泵外，其他水泵应能在20h内排出一昼夜的最大涌水量。井筒内应装设两条相同的排水管，其中一条工作，一条备用。”排水系统主要设施包括排水泵和排水管路。排水系统与设计要求不符，导致排水能力降低是指有下列情形之一的，即为重大生产安全事故隐患：

1. 排水泵数量少于3台；
2. 工作水泵排水能力低于设计要求；
3. 除检修泵之外的水泵排水能力低于设计要求；
4. 井筒排水管路少于2条；
5. 井筒排水管路排水能力低于设计要求。

（八）井口标高在当地历史最高洪水位1米以下，未采取相应防护措施。

解读：《金属非金属矿山安全规程》（GB16423-2006）第6.6.2.3条规定：“矿

井（竖井、斜井、平硐等）井口的标高，应高于当地历史最高洪水位1m以上。特殊情况下达不到要求的，应以历史最高洪水位为防护标准修筑防洪堤，井口应筑人工岛，使井口高于最高洪水位1m以上。”井口标高在当地历史最高洪水位1米以下，未按照设计采取相应防护措施的，即为重大生产安全事故隐患。

（九）水文地质类型为中等及复杂的矿井没有设立专门防治水机构、配备探放水作业队伍或配齐专用探放水设备。

解读：水文地质类型在具有相关资质的勘探单位出具的工程地质水文地质勘探报告中给出，一般划分为简单、中等和复杂三种类型。水文地质类型为中等及复杂的矿井应设置专门的防治水机构，防治水机构主要的工作包括：水文地质调查、收集相关的水文地质资料、制定防治水措施计划、检查防治水设施的状况等。探放水作业队伍应有由经验的人员组成，并根据相应规章制度进行探放水作业。配齐专用探放水设备主要是配备专用的探放水钻机，不能使用普通电钻及凿岩设备进行探放水。水文地质类型为中等及复杂的矿井，存在下列情形之一的，即为重大生产安全事故隐患：

1. 没有设立专门防治水机构；
2. 没有配备探放水作业队伍；
3. 没有配齐专用探放水设备。

（十）水文地质类型复杂的矿山关键巷道防水门设置与设计要求不符。

解读：《金属非金属矿山安全规程》（GB16423-2006）第6.6.3.3条规定：“水文地质条件复杂的矿山，应在关键巷道内设置防水门，防止泵房、中央变电所和竖井等井下关键设施被淹。防水门的位置、设防水头高度等应在矿山设计中总体考虑。”水文地质类型复杂的矿山，防水门设置有下列情形之一的，即为重大生产安全事故隐患：

1. 防水门设置所在的位置与设计不一致；
2. 防水门设防水头高度低于设计。

（十一）有自燃发火危险的矿山，未按照国家标准、行业标准或设计采取防火措施。

解读：金属非金属矿山的自燃发火，由于燃烧物一般是硫化物，所以会产生大量的二氧化硫和硫化氢，易造成人员的伤亡。《金属非金属矿山安全规程》（GB16423-2006）第6.7.2.2条规定：“开采有自燃发火危险的矿床，应采取以下防火措施：（1）主要运输巷道和总回风道，应布置在无自燃发火危险的围岩中，并采取预防性灌浆或者其他有效的防止自燃发火的措施；（2）正确选择采矿方法，

合理划分矿块，并采用后退式回采顺序。根据采取防火措施后矿床最短的发火期，确定采区开采期限。充填法采矿时，应采用惰性充填材料。采用其他采矿方法时，应确保在矿岩发火之前完成回采与放矿工作，以免矿岩自燃；（3）采用黄泥灌浆灭火时，钻孔网度、泥浆浓度和灌浆系数（指浆中固体体积占采空区体积的百分比），应在设计中规定；（4）尽可能提高矿石回收率，坑内不留或少留碎块矿石，工作面不应留存坑木等易燃物；（5）及时充填需要充填的采空区；（6）严密封闭采空区的所有透气部位；（7）防止上部中段的水泄漏到采矿场，并防止水管在采场漏水。”有自燃发火危险的矿山，未按照与上述规定不符，或者未按照设计采取防火措施的，即为重大生产安全事故隐患。

（十二）在突水威胁区域或可疑区域进行采掘作业，未进行探放水。

解读：《金属非金属矿山安全规程》（GB16423-2006）第6.6.3.4条规定：“对接近水体的地带或可能与水体有联系的地段，应坚持‘有疑必探，先探后掘’的原则，编制探水设计。”突水威胁区域或可疑区域主要包括：积水的旧井巷、老采区、流砂层、各类地表水体、沼泽、强含水层、强岩溶带等不安全地带。矿山在突水威胁区域或可疑区域进行采掘作业，未进行探放水的，即为重大生产安全事故隐患。

（十三）受地表水倒灌威胁的矿井在强降雨天气或其来水上游发生洪水期间，不实施停产撤人。

解读：在强降雨天气或洪水期间，地表水水位大幅上涨，受地表水倒灌威胁的矿井容易发生淹井事故，因此必须实施停产撤人，以防止发生淹井事故后造成重大人员伤亡。受地表水倒灌威胁的矿井是指靠近地表河流、山洪部位、水库的矿井或由于地面沉降、开裂、塌陷易导致地表水进入井巷、采空区的矿井。强降雨或叫强降水，指降水强度很大的雨，以下情况为强降雨：（1）1小时内的雨量为16毫米或以上的雨；（2）24小时内的雨量为50毫米或以上的雨。洪水指由暴雨、急骤融冰化雪、风暴潮等自然因素引起的江河湖水量迅速增加或水位迅猛上涨的水流现象。受地表水倒灌威胁的矿井在强降雨天气或其来水上游发生洪水期间，不实施停产撤人的，即为重大生产安全事故隐患。

（十四）相邻矿山开采错动线重叠，未按照设计要求采取相应措施。

解读：相邻矿山开采错动线重叠是指在两个矿山的开采错动线有交集，形成一个互相影响的区域。开采错动线重叠的矿山必须进行技术论证并由设计单位设计，严格按设计采取留设境界矿柱等相应措施。相邻矿山开采错动线重叠，未按照设计要求采取相应措施的，即为重大生产安全事故隐患。

（十五）开采错动线以内存在居民村庄，或者存在重要设备设施时未按照设计要求采取相应措施。

解读：矿山开采错动线内的地表区域随着开采活动的进行会出现不同程度的下沉和塌陷，对地表存在的居民村庄、设备设施有着巨大的安全风险。矿山企业必须组织进行技术论证并由设计单位设计，一般应采取对开采错动线以内的居民村庄进行搬迁，对开采错动线以内的重要设备设施采取留设保安矿柱或搬迁等措施。如果设计中明确了分期实施，则对照时间节点核对是否完成。开采错动线以内存在居民村庄，或者存在重要设备设施时，未按照设计要求采取相应措施的，即为重大生产安全事故隐患。

（十六）擅自开采各种保安矿柱或者其形式及参数劣于设计值。

解读：保安矿柱包括为保护工业场地和井筒、巷道、硐室安全与稳定，以及防止某些灾害发生的矿柱；为保护矿房安全回采的顶柱、底柱和间柱；自燃发火矿床用于隔离火区的防火矿柱；为防止水、流沙突然涌入的防水隔离矿柱；以及相邻两矿山之间留设的隔离矿柱。矿山存在下列情形之一的，即为重大生产安全事故隐患：

1. 擅自开采矿柱或者未按照设计回采矿柱；
2. 未按照设计位置留设矿柱；
3. 留设的矿柱尺寸小于设计值。

（十七）未按照设计要求对生产形成的采空区进行处理。

解读：采空区不及时进行处理，可能会导致顶板大面积冒落，产生巨大的空气冲击波，严重时还易造成地表塌陷，导致严重的人员伤亡和重大财产损失。采空区的处理方法通常有充填、崩落和隔离。未按照设计的要求对生产形成的采空区进行处理指有下列情形之一的，即为重大生产安全事故隐患：

1. 未按照设计的处理方法进行处理采空区；
2. 超过设计要求的处理时间。

（十八）具有严重地压条件，未采取预防地压灾害措施。

解读：地压对井巷和建筑设施的破坏、对矿床的开采影响是很大的，如果对其控制和管理不好，极易引发重大人身伤亡事故。

具有严重地压条件是指有下列情形之一的：

1. 永久巷道存在严重变形；
2. 发生过严重地压现象；
3. 存在大面积冒顶危险预兆。

《金属非金属矿山安全规程》(GB16423-2006)第6.2.1.9条对有严重地压活动的矿山有如下规定：“(1)设立专门机构或专职人员负责地压管理,及时进行现场监测,做好预测、预报工作;(2)发现大面积地压活动预兆,应立即停止作业,将人员撤至安全地点;(3)地表塌陷区应设明显标志和栅栏,通往塌陷区的井巷应封闭,人员不应进入塌陷区和采空区。”具有严重地压条件,未采取预防地压灾害措施或不符合上述规定的,即为重大生产安全事故隐患。

(十九) 巷道或者采场顶板未按照设计要求采取支护措施。

解读:巷道或者采场顶板未按设计采取支护措施易导致巷道或采场顶板因支护形式不当或强度不够而引发冒顶片帮事故,造成人员伤亡。《金属非金属矿山安全规程》(GB16423-2006)第6.1.5.1条和6.1.5.2对井巷支护有如下规定:“(1)在不稳固的岩层中掘进井巷,应进行支护。在松软或流砂岩层中掘进,永久性支护至掘进工作面之间,应架设临时支护或特殊支护。(2)需要支护的井巷,支护方法、支护与工作面间的距离,应在施工设计中规定;中途停止掘进时,支护应及时跟至工作面。”《金属非金属矿山安全规程》(GB16423-2006)第6.1.5.1条和6.1.5.2对回采工作面、采准和切割巷道有如下规定:“围岩松软不稳固的回采工作面、采准和切割巷道,应采取支护措施;因爆破或其他原因而受破坏的支护,应及时修复,确认安全后方准作业。”巷道或者采场顶板不符合上述规定或未按照设计要求采取支护措施,即为重大生产安全事故隐患。

(二十) 矿井未按照设计要求建立机械通风系统,或风速、风量、风质不符合国家或行业标准的要求。

解读:《金属非金属矿山安全规程》(GB16423-2006)中第6.4.2.1规定:“矿井应建立机械通风系统。矿井机械通风系统包括矿井通风网络、通风动力设备、矿井通风构筑物和其他通风控制设施。”

矿井未按照设计要求建立机械通风系统是指有下列情形之一的:

1. 未设置主通风机;
2. 主通风机未按规定配备具有相同型号和规格的备用电动机,或配备了但没有能迅速调换电动机的设施;
3. 主通风机风量低于设计要求;
4. 主通风机正常情况下未连续运转,或者发生故障、需要停机检查时,未立即向调度室和主管矿长报告、未通知所有井下作业人员;
5. 多级机站通风的未按设计设置各级风机站;
6. 主要通风机为离心式风机,未设置专用的反风巷道。

《金属非金属矿山安全规程》（GB16423-2006）、《金属非金属地下矿山通风技术规范通风系统》（AQ 2013.1-2008）、《金属非金属地下矿山通风技术规范 通风系统鉴定指标》（AQ 2013.5-2008）对矿井中作业地点的风速、风量、风质做出了明确的要求。

风速、风量、风质不符合国家或行业标准要求是指有下列情形之一的：

1. 风量（风速）合格率低于60%；
2. 风质合格率低于90%；
3. 作业环境空气质量合格率低于65%；
4. 有效风量率低于60%。

（二十一）未配齐具有矿用产品安全标志的便携式气体检测报警仪和自救器。

解读：《金属非金属地下矿山监测监控系统建设规范》（AQ 2031-2011）第5.1条对便携式气体检测报警仪的配备有如下规定：“（1）地下矿山应配置足够的便携式气体检测报警仪（每个班组至少配备一台）。（2）便携式气体检测报警仪应能测量一氧化碳、氧气、二氧化氮浓度，并具有报警参数设置和声光报警功能。”《金属非金属地下矿山紧急避险系统建设规范》（AQ 2033-2011）第4.1条和4.2条对自救器的配音有如下的规定：“（1）应为入井人员配备额定防护时间不少于30min的自救器，并按入井总人数的10%配备备用自救器。（2）所有入井人员必须随身携带自救器。”《金属非金属地下矿山监测监控系统建设规范》（AQ 2031-2011）第4.11条和《金属非金属地下矿山紧急避险系统建设规范》（AQ 2033-2011）第4.8条分别规定，便携式气体检测报警仪和自救器应具有矿用产品安全标志。便携式气体检测报警仪和自救器配备与上述规定不符的，即为重大生产安全事故隐患。

（二十二）提升系统的防坠器、阻车器等安全保护装置或者信号闭锁措施失效；未定期试验或者检测检验。

解读：竖井和斜井提升系统的安全保护装置、电气闭锁和联锁装置与提升机、罐笼、矿车等设备的运行密切相关，一旦这些系统或装置失去功能，极易造成坠罐、矿车坠井、跑车等事故，导致群死群伤，后果极其严重。竖井提升系统应按照《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第6.3.5.10条设置保护与电气闭锁装置，按照6.3.5.11条设置类保护和联锁装置，按照《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第6.3.3.21条、6.3.2.22条设置过卷保护装置、过卷挡梁和楔形罐道等，按照《罐笼安全技术要求》（GB 16542-2010）4.5.1条设置防

坠器。斜井提升系统应按照《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第6.3.2.2条、6.3.2.6条设置断绳保护器、连接装置、保险链、阻车器、挡车栏、常闭式防跑车装置等安全装置。提升系统的提升装置、各种安全保护装置、闭锁联锁系统及装置等应按照要求由有资质的检测检验机构按规定的周期进行定期试验或者检测检验：1. 在用缠绕式提升机、摩擦式提升机和提升绞车应分别按《金属非金属矿山在用缠绕式提升机安全检测检验规范》（AQ 2020-2008）、《金属非金属矿山在用摩擦式提升机安全检测检验规范》（AQ 2021-2008）和《金属非金属矿山在用提升绞车安全检测检验规范》（AQ 2022-2008）的规定进行定期检验，检验周期应符合第7.1条和7.2条规定：（1）用于载人的提升机、提升绞车每年一次，其它三年至少一次；（2）有下列情况之一时，再次进行检验，①新安装、大修后投入使用前；②闲置时间超过一年，重新投入使用前；③经过重大自然灾害可能使结构件强度、刚度、稳定性受到损坏的提升机和提升绞车使用前。

2. 在用矿用电梯应按《金属非金属矿山在用矿用电梯安全检验规范》（AQ 2058-2016）规定进行定期检验，检验周期应符合第6.1.1条：“矿用电梯定期检验的周期为一年，出现下列情况之一时，应进行检验：（1）发生自然灾害或者设备事故而使其安全技术性能受到影响，再次使用前；（2）停止使用一年以上的矿用电梯，再次使用前”。

3. 提升钢丝绳应按《金属非金属矿山提升钢丝绳检验规范》（AQ 2026-2010）进行检验，检验周期按《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第6.3.4.2条规定：（1）升降人员或升降人员和物料用的钢丝绳，自悬挂时起，每隔六个月检验一次；有腐蚀气体的矿山，每隔三个月检验一次。（2）升降物料用的钢丝绳，自悬挂时起，第一次检验的间隔时间为一年，以后每隔六个月检验一次。（3）悬挂吊盘用的钢丝绳，自悬挂时起，每隔一年检验一次。

4. 竖井提升系统使用中的防坠器其试验应符合《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第6.3.4.12条规定：“在用竖井罐笼的防坠器，每半年应进行一次清洗和不脱钩试验，每年进行一次脱钩试验”；检验周期应符合《金属非金属矿山竖井提升系统防坠器安全性能检测检验规范》（AQ 2019-2008）第8.1条规定：“安装使用的防坠器的定期检验周期为一年”。

5. 在用斜井人车应按《矿山在用斜井人车安全性能检测检验规范》（AQ 2028-2010）规定进行定期检验，定期检验周期应符合第8.1条规定：“在用斜井人车的定期检验周期为一年”。

提升系统的防坠器、阻车器等安全保护装置或者信号闭锁措施失效的，未定

期试验或者检测检验的，即为重大生产安全事故隐患。

(二十三) 一级负荷没有采用双回路或双电源供电，或者单一电源不能满足全部一级负荷需要。

解读：对于中断供电将会危及人员生命安全及在经济上造成重大损失的用电负荷均属一级负荷。根据《矿山电力设计规范》（GB 50070-2009）第3.01条，金属非金属矿山一级负荷主要包括：（1）井下有淹没危险环境矿井的主排水泵及下山开采采区的采区排水泵；（2）井下有爆炸或对人体健康有严重损害危险环境矿井的主通风机；（3）矿井经常升降人员的立井提升机；（4）根据国家或行业现行有关标准规定应视为一级负荷的其他设备。双回路供电也叫两回电源线路供电，是指两回电源线路中的任一回中断供电时，其余电源线路宜保证供给全部一级负荷电力需求。双回路应符合下列条件之一：（1）两个供电电源、线路之间相互独立、无联系。（2）当两个电源、线路之间有联系时，应符合：①在发生任何一种故障时，两个或两个以上的电源、线路不得同时受到损坏；②在发生任何一种故障且保护动作正常时，至少应有一个电源、线路不中断供电；③在发生任何一种故障且主保护失灵，以至所有电源、线路都中断供电时，应能有人在值班的处所完成必要的操作，并迅速恢复一个电源、线路的供电。双电源供电也叫双重电源供电，是指当一电源中断供电，另一电源不应同时受到损坏，且电源容量应至少保证矿山企业全部一级负荷电力需求。双电源供电包括：（1）分别来自不同电网的电源；（2）一电源为国家电网供电，另一电源为自备电源；（3）来自同一电网但在运行时电路互相之间联系很弱；（4）来自同一个电网但其间的电气距离较远，一个电源系统任意一处出现异常运行时或发生短路故障时，另一个电源仍能不中断供电。《矿山电力设计规范》（GB 50070-2009）第3.03条规定：“有一级负荷的矿山应由双重电源供电，当一电源中断供电，另一电源不应同时受到损坏，且电源容量应至少保证矿山全部一级负荷电力需求。”一级负荷没有采用双回路或双电源供电的，或者单一电源不能满足全部一级负荷需要的，即为重大生产安全事故隐患。

(二十四) 地面向井下供电的变压器或井下使用的普通变压器采用中性接地。

解读：低压供电系统接地一般有两种方式，一种是将配电变压器的中性点通过金属接地体与大地相接，称中性点接地；另外一种是中性点与大地绝缘，称中性点不接地。中性点直接接地系统的单相接地故障电流较大，热效应也会导致发生次生事故，对井下安全十分不利。《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）

第6.5.1.4条规定：“井下电气设备不应接零。井下应采用矿用变压器，若用普通变压器，其中性点不应直接接地，变压器二次侧的中性点不应引出载流中性线（N线）。地面中性点直接接地的变压器或发电机，不应用于向井下供电”。地面向井下供电的变压器采用中性点接地的，或者井下使用的普通变压器采用中性接地的，即为重大生产安全事故隐患。

二、金属非金属露天矿山重大生产安全事故隐患

（一）地下转露天开采，未探明采空区或者未对采空区实施专项安全技术措施。

解读：地下矿山转露天开采，原有地下矿山采空区可能不明。如果未探明采空区，并采取专项的安全技术措施即进行作业，往往造成人员和设备掉进采空区事故的发生。《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第5.2.6.4条规定：“地下开采改为露天开采时，应将全部地下巷道、采空区和矿柱的位置，绘制在矿山平、剖面对照图上。地下巷道和采空区的处理方法，应在设计中确定”。地下转露天开采，未探明采空区的，或者未对采空区实施专项安全技术措施的，即为重大生产安全事故隐患。

（二）使用国家明令禁止使用的设备、材料和工艺。

解读：露天矿山存在使用国家安全监管总局明令禁止使用的设备、材料和工艺，即为重大生产安全事故隐患。目前，国家安全监管总局对《关于发布金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第二批）的通知》（安监总管一〔2015〕13号），规定对露天矿山七类设备、材料和工艺禁止使用。

（三）未采用自上而下、分台阶或者分层的方式进行开采。

解读：《小型露天采石场安全管理与监督检查规定》（国家安全监管总局令第39号）第十五条规定：“小型露天采石场应当采用台阶式开采。不能采用台阶式开采的，应当自上而下分层顺序开采”。除小型露天采石场以外的露天矿山外，都应遵守《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第5.1.2条规定：“露天开采应遵循自上而下的开采顺序，分台阶开采，并坚持‘采剥并举，剥离先行’的原则”。小型露天采石场未采用自上而下分台阶式开采或者自上而下分层顺序开采，以及除小型露天采石场以外的露天矿山未采用自上而下分台阶的方式进行开采的，即为重大安全生产事故隐患。

（四）工作帮坡角大于设计工作帮坡角，或者台阶（分层）高度超过设计高度。

解读：工作帮坡角过大，台阶（分层）高度超过设计高度均会降低台阶或边

坡的稳定性，易发生边坡滑坡甚至坍塌事故。工作帮坡角是指露天矿工作帮最上一个台阶坡底线和最下一个台阶坡底线所构成的假象坡面与水平的夹角。台阶高度指的是并段后的台阶高度。分层高度指小型露天采石场开采时分层的高度。《小型露天采石场安全管理与监督检查规定》（国家安全监管总局令第39号）第十五条规定：“分层开采的分层高度由设计确定，实施浅孔爆破作业时，分层数不得超过6个，最大开采高度不得超过30米；实施中深孔爆破作业时，分层高度不得超过20米，分层数不得超过3个，最大开采高度不得超过60米”。工作帮坡角大于设计工作帮坡角的，或者台阶（分层）高度超过设计高度的，即为重大生产安全事故隐患。

（五）擅自开采或破坏设计规定保留的矿柱、岩柱和挂帮矿体。

解读：设计保留的矿柱、岩柱、挂帮矿体，是为了预防矿山各种工程地质和水文地质灾害，保护建筑物和工业场地安全，防止地表移动和下沉，确保矿山开采安全高效地进行而留设的。任意开采或破坏矿柱、岩柱、挂帮矿体，导致其承载能力下降，极易引发大面积滑坡和塌陷事故，影响建筑物和工业场地的安全，甚至造成重大人员伤亡事故。《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第5.1.3条规定：“设计规定保留的矿（岩）柱、挂帮矿体，在规定的期限内，未经技术论证不应开采或破坏”。擅自开采或破坏设计规定保留的矿柱、岩柱和挂帮矿体的，即为重大生产安全事故隐患。

（六）未按国家标准或者行业标准对采场边坡、排土场稳定性进行评估。

解读：采场边坡、排土场稳定性是生产过程中不可忽视的问题，一旦采场边坡、排土场的稳定性达不到要求，往往容易边坡、排土场垮塌、滑坡等事故的发生，造成人员伤亡。《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第5.2.5.11条规定：“大、中型矿山或边坡潜在危害性大的矿山，应每5年由有资质的中介机构进行一次检测和稳定性分析；排土场应由有资质条件的中介机构，每5年进行一次检测和稳定性分析”。采场边坡、排土场未定期按照上述规定委托有资质的中介机构进行稳定性评估的，即为重大生产安全事故隐患。

（七）高度200米及以上的边坡或排土场未进行在线监测。

解读：国家安全监管总局《关于印发非煤矿山领域遏制重特大事故工作方案的通知》（安监总管一〔2016〕60号）中要求：边坡高度200米以上的露天矿山高陡边坡、堆置高度200米以上的排土场，必须进行在线监测。高度200米及以上的边坡或排土场可参照《非煤露天矿边坡工程技术规范》（GB 51016-2014）进行在线监测。设计中对高度超过200米（含）的边坡或排土场进行了在线监测设计，则

应依据设计安装在线监测系统。高度200米及以上的边坡或排土场未建设在线监测或者运行不正常的，即为重大生产安全事故隐患。

（八）边坡存在滑移现象。

解读：边坡滑坡事故往往造成人员伤亡，设备损毁，生产系统破坏。不同类型、不同性质、不同特点的露天边坡滑坡，在滑动之前，均会表现出不同的异常（滑移）现象，显示出滑坡的预兆（前兆），发生下列情况均可认为边坡存在滑移现象：

- （1）边坡出现横向及纵向放射状裂缝。
- （2）坡体前缘坡脚处，出现上隆（凸起）现象，后缘的裂缝急剧扩展。
- （3）边坡岩（土）体出现小型崩塌和松弛现象。
- （4）位移观测资料显示的水平位移量或垂直位移量出现加速变化的趋势。

边坡存在滑移现象的，即为重大生产安全事故隐患。

（九）上山道路坡度大于设计坡度10%以上。

解读：露天矿上山道路一般承担着矿山的人员、设备运输、检修、消防安全通道的作用。上山道路在设计中一般以行驶安全、稳定为主，在设计时综合考虑了车辆型号、坡长等因素。增大坡度角度将给车辆的安全行驶带来重大的隐患。上山道路坡度大于设计坡度10%以上的，即为重大生产安全事故隐患。

（十）封闭圈深度30米及以上的凹陷露天矿山，未按照设计要求建设防洪、排洪设施。

解读：深凹陷露天矿山，遇到强降雨等极端天气时，防洪排洪设施不完善往往严重威胁露天矿山人员、设备和边坡安全。《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第5.1.4条规定：“露天矿山，尤其是深凹露天矿山，应设置专用的防洪、排洪设施”。防洪、排洪设施主要包括：截水沟、拦河护堤、泄水井巷或钻孔、集水坑（水仓）、管网系统、排水设备等。封闭圈深度30米及以上的凹陷露天矿山，未按照设计要求建设防洪、排洪设施的，即为重大生产安全事故隐患。

（十一）雷雨天气实施爆破作业。

解读：在雷雨天气，雷击、静电感应、电磁感应等可能造成早爆等事故，而造成人员伤亡。《爆破安全规程》（GB 6722-2014）第6.1.3条规定：“遇到雷电、暴雨雪来临时，应停止爆破作业”。爆破作业指的是装药、填塞、起爆网路敷设与连接、起爆。雷雨天气雷电会引起直接雷击、静电感应、电磁感应等。雷雨天气实施爆破作业的，即为重大生产安全事故隐患。

（十二）危险级排土场。

解读：《金属非金属矿山安全规程》（GB 16423-2006）第5.7.25条规定，有下列现象之一的排土场为危险级排土场：（1）在坡度大于1:5的地基上顺坡排土，或在软地基上排土，未采取安全措施，经常发生滑坡的。（2）易发生泥石流的山坡排土场，下游有采矿场、工业场地（厂区）、居民点、铁路、道路、输电网线和通讯干线、耕种区、水域、隧道涵洞、旅游景区、固定标志及永久性建筑等设施，未采取切实有效的防治措施的。（3）排土场存在重大危险源（如道路运输排土场未建安全车挡，铁路运输排土场铁路线顺坡和曲率半径小于规程最小值等），极易发生车毁人亡事故的。（4）山坡汇水面积大而未修筑排水沟或排水沟被严重堵塞。（5）经验算，用余推力法计算的安全系数小于1.0的。《有色金属矿山排土场设计规范》（GB 50421-2007）第4.0.2条和《冶金矿山排土场设计规范》（GB 51119-2015）第5.4.1条都规定：矿山居住区、村镇、工业场地等的安全距离为大于等于排土场的2倍高度；排土场下游指排土场高度2倍的范围。排土场为危险级，即为重大生产安全事故隐患。

三、尾矿库重大生产安全事故隐患

（一）库区和尾矿坝上存在未按批准的设计方案进行开采、挖掘、爆破等活动。

解读：在库区乱采、滥挖、非法爆破有可能造成周边山体滑坡、坍塌，滑坡体进入尾矿库，致使库内水位上升，还有可能冲击坝体，从而造成尾矿库溃坝；或者由于山体滑坡，原有山体承受力降低，造成尾矿库溃坝。在尾矿坝上未按批准的设计方案进行开采、挖掘、爆破等活动不仅会直接损坏坝体导致溃坝，还可能引起坝体液化而导致溃坝。《尾矿库安全技术规程》（AQ 2006-2005）第6.7.2条规定：“严禁在库区和尾矿坝上进行乱采、滥挖、非法爆破等”。《尾矿库安全监督管理规定》（国家安全监管总局令38号）第二十六条要求：“未经生产经营单位进行技术论证并同意，以及尾矿库建设项目安全设施设计原审批部门批准，任何单位和个人不得在库区从事爆破、采砂、地下采矿等危害尾矿库安全的作业。”库区和尾矿坝上存在未按批准的设计方案进行开采、挖掘、爆破等活动的，即为重大生产安全事故隐患。

（二）坝体出现贯穿性横向裂缝，且出现较大范围管涌、流土变形，坝体出现深层滑动迹象。

解读：横向裂缝是指裂缝的走向与坝轴线垂直或斜交。管涌是指尾砂细颗粒在粗颗粒形成的空隙中流动、以至流失，逐渐形成管形通道；流土变形是在在渗透作用下，当向上的渗透力大于尾砂的有效重度时，尾砂处于悬浮状态，局部坝

体隆起、浮动或尾砂粒群同时发生移动而流失的现象。坝体深层滑动是指尾矿库坝体内部发生剧烈变形，可能引发整个坝体移动、坍塌、失稳。《尾矿库安全技术规程》（AQ 2006-2005）第8.2条明确规定“坝体出现贯穿性横向裂缝，且出现较大范围管涌、流土变形，坝体出现深层滑动迹象”是判断尾矿库属于危库的情况之一。坝体出现贯穿性横向裂缝，且出现较大范围管涌、流土变形，坝体出现深层滑动迹象的，即为重大生产安全事故隐患。

（三）坝外坡坡比陡于设计坡比。

解读：坝外坡坡比指的是尾矿坝的垂直高度与水平宽度的比值。坝外坡坡比是根据尾砂力学参数计算坝体渗流稳定和抗滑稳定获得的，由设计确定。坝外坡坡比一旦变小，坝体渗流和抗滑稳定就会降低，可能导致渗流破坏而溃坝。《尾矿库安全技术规程》（AQ 2006-2005）第6.3.2条规定：“尾矿坝堆积坡比不得陡于设计规定”。坝外坡坡比陡于设计坡比，即为重大生产安全事故隐患

（四）坝体超过设计坝高，或者超设计库容储存尾矿。

解读：尾矿库坝体超过设计坝高或超设计库容储存尾矿极易造成尾矿坝失稳，从而导致溃坝事故。《尾矿库安全监督管理规定》（国家安全监管总局令第38号）第二十七条和第二十八条规定：“（1）尾矿库运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的，应当在一年内完成闭库。特殊情况不能按期完成闭库的，应当报经相应的安全生产监督管理部门同意后方可延期，但延长期限不得超过6个月。（2）尾矿库运行到设计最终标高的前12个月内，生产经营单位应当进行闭库前的安全现状评价和闭库设计，闭库设计应当包括安全设施设计，并编制安全专篇”。若需要加高扩容，属于扩建建设项目，按照《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（国家安全监管总局令第36号）第七条、第十条、第十二条、第十四条和第二十三条规定：建设项目在进行可行性研究时，生产经营单位应当按照国家规定，进行安全预评价；在建设项目初步设计时，应当委托有相应资质的初步设计单位对建设项目安全设施同时进行设计，编制安全设施设计；安全设施设计应按照规定报经安全生产监督管理部门审查同意，未经审查同意的，不得开工建设；建设项目竣工投入生产或者使用前，生产经营单位应当组织对安全设施进行竣工验收，并形成书面报告备查。坝体超过设计坝高的，或者超设计库容储存尾矿的，即为重大生产安全事故隐患。

（五）尾矿堆积坝上升速率大于设计堆积上升速率。

解读：坝体上升速度过快，堆积坝体内的水无法排出，造成坝体无法充分固结，渗流破坏的概率增大，降低了坝体稳定性，严重的导致溃坝。尾矿堆积坝上

升速率大于设计堆积上升速率的，即为重大生产安全事故隐患。

（六）未按法规、国家标准或者行业标准对坝体稳定性进行评估。

解读：《尾矿库安全监督管理规定》（国家安全监管总局令第38号）第十九条规定：“（1）尾矿库应当每三年至少进行一次安全现状评价。安全现状评价应当符合国家标准或者行业标准的要求。尾矿库安全现状评价工作应当有能够进行尾矿坝稳定性验算、尾矿库水文计算、构筑物计算的专业技术人员参加。（2）上游式尾矿坝堆积至二分之一至三分之二最终设计坝高时，应当对坝体进行一次全面勘察，并进行稳定性专项评价”。《尾矿设施设计规范》（GB 50863-2013）第4.4.1条规定：“三等及三等以下的尾矿库在尾矿坝堆置 $1/2 \sim 2/3$ 最终设计总坝高，一等及二等尾矿库在尾矿坝堆至 $1/3 \sim 1/2$ 最终设计总坝高时，应对坝体进行全面的工程地质和水文地质勘察；根据勘察结果，由设计单位对尾矿坝做全面论证，以验证最终坝体的稳定性和确定后期的处理措施”。未按照上述规定，对坝体稳定性进行评估的，即为重大生产安全事故隐患。

（七）浸润线埋深小于控制浸润线埋深。

解读：尾矿库的浸润线为尾矿库的生命线，浸润线的埋深与尾矿库的稳定性有着密切的关系。当浸润线埋深小于控制浸润线埋深时，尾矿库的渗流稳定性和抗滑安全系数均小于设计值，易发生渗流破坏造成坝体失稳，从而导致溃坝。《尾矿设施设计规范》（GB 50863-2013）第4.3.5条规定：“尾矿坝的渗流控制措施必须确保浸润线低于控制浸润线”。浸润线埋深小于控制浸润线埋深，即为重大生产安全事故隐患。

（八）安全超高和干滩长度小于设计规定。

解读：设计给定的安全超高和干滩长度，是为确保坝体稳定和尾矿库安全，经调洪演算后确定的，当尾矿库的安全超高和干滩长度小于设计时，可能造成渗流破坏导致溃坝，也有可能导导致子坝直接挡水、引发洪水漫顶而溃坝。《尾矿库安全技术规程》（AQ 2006-2005）第8.2条明确规定“尾矿库调洪库容严重不足，在设计洪水位时，安全超高和最小干滩长度都不满足设计要求，将可能出现洪水漫顶”是判断尾矿库属于危库的工况之一。安全超高和干滩长度小于设计规定的，即为重大生产安全事故隐患。

（九）排洪系统构筑物严重堵塞或者坍塌，导致排水能力急剧下降。

解读：排洪系统通常由进水构筑物和输水构筑物两部分组成。进水构筑物主要有排水井、排水斜槽等；输水构筑物主要有排水管、隧洞、排水斜槽等。排洪系统构筑物严重堵塞、坍塌包括进水构筑物和输水构筑物两个方面。《尾矿库安

全技术规程》（AQ 2006-2005）明确“排洪系统严重堵塞或坍塌，不能排水或排水能力急剧降低”、“排水井显著倾斜，有倒塌的迹象”是判断尾矿库属于危库的工况。排洪系统构筑物严重堵塞、坍塌，导致排水能力急剧下降，是指具有下列情形之一的，即为重大生产安全事故隐患：

1. 排水井、排水斜槽等进水口严重堵塞；
2. 排水井显著倾斜，有倒塌的迹象；
3. 排水斜槽、排水管出现塌陷导致严重堵塞，或者基础沉陷错位致使漏沙严重；
4. 隧洞出现塌方导致严重堵塞，或者断裂致使漏沙严重。

（十）设计以外的尾矿、废料或者废水进库。

解读：不同的尾矿物理性质不一样，设计以外的尾矿、废料和废水进库后，不但造成尾矿沉积规律发生变化，渗透系数也随之而改变，同时，易存在软弱夹层，坝体渗流稳定无法得到保障，坝体易因渗流破坏而溃坝，同时由于超量排放也可能造成堆积坝上升速率大于设计速率。《尾矿库安全监督管理规定》（国家安全监管总局令第38号）第十八条规定：对生产运行的尾矿库，未经技术论证和安全生产监督管理部门的批准，任何单位和个人不得对设计以外的尾矿、废料或者废水进库等”进行变更。设计以外的尾矿、废料或者废水进库的，即为重大生产安全事故隐患。

（十一）多种矿石性质不同的尾砂混合排放时，未按设计要求进行排放。

解读：多种矿石性质不同的尾砂混合排放时，设计会给定混合比例、不同矿石尾砂的排放方式（坝前排放、周边排放、库尾排放）、排放浓度、支管排放流量。未按设计排放，造成尾矿沉积规律发生变化，渗透系数也随之而改变，同时，易存在软弱夹层，坝体渗流稳定无法得到保障，坝体易因渗流破坏而溃坝。多种矿石性质不同的尾砂混合排放时，未按设计要求进行排放的，即为重大生产安全事故隐患。

（十二）冬季未按照设计要求采用冰下放矿作业。

解读：冰下放矿作业是指将放矿管直接插入水面区冰盖以下集中放矿。本条主要是针对在我国东北、华北、西北及青藏高原等严寒地区的上游式筑坝尾矿库。冬季未在冰下放矿作业，易引起浸润线抬升或逸出、坝体突然出现融陷、尾砂强度参数迅速降低，进而导致尾矿库溃坝。冬季未按照设计要求采用冰下放矿作业的，即为重大生产安全事故隐患。

关于地质勘探单位办理安全生产 行政许可有关问题的复函

应急函〔2018〕63号

陕西省安全生产监督管理局：

你局《关于地质勘探单位办理安全生产行政许可有关问题的请示》（陕安监函〔2018〕17号）收悉。经研究，现函复如下：

鉴于《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》（国务院令第698号）中废止了《地质勘查资质管理条例》地质勘探单位申请领取安全生产许可证时，不需要提交地质勘查资质证书复印件。

应急管理部

2018年4月28日

关于尾矿库闭库有关问题的复函

应急函〔2018〕109号

云南省安全生产监督管理局：

你局《关于尾矿库闭库有关问题的请示》（云安监管〔2018〕79号）收悉，经研究，现函复如下：

《尾矿库安全监督管理规定》（原国家安全监管总局令第38号）第二十八条“尾矿库运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的，应当在一年内完成闭库”中的“不再进行排尾作业的”，是指虽然尾矿库未运行到设计最终标高，但尾矿库业主单位永久性不再向其中排放尾矿的情形。对于暂时停用而未进行闭库的尾矿库，应严格按照《国家安全监管总局办公厅关于加强停产停建非煤矿山安全监管工作的通知》（安监总厅管一〔2016〕25号）要求加强监管，督促企业落实相关要求，确保安全。

应急管理部

2018年5月16日

关于印发防范化解尾矿库安全风险 工作方案的通知

应急〔2020〕15号

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，有关中央企业：

经国务院同意，现将《防范化解尾矿库安全风险工作方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

应急管理部 国家发展改革委
工业和信息化部 财政部
自然资源部 生态环境部
水利部 中国气象局
2020年2月21日

防范化解尾矿库安全风险工作方案

为深刻吸取国内外尾矿库溃坝事故教训，有效防范化解我国尾矿库安全风险，确保人民群众生命财产安全，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院有关决策部署，落实各方安全生产责任，着力提升尾矿库安全风险管控能力，有效防范化解尾矿库安全风险，切实保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

二、工作原则和目标

（一）工作原则。

以人为本、安全发展。坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立安全发展理念，以保障人民群众生命财产安全为核心，落实防范化解尾矿库安全风险各项工作任务，在确保安全生产的前提下，促进地方经济和企业健康发展。

落实责任、形成合力。强化地方人民政府领导责任、有关部门监管责任和尾矿库企业安全生产主体责任，加强统筹协调，严格监督考核，建立政企联动、部门协作、高效有力的工作机制，推动工作有序开展。

突出重点、分步实施。按照安全风险大小程度，区分轻重缓急，以尾矿库“头顶库”（初期坝坝脚起至下游尾矿流经路径1公里范围内有居民或重要设施的尾矿库）为重点，合理安排工作任务和进度计划，稳步推进。

因地制宜、综合施策。坚持实事求是，根据地方特点，采取适合本地实际的工作路径推进工作；坚持“一库一策”，针对每座尾矿库安全风险状况，研究确定有针对性的安全风险管控措施。

（二）工作目标。

自2020年起，在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，全国尾矿库数量原则上只减不增，不再产生新的“头顶库”。到2022年年底，尾矿库安全生产责任体系进一步完善，安全风险管控责任全面落实；完成所有尾矿库“一库一策”安全风险管控方案编制，安全风险管控措施全面落实；尾矿库安全风险监测预警机制基本形成；坚决遏制非不可抗力因素导致的溃坝事故。

三、重点工作任务

（一）健全完善防范化解尾矿库安全风险责任体系。

1. 明确地方人民政府领导责任。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。实行地方人民政府领导尾矿库安全生产包保责任制，地方各级人民政府主要负责人是本地区防范化解尾矿库安全风险工作第一责任人，班子有关成员在各自分管范围内对防范化解尾矿库安全风险工作负领导责任。对没有生产经营主体的尾矿库，由所在地县级人民政府承担安全风险管控主体责任。**（各省级人民政府负责落实）**

2. 明确部门监管责任。地方各级人民政府要按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责的原则，进一步厘清各相关部门的职责，从产业规划、立项审批、用地审批、安全监管、林地草原征用、河道保护、水土保持等方面全面推进防范化解尾矿库安全风险工作。要进一步建立完善安全风险分级监管机制，明确每一座尾矿库的监管责任主体。**（各省级人民政府负责落实）**

3. 严格落实企业主体责任。尾矿库企业法定代表人和实际控制人同为本企业防范化解安全风险第一责任人，对防范化解安全风险工作全面负责。要配备专业技术人员管理尾矿库，实行全员安全生产责任制度，强化各职能部门安全生产职责，落实一岗双责，按职责分工对防范化解安全风险工作承担相应责任。**（各省级人民政府负责落实）**

（二）强化源头准入，严格控制尾矿库数量。

1. 严格实行总量控制。各省（自治区、直辖市）要结合本地区国民经济和社会发展规划、土地利用、安全生产、水土保持和生态环境保护等要求，采取等量或减量置换等政策措施对本地区尾矿库实施总量控制，自2020年起，在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，尾矿库数量原则上只减不增。要实行尾矿库基本情况公告制度，每年年初将上年度尾矿库数量、名称、地址、所属或管理单位等信息在当地政府和有关部门网站以及当地其他主流媒体上公告，主动接受新闻舆论和社会公众监督。**（各省级人民政府负责落实）**

2. 严格准入条件审查。鼓励新开发矿山项目优先利用现有尾矿库；确需配套新建尾矿库的，严格新建尾矿库项目立项、项目选址、河道保护、安全生产、生态环境保护等方面的审查，对于不符合产业总体布局、国土空间规划、河道保护、安全生产、水土保持、生态环境保护等国家有关法律法规、标准和政策要求的，一律不予批准。严格控制新建独立选矿厂尾矿库，严禁新建“头顶库”、总坝高超过200米的尾矿库，严禁在距离长江和黄河干流岸线3公里、重要支流岸线1公里

范围内新（改、扩）建尾矿库，新建四等、五等尾矿库必须采用一次建坝方式。

（发展改革委、自然资源部、生态环境部、水利部、应急部按职责分工指导，各省级人民政府负责落实）

3. 严格控制加高扩容。各有关部门要严格尾矿库加高扩容工程项目行政审批，强化尾矿库加高扩容项目工程勘察、安全评价、水土保持、环境影响评价、工程设计、施工监理等工作，凡不满足国家有关法律法规、标准和政策要求的，一律不予批准。严禁审批“头顶库”、运行状况与设计不符的尾矿库加高扩容项目。

（发展改革委、自然资源部、生态环境部、水利部、应急部按职责分工指导，各省级人民政府负责落实）

（三）强化责任落实，有效管控尾矿库安全风险。

1. 全面评估管控尾矿库安全风险。地方各级人民政府要按照分级监管原则，对无生产经营主体的尾矿库每年进行一次安全风险评估，研究制定有针对性的安全风险管控措施，明确落实各项管控措施的责任部门和责任人。尾矿库企业要构建源头辨识、过程控制、持续改进、全员参与的安全风险管控体系。强化尾矿库安全风险动态评估，制定有针对性的安全风险管控措施，编制安全风险管控方案，明确落实各项管控措施的责任部门和责任人，确保安全风险管控措施有效实施，确保尾矿库安全风险始终处于受控状态。尽量降低库内水位，确保尾矿库干滩长度、安全超高、调洪库容、浸润线埋深等主要运行参数及排洪系统始终满足设计要求。**（各省级人民政府负责落实）**

2. 着力防范化解“头顶库”安全风险。地方各级人民政府要将“头顶库”作为防范化解重大风险的重点对象，在2016年至2018年遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作的基础上，继续深入组织开展综合治理。对于具备搬迁下游居民条件的“头顶库”，要尽快实施搬迁；不具备搬迁条件的，要组织对前期综合治理效果进行评估，及时查漏补缺，确保安全。对于前期已采用隐患治理方式进行治理但本质安全水平没有提高的“头顶库”，要督促企业进一步完善治理方案，采用闭库销号或升级改造、尾矿综合利用等方式进行治理，原则上2021年年底前完成治理任务。“头顶库”企业每年要对“头顶库”进行一次安全风险评估。尾矿库下游1公里范围内不得新设置居民区、工矿企业、集贸市场、休闲健身娱乐广场等人员密集场所。因公路、铁路以及其他项目建设导致尾矿库成为“头顶库”的，由项目建设单位出资对尾矿库进行治理。**（发展改革委、财政部、应急部按职责分工指导，各省级人民政府负责落实）**

3. 建立完善尾矿库安全风险监测预警机制。尾矿库企业要建立完善在线安全

监测系统，并确保有效运行。到2022年6月底前，湿排尾矿库要实现对坝体位移、浸润线、库水位等的在线监测和重要部位的视频监控，干式堆存尾矿库要实现对坝体表面位移的在线监测。地方各级应急管理部门要建立完善尾矿库安全风险监测预警信息平台，实现与企业尾矿库在线安全监测系统的互联互通。各省（自治区、直辖市）尾矿库安全风险相关信息要接入国家灾害风险综合监测预警信息平台。应急管理部门牵头会同有关部门建立重大安全风险会商研判机制，针对台风、暴雨、连续降雨等极端天气，建立健全预警信息发布制度，及时向企业发出预警信息，并督促做好应急准备。（**应急部牵头指导，各省级人民政府负责落实**）

4. 完善尾矿库应急管理机制。尾矿库企业要切实完善溃坝、漫顶、排洪设施损毁等事故专项应急预案、环境应急预案和现场处置方案，并向从业人员和下游居民公布，在下游居民区建立应急警报系统，储备必要的应急救援器材、设备和物资，确保上坝道路、通信、供电及照明线路可靠和畅通。严格执行应急值班、专人巡查和事故信息报告制度，确保一旦发生险情，立即启动应急预案并迅速报告。地方各级人民政府要进一步完善应急预案，强化与企业应急预案的合理衔接；定期组织尾矿库企业与政府有关部门、乡（镇）政府及下游居民联合开展应急演练，切实增强应急联动响应能力。国家综合性消防救援队伍和安全生产应急救援队伍要将尾矿库事故救援纳入重点设防范围，加强针对性训练和装备配备，提高专业救援能力。发生溃坝、漫顶等尾矿库生产安全事故，应急管理部门应及时向有关部门通报事故信息，参与事故抢救的部门和单位应当服从统一指挥，加强协同联动，采取有效的应急救援措施，防止事故扩大和次生灾害的发生，减少人员伤亡和财产损失。事故抢救过程中应当采取必要措施，避免或者减少对环境造成的危害。（**自然资源部、生态环境部、应急部按职责分工指导，各省级人民政府负责落实**）

（四）强化综合施策，切实减少尾矿库存量。

1. 加强尾矿库闭库治理和土地综合治理。各省级人民政府要组织制定尾矿库闭库销号管理办法，对已完成闭库治理的尾矿库，必须由县级以上地方人民政府公告实施销号，不得再作为尾矿库进行使用，不得重新用于排放尾矿。运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库，以及停用时间超过3年的尾矿库、没有生产经营主体的尾矿库，必须在1年内完成闭库治理并销号。特殊情况不能按期完成闭库的，应当报经相应的应急管理部门同意后方可延期，但延长期限不得超过6个月。（**应急部牵头指导，各省级人民政府负责落实**）

尾矿库企业要严格落实已编制的土地复垦方案要求，及时向项目所在地自然

资源部门申请验收。利用闭库销号后尾矿库的土地建设其他项目的，项目建设单位要按照有关规定报经相关部门批准，依法依规办理有关用地手续。（**发展改革委、自然资源部、生态环境部、应急部按职责分工指导，各省级人民政府负责落实**）

2. 稳妥推进尾矿资源综合利用。加大政策引导和支持力度，积极推广尾矿回采提取有价值组分、利用尾矿生产建筑材料、充填采空区等尾矿综合利用先进适用技术，鼓励尾矿库企业通过尾矿综合利用减少尾矿堆存量乃至消除尾矿库，从源头上消除尾矿库安全风险。建设一批尾矿综合利用典型示范项目，在尾矿产生和堆存集中的地区建设一批尾矿综合利用示范基地。尾矿回采再利用工程要符合安全要求，严格按照经审查批准的回采设计实施，确保安全。对尾矿库矿产资源的再利用，有生产经营主体的尾矿库由采矿权人实施，无生产经营主体的尾矿库由县级人民政府指定的管理部门组织实施。（**发展改革委、工业和信息化部、自然资源部、应急部按职责分工指导，各省级人民政府负责落实**）

（五）强化执法检查，严厉打击违法违规行为。

1. 突出重点，严格监管执法。将尾矿库纳入安全生产年度监督检查计划，实施执法检查，以“头顶库”、停用库为重点，聚焦重大隐患加大专项执法力度。要加大汛期等关键时段尾矿库执法检查频次和力度，确保各项防汛度汛措施落实到位。长江、黄河流域各省（自治区、直辖市）要高度重视长江、黄河流域尾矿库的安全监管工作，强化对尾矿库企业安全风险管控措施落实情况的执法检查，有效防范生产安全事故发生。（**应急部牵头指导，各省级人民政府负责落实**）

2. 严厉打击安全生产违法违规行为。对存在未批先建、恶意规避审批、不按批准的设计施工、擅自加高坝体、擅自改变筑坝方式、发生重大变更不履行报批手续、停用时间6个月以上尾矿库擅自启动使用等安全生产违法违规行为的尾矿库企业，要依法依规采取吊销证照、停产整顿、关闭取缔、从严追责等执法措施，严防因违法违规行为导致尾矿库生产安全事故发生。（**应急部牵头指导，各省级人民政府负责落实**）

3. 严厉打击生态环境保护等领域违法违规行为。对于未取得立项、环保、安全生产、水土保持、用地等合法手续的尾矿库，以及非法占用河道的尾矿库，由县级人民政府依法组织予以取缔。对未依法报批环境影响评价文件的，责令停止建设并依法予以处罚。在项目建设、运行过程中产生不符合原行政许可文件规定的情形的，建设单位应当组织论证，采取改进措施，并依法报原审批部门批准或备案，未报批或报备的，依法予以处罚。严厉打击违法违规向水库、江河、湖泊

等排放尾矿的行为。（发展改革委、自然资源部、生态环境部、水利部、应急部按职责分工指导，各省级人民政府负责落实）

四、工作要求

（一）**加强组织领导**。各省级人民政府对本地区防范化解尾矿库安全风险工作负总责，要严格落实责任，强化统筹协调，精心组织安排，将工作任务分解细化到具体部门，并督促相关部门和市、县级人民政府抓好落实。应急部牵头推进防范化解尾矿库安全风险工作，发展改革委、工业和信息化部、财政部、自然资源部、生态环境部、水利部、气象局等部门按职责分工密切配合，形成工作合力。

（二）**广泛宣传引导**。充分运用舆论宣传渠道，加大对防范化解尾矿库安全风险知识的宣传力度，特别是要组织“头顶库”企业从业人员及周边居民观看尾矿库生产安全事故警示教育片，增强从业人员及周边居民风险意识，了解风险知识，凝聚防范化解尾矿库安全风险的共识。及时曝光违法违规企业和典型案例，营造良好舆论环境，引导形成全社会齐抓共治的工作局面。

（三）**加大资金投入**。尾矿库企业必须加大安全投入，确保安全风险管控措施有效落实。地方各级人民政府要将尾矿库作为灾害风险调查和重点隐患排查工程的重要内容，安排资金支持和引导尾矿库企业防范化解安全风险，特别是加大对“头顶库”企业搬迁下游居民、尾矿综合利用的支持力度。对治理“头顶库”成效显著的地方，国务院有关部门将研究给予必要支持。

（四）**强化监督考核**。国务院安委会将防范化解尾矿库安全风险工作情况纳入对省级人民政府安全生产和消防工作考核的内容，地方各级人民政府也要将该项工作纳入对下级人民政府安全生产和消防工作考核的内容，确保各项工作任务落实落地，按期完成，对工作落实不到位的是要依法依规严肃追究相关责任人的责任。要强化公众参与，健全举报奖励制度，畅通举报渠道，鼓励公众对防范化解尾矿库安全风险措施落实情况进行监督。

关于严格非煤地下矿山建设项目 施工安全管理的通知

矿安〔2021〕7号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，有关中央企业：

为认真贯彻落实中央领导同志重要指示批示精神，深刻吸取山东烟台栖霞市笏山金矿“1·10”爆炸事故及近年来非煤地下矿山建设项目（以下简称建设项目）施工过程中事故教训，有效遏制施工期间重特大事故发生，现就非煤地下矿山企业严格建设项目施工安全管理提出如下要求：

一、建设单位对建设项目的安全生产工作负主体责任，其主要负责人（含实际控制人）是安全生产第一责任人，必须对施工、监理等单位严格实施统一协调管理和监督检查，不得将建设项目发包给不具备相应资质的施工和监理单位。

二、设计单位要在建设项目初步设计中科学合理编制基建工程进度计划，明确优先贯通安全出口和尽快形成主要供电、通风、排水系统的要求。

三、施工单位必须严格落实安全技术措施，严格按照施工组织设计有序施工，不得随意压减工期、盲目赶超进度。严禁转包工程和挂靠施工资质。

四、监理单位必须依法对建设项目实施全过程监理，严格审查施工组织设计中的安全技术措施、专项施工方案是否符合工程建设强制性标准。

五、竖井、斜井、斜坡道等施工到底后，必须集中在一个中段贯通，形成矿井全负压通风系统和两个直通地表的出口。贯通前，不得在竖井内安装刚性井筒装备。

六、形成全负压通风系统和两个直通地表的出口后，要尽快建设井下主要供电、排水系统，不得在供电、排水系统建成前进行其他中段工程施工。

七、对于需要从事爆破作业的建设项目，施工单位必须具备爆破作业单位资质。在进行爆破作业时，现场作业人员必须撤离至安全地点。

八、必须依法严格管控爆破器材，发放、领取爆破器材必须按规定全程监控录像。严禁在上下班或者人员集中时间往井下运送爆破器材，爆破器材不得在井口或井底车场停留。

九、基建期间井下严禁存放爆破器材，每班施工所需爆破器材应根据当班用量定时定量运放井下，严禁炸药与雷管等起爆器材混运、混放。

十、必须制定有针对性的应急救援预案和现场处置方案，配备应急提升、通风、排水设备和器材，确保紧急情况下能够及时有效应对。

请各省级应急管理部门迅速将本通知传达至辖区内非煤地下矿山企业，并督促严格执行。

国家矿山安全监察局

2021年1月24日

关于加强矿山安全生产工作的紧急通知

安委办〔2021〕3号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会：

当前全国安全生产形势严峻复杂，特别是近期矿山事故多发，连续发生湖南耒阳源江山煤矿“11·29”透水、重庆永川吊水洞煤矿“12·4”火灾等两起重大事故，山东烟台一个多月内发生栖霞笏山金矿“1·10”重大炸药爆炸事故、招远曹家洼金矿“2·17”较大火灾事故，给人民生命财产造成严重损失，也造成严重社会不良影响。事故暴露出一些企业“人民至上、生命至上”理念不牢，安全生产责任悬空，外包工程管理混乱、以包代管只包不管，违规动火、违规储存使用民爆物品等问题突出；一些地方政府和监管部门工作作风不严不实，吸取教训不深刻，整改措施浮于表面，没有抓住根源性、本质性问题，没有真正落实到基层和企业，导致屡屡重蹈覆辙。

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，按照李克强总理等领导同志重要批示要求和国务院安委会的部署，深刻汲取近期多起矿山事故教训，切实转变工作作风，强化安全责任落实，有效管控矿山安全风险，坚决遏制重特大事故，根据安全生产法、矿山安全法等法律法规规定，现就加强矿山安全生产工作紧急通知如下：

一、严禁违规爆破和动火作业

矿山企业违规运送、存储、发放、使用民用爆炸物品的，依法予以查封或者扣押；构成重大事故隐患的，依法责令停产整顿。

矿山企业未制定并落实爆破作业安全操作规程的，井下炸药库不符合设计规范的，放炮员未持证上岗的，煤矿未严格落实“一炮三检”、“三人连锁爆破”规定的，责令立即改正，并依法从重处罚。

矿山企业使用电、气焊等进行切割、焊接动火作业时，必须制定专门安全措施并严格按照规定履行审批程序，严禁不具备资质条件的电焊（气割）工入井动火作业；在井口和井筒内动火作业时，必须撤出井下所有作业人员；在主要进风巷动火作业时，必须撤出回风侧所有人员。

矿山企业违规在井口和井下进行动火作业的，依法责令停止作业、立即排除

事故隐患，并依法从重处罚。

二、严禁违规转包井下工程

矿山企业矿井挂靠、违规发包转包分包工程的，施工单位违规挂靠施工资质的，责令停产整顿，并依法从重处罚。

已确定关闭的矿井以回撤名义擅自组织生产或将回撤工程委托发包给无资质企业的，予以立即关闭，没收违法所得并依法从重处罚。

矿山企业或者控股企业要加强对所属矿山安全集中统一管理，不得以增加公司层级等方式下放安全管理责任，发生事故或存在重大事故隐患的一并依法依规追究上级公司责任。

三、严禁使用淘汰设备工艺

矿山企业违规使用非阻燃风筒、输送带、电缆、玻璃钢或者违规使用干式制动无轨胶轮车的，责令立即停止使用；拒不改正的，依法责令停产整顿。

矿山企业使用纳入安标管理但未按规定取得矿用产品安全标志设备设施的，责令立即停止使用；拒不改正的，依法责令停产整顿。

煤矿井下使用未取得矿用产品安全标志的反应型高分子材料的，责令立即停止使用，拒不改正的，依法责令停产整顿。

四、严禁重大灾害治理不到位组织生产

矿山企业未按规定保证安全生产条件所必需的资金投入，因投入不足导致隐患治理不到位的，责令限期改正；构成重大事故隐患的，依法责令停产整顿；导致发生事故的，依法对主要负责人、个人经营的投资人（包括实际控制人）从重处罚；构成犯罪的，依法追究有关人员刑事责任。

矿山有严重水患未按规定采取“三专两探一撤”（配备专业技术人员、专门探放水队伍、专用探放水设备，采用物探和钻探进行探放水，发现透水征兆立即停产撤人）有效措施的，煤矿瓦斯、煤与瓦斯突出、冲击地压等重大灾害治理措施落实不到位的，责令立即改正；构成重大事故隐患的，责令停产整顿。

五、严禁超能力超强度组织生产

矿山企业超能力组织生产的，责令立即采取限产措施，构成重大事故隐患的，依法责令停产整顿。

煤矿采掘失调以及瓦斯应抽未抽或者抽采不达标组织生产的，依法责令停产整顿。

有关部门和上级公司超能力下达生产计划或者经营指标的，责令立即改正，并按规定严肃处理。

六、严禁未经批准擅自组织生产建设

矿山企业证照手续不全或者证照到期不按规定办理延期手续擅自组织生产建设的，依法责令停止生产建设。停产整顿矿山未经验收批准擅自复工复产的，依法严肃查处，情节严重的依法予以立即关闭。

煤矿超层越界破坏保安煤柱的，矿井隐瞒作业地点逃避监管的，依法责令停产整顿，并依法从重处罚。

七、严格安全监控设施设备管理

矿山企业未按规定安装安全监控系统 and 人员位置监测系统或者系统不能正常运行的，修改、删除及屏蔽系统数据信息逃避监管的，依法责令停产整顿；构成犯罪的，依法追究有关人员刑事责任。

在运行尾矿库未按规定安装在线安全监测系统的，责令限期整改，逾期未整改的，依法予以关闭。

八、严格带班下井和安全教育培训

矿山企业未严格执行矿领导带班下井制度的，责令立即改正，并对企业和主要负责人依法从重处罚；未按规定对井下作业人员进行安全教育和培训，或者特种作业人员无证上岗的，依法责令改正并处罚款，情节严重的责令停产整顿。

煤矿未按规定配齐专职矿长、总工程师和分管安全、生产、机电的副矿长等“五职矿长”的，依法责令停产整顿。

九、严格执行监管监察指令

矿山企业被责令停产整顿、停止施工、停止使用有关设备设施，或者立即采取排除危险的整改措施，而拒不执行的，依法给予吊销证照或关闭等处罚。

3个月内2次或者2次以上发现有重大事故隐患，仍然进行生产的煤矿，依法予以关闭。

地方各级安委会要结合本地实际抓好上述“六严禁、三严格”九项措施的组织实施，及时研究解决工作中的问题，并以此为重点开展矿山安全大排查，坚决遏制矿山事故多发势头。矿山安全监管监察体制改革，是将非煤矿山安全纳入国家监察范围，非煤矿山安全监管仍由各级应急管理部门负责。各级应急管理部门、负有煤矿安全监管职责的部门和矿山安全监察机构要严格履行自身职责，严格落实矿山安全监管监察责任，将关闭矿、停产矿、技改矿、基建矿与生产矿、尾矿库等全部纳入监管范围，深入基层明查暗访，动真碰硬查问题、促整改，把各项安全责任措施落细落实；严格落实安全生产违法行为行刑衔接有关规定，对发现涉嫌构成犯罪的，及时依法移送司法机关处理。

地方各有关部门要按照“管行业必须管安全,管业务必须管安全,管生产经营必须管安全”要求,抓紧抓实相关领域矿山安全工作;各地要积极推动不符合国家产业政策和安全标准的矿山淘汰退出,严厉打击整治非法矿山。对安全监管责任不落实,非法矿山未采取有效制止措施,以及违规供电、违规供应民爆物品造成事故的,将相关线索移交纪检监察机关处理。

各地贯彻落实紧急通知的重要情况,请及时报告国务院安委会办公室(联系人及电话:国家矿山安监局煤矿安监司印明昊,010-64463186、64463032<传真>)。

国务院安委会办公室

2021年2月24日

关于进一步推进防范化解尾矿库安全风险重点工作的通知

矿安综〔2021〕16号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，有关中央企业：

为持续推动落实应急管理部等八部门联合印发的《防范化解尾矿库安全风险工作方案》（应急〔2020〕15号），不断提升尾矿库安全风险管控能力，有效防范化解尾矿库安全风险，现就推进有关重点工作提出如下要求。

一、强化尾矿库管理和监管责任落实

推动属地人民政府明确每一座尾矿库的监管责任主体，对没有生产经营主体的，由所在地县级人民政府承担安全风险管控责

任，逐库建档立案。督促尾矿库企业切实落实主体责任、配齐专业技术人员，建立健全全员安全生产责任制度，完善在线监测系统并确保有效运行。推动统一应用国家矿山安监局组织开发的“尾矿库包保责任动态管理系统”微信程序，及时动态更新尾矿库包保责任人、联系方式等基本信息。按照要求于5月31日前，将本地区尾矿库数量、名称、地址、所属或管理单位等信息在所在地政府和有关部门网站以及主流媒体上公告。

二、强化源头管控,严格行政审批

严格执行总量控制，确保辖区内尾矿库数量原则上只减不增。严格新建和加高扩容尾矿库安全设施设计审查，对不符合安全生产等国家有关法律法规、标准和政策要求的，一律不予批准。省级层面未出台尾矿库闭库销号管理办法的，在6月30日前出台相应办法，大力推进有关尾矿库闭库销号。进一步规范行政审批工作流程，提高工作质量，切实强化对市、县级应急管理部门行政审批工作的抽查检查，建立纠错机制，对违规审批的单位要严肃追责问责。

三、强化执法检查，严厉打击违法违规行为

全面开展对尾矿库企业落实排水井、排水斜槽等排洪构筑物质量检测情况的监督检查，对5月31日前没有完成排洪系统质量检测的尾矿库，一律责令停产整顿。严厉打击未批先建、不按批准的设计施工、擅自回采尾砂等尾矿库违法违规行为。对未取得安全生产合法手续的尾矿库，推动县级人民政府依法组织予以关闭。聚

焦“头顶库”、停用库，聚焦重大事故隐患，聚焦汛期、重要节假日等重点时段，加大执法检查频次和处罚力度，推动尾矿库企业各项安全防范措施落实到位。

四、强化防范化解尾矿库汛期安全风险

督促尾矿库企业紧紧围绕“管住水、护住坡、看住井、应好急”的要求，结合本地区汛期特点制定有针对性的安全风险防控措施，在汛期来临前组织开展调洪演算，复核尾矿库防洪能力，降低库内水位，确保尾矿库干滩长度、调洪库容、浸润线埋深等主要运行参数及排洪系统泄流能力满足设计及调洪演算要求。督促“头顶库”企业在汛期前开展安全风险评估，并及时将评估报告报送属地应急管理部门。督促属地政府和尾矿库企业强化应急救援物资储备、值班值守和应急演练，切实增强应急救援能力，加强与下游居民的应急联动，确保险情发生时下游居民能够第一时间得到通知并按照紧急避险线路逃生。国家矿山安监局将于近期组织汛期尾矿库安全生产交叉互检督导。

五、强化长江经济带、黄河流域和嘉陵江上游尾矿库治理

长江经济带各省级应急管理部门要加快推动运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库，以及停用时间超过3年的尾矿库、没有生产经营主体的尾矿库实施闭库治理并销号。黄河流域各省级应急管理部门要在充分摸清辖区内尾矿库基本情况的基础上，严格按照“一库一策”要求，制定尾矿库风险隐患排查治理方案并组织实施。嘉陵江上游各省级应急管理部门要扎实推动完成嘉陵江上游尾矿库治理。

六、强化统筹谋划，确保各项工作落实到位

地方各级应急管理部门和有关中央企业要将落实《防范化解尾矿库安全风险工作方案》、非煤矿山安全专项整治三年行动和安全生产大排查等工作有机结合起来，坚持统筹谋划，突出汛期安全度汛要求，及时协调解决工作中存在的主要问题。相关地区应急管理部门要以推动长江经济带发展、推动黄河流域生态保护和高质量发展、做好嘉陵江上游尾矿库治理等工作为契机，结合工作实际以及前期工作发现的突出问题，坚持问题导向、目标导向和结果导向，有效防范化解尾矿库安全风险。

请各省级应急管理部门和有关中央企业总部每季度（6月15日、9月15日、12月6日前）将防范化解尾矿库安全风险工作报告（电子版）报送至国家矿山安监局非煤矿山安全监察司。

国家矿山安监局综合司

2021年5月10日

关于印发《矿山重大隐患调查处理办法（试行）》的通知

矿安〔2021〕49号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团矿山安全监管部门，各省煤矿安监局：
现将《矿山重大隐患调查处理办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

国家矿山安全监察局

2021年5月25日

矿山重大隐患调查处理办法（试行）

第一条 为加强矿山安全生产工作，把重大隐患当成事故来对待，把隐患排查治理挺在事故之前，防范矿山生产安全事故发生，根据《中华人民共和国安全生产法》《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》《安全生产违法行为行政处罚办法》《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》等法律法规和部门规章，制定本办法。

第二条 矿山重大隐患的判定，依据《煤矿重大事故隐患判定标准》（应急管理部令第4号）、《金属非金属矿山重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》（安监总管一〔2017〕98号）执行。

第三条 矿山安全监管监察部门对矿山重大隐患立案调查处理适用本办法。

第四条 矿山安全监管监察部门在对矿山检查时发现的重大隐患，按照“谁发现、谁调查”的原则，负责组织调查。

第五条 矿山安全监管监察部门执法人员发现矿山重大隐患后，除按法律法规要求处置外，应立即向本部门报告，视情节责成企业调查或者矿山安全监管监察部门组织立案调查。

不属于矿山安全监管监察部门权责范围内的重大问题或者隐患，应当按规定移交有关部门处理并做好记录。

矿山企业自查发现的重大隐患，企业主动向矿山安全监管监察部门报告的，原则上由企业组织调查，调查情况应及时向矿山安全监管监察部门报告。

上级部门认为必要时，可以调查由下级部门负责组织调查的重大隐患。

第六条 矿山重大隐患调查应成立调查组，实行组长负责制。组长由牵头现场执法的部门派员担任，成员原则上由本级矿山安全监管监察部门或者其他负有矿山安全监督管理职责的部门组成。

第七条 矿山重大隐患调查组履行下列职责：

- （一）查明重大隐患情况及其产生的经过、原因；
- （二）认定矿山及其上级公司造成重大隐患的责任；
- （三）提出对责任者的行政处罚和其他问责建议；
- （四）提出整改措施；
- （五）提交重大隐患调查报告。

现场执法发现的多个重大隐患，可以由一个调查组开展调查，形成一个调查报告。

第八条 矿山重大隐患调查报告应当在重大隐患调查组成立之日起20个工作日内提交，特殊情况下可延长10个工作日。

第九条 矿山重大隐患调查报告应当包括下列内容：

- （一）矿山基本情况；
- （二）重大隐患情况；
- （三）调查经过；
- （四）重大隐患产生的经过及原因；
- （五）认定造成重大隐患的责任和对责任单位、责任人的处罚处理建议；
- （六）整改措施。

第十条 矿山重大隐患调查报告经牵头组织调查的部门批准同意后，相关单位要依照法律、行政法规规定的权限和程序，对相关责任单位和责任人实施行政处罚和问责。

对未按要求完成重大隐患整改的矿山企业，依照有关规定进行约谈。

对发现重大隐患不及时整改、仍组织从业人员冒险作业的矿山，要依法实施联合惩戒。

对存在重大隐患仍然进行生产建设的，要依法责令停产整顿，并移送相关部门依法暂扣证照；对3个月内2次或者2次以上发现有重大隐患，仍然进行生产，依法应当关闭的，要提请有关地方人民政府予以关闭。

对经停产停业整顿仍不具备安全生产条件的矿山，要提请有关地方人民政府予以关闭。

第十一条 调查组认为应当追究矿山企业相关人员责任的，要按照人员管理权限，向企业（部门）提出书面建议或者移送上级管理部门。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第十二条 矿山重大隐患调查报告的落实情况，由负责重大隐患调查的部门或者单位进行实地查验，落实到位方可通过验收。

第十三条 矿山重大隐患调查的有关资料应当由组织调查的部门归档保存。

第十四条 本办法自公布之日起施行。

关于进一步压实矿山安全监管监察责任 切实消除监管盲区的通知

矿安〔2021〕50号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团矿山安全监管部门，各省煤矿安监局：

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，牢固树立安全发展理念，强化安全责任落实，织密织牢安全生产责任网，进一步压实矿山安全监管监察责任，切实消除安全监管盲区，有效防范化解矿山安全风险，坚决遏制矿山生产安全事故，现就有关工作提出以下要求：

一、明确每处矿山的日常安全监管主体

各省级矿山安全监管部门要按照分级属地监管原则，明确辖区每处矿山的日常安全监管主体，确定省、市、县三级矿山安全监管部门负责直接监管的矿山名单，将即将关闭退出矿、停产矿、停建矿、技改矿、整合矿、基建矿、生产矿等所有类型的矿山纳入安全监管范围，切实解决安全监管责任不明确、层层下放和“谁都监管、谁都不负责任”等问题。中央企业所属煤矿安全监管不得下放至县级及以下部门；中央企业所属非煤矿山、尾矿库“头顶库”、采深超800米或者单班下井人数超30人的非煤地下矿山、边坡高度超200米的非煤露天矿山安全监管原则上不得下放至县级及以下部门，因市级监管力量不足确需下放至县级部门的，须经省级矿山安全监管部门审核同意。

二、落实各类矿山的日常安全监管责任

各级矿山安全监管部门要按照“一矿一策”要求，加强日常安全检查，防止安全监管责任落空。对正常生产建设的煤矿和非煤地下矿山，要推动落实地方政府领导联系包保责任，逐矿明确联系包保人员，细化联系包保工作措施；煤矿同时要实行安全监管部门联系包保制度，省级煤矿安全监管部门联系包保产煤市（地、州、盟），市级煤矿安全监管部门联系包保产煤县（市、区、旗），县级煤矿安全监管部门联系包保煤矿。对检查发现存在重大隐患的高风险矿山，在重大隐患消除前应安排人员驻矿监管。对停产停工整改矿山，要落实专人联系盯守或者驻矿盯守，督促企业制定整改方案，明确下井人数、整改内容、整改时限及安全技术措施，严防边整改甚至不整改而组织生产建设。对长期停产停工矿山，

要落实驻矿盯守或者定期巡查责任，并采取加装视频监控、电子锁等“电子封条”、停止或者限制供电、停止供应火工品以及加强现场巡查等综合管控措施，严防明停暗开。对即将关闭退出矿山，要明确关闭退出期间安全监管措施，明确专人联系盯守或者驻矿盯守，严禁违规设置“回撤期”、“过渡期”，严禁违规转包井下回撤工程，确保安全有序退出。对已关闭退出矿山，要严格按照有关规定封堵井口、拆除提升设施，防止死灰复燃。对尾矿库，要按照《防范化解尾矿库安全风险工作方案》要求，严格落实地方政府尾矿库安全生产包保责任制。

各级矿山安全监管部门要建立健全管理制度，明确包保、盯守、巡查责任和岗位职责，细化工作任务，确保包保、盯守和巡查事项可落实、可执行、可考核。要规范相关人员发现问题隐患的处置和报告程序，赋予其发现危及矿山安全的重大问题立即采取停产撤人措施等权力，明确其督促矿山企业每年至少开展一次紧急情况撤人演练的责任。要加强对相关人员的业务培训和监督管理，强化履职情况考核，完善激励和约束机制，确保包保、盯守和巡查真正发挥作用，对忠于职守、履职尽责的要给予表扬和鼓励，对履职不到位的要依法依规严肃追责问责。

三、强化对矿山的分片分矿联系指导

各省级煤矿安监局要建立健全煤矿分片分矿联系指导工作制度，将辖区所有市、县级产煤地区和每处煤矿纳入联系指导范围。省级煤矿安监局领导班子成员要联系产煤市（地、州、盟），煤矿安全监察分局领导班子成员和监察员要联系产煤县（市、区、旗）和煤矿。要深入联系地区及相关煤矿，检查指导地方联系包保、驻矿盯守、安全巡查等责任落实情况，并定期组织研判煤矿安全风险，及时向地方政府报告或者通报有关情况，提出监察意见和建议，督促属地安全监管责任落实，推动解决煤矿安全生产突出、共性问题。煤矿安全监察分局领导班子成员和监察员要充分利用各种信息化手段，结合日常监察执法情况，及时了解掌握辖区煤矿基本情况及矿井采掘接续、灾害治理、石门揭煤、巷道贯通、工作面安装和回撤、采掘作业过地质构造带等安全生产风险动态，摸清联系煤矿安全底数，建立“一矿一册”安全风险清单，督促煤矿制定并落实“一矿一策”风险管控措施。

各省级矿山安全监管部门要根据非煤矿山数量和安全风险情况合理确定辖区内非煤矿山安全生产重点县，建立健全非煤矿山安全生产重点县分片联系指导工作制度。要明确每个重点县的联系指导责任人，由分管负责人或者业务处室人员直接督促开展联系指导工作。要突出重点环节、重点时段、重点企业，及时组织开展安全风险研判会商，指导安全风险应对处置工作，部署针对性防范措施；经常性

开展工作指导，协调解决突出问题，严格落实各项安全防范责任措施，推动保质保量完成各项重点工作任务。要对重点县进行蹲点式调研，开展“解剖式”督导检查，针对矿山安全生产突出问题和共性问题，深入剖析深层次原因，多措并举推动从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题。

四、严格落实执法检查带队负责人的执法责任

各级矿山安全监管监察部门要建立健全执法检查带队负责人执法责任制，压紧压实执法检查带队责任人的执法责任。开展执法检查前，执法检查带队负责人要认真组织分析研判所检查矿山的灾害特点和主要安全风险，结合日常监管监察、联系包保、联系指导等掌握的情况，精准确定检查重点，合理制定检查方案。执法检查带队负责人必须全程参加执法检查活动，对发现的问题隐患及时组织集体研究讨论，严格依法依规出现场处理或者行政处罚，做到严格规范公正廉洁文明执法。要加大执法监督力度，推动执法检查带队负责人履职尽责，着力提高执法效能。

五、加大监管监察执法检查力度

各级矿山安全监管监察部门要定期组织对辖区矿山开展系统性安全风险分析研判，加大执法检查力度，督促矿山企业采取措施及时处置管控安全风险，坚决防范遏制重特重大事故。对执法检查发现的问题隐患，要深入剖析原因，倒查企业决策层、管理层、技术层责任落实情况；综合运用处理处罚、通报、约谈、问责、联合惩戒、“黑名单”管理、行刑衔接等措施，严厉打击各类违法违规行为，通过严格执法倒逼企业遵法、守法，督促企业建立健全自我约束、持续改进的内生机制。要严格督促落实问题隐患的整改责任，对每次执法检查发现的问题隐患，必须在执法文书中明确整改要求、整改时限以及负责复查或者核查的单位等。地方政府对检查发现的重大隐患要挂牌督办，并对整改消除结果进行现场核查，重大隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，应当责令从危险区域内撤出作业人员，并责令停产停业或者停止使用相关设施、设备。每次开展现场检查，必须首先对上一次检查发现的问题隐患整改情况进行核实；发现未按要求进行整改的，依法从严从重进行处理处罚。各级煤矿安全监管监察部门要及时将煤矿问题隐患的整改复查情况纳入煤矿安全监管监察执法系统进行信息化管理，国家矿山安全监察局将每季度对各单位查处问题隐患的整改率情况进行通报。

六、定期公示矿山安全监管监察责任落实情况

各级矿山安全监管部门每半年要在当地主流媒体或者本部门官方网站公布每处矿山的日常安全监管主体及联系包保、驻矿盯守、安全巡查等责任人信息，主

动接受社会监督。有关煤矿安全监察机构要及时将每处煤矿的日常安全监管主体、联系包保、联系盯守、驻矿盯守、巡查责任人和煤矿安全监察分局领导班子成员及监察员分矿联系煤矿等信息录入煤矿企业基础数据管理平台。信息发生变更的，有关矿山安全监管部门要及时进行公布，相关煤矿安全监察机构要在煤矿企业基础数据管理平台进行更新。

请各省级矿山安全监管部门制定辖区矿山分级属地监管具体办法和非煤矿山安全生产重点县分片联系指导制度，省级煤矿安监局制定辖区煤矿分片分矿联系指导制度，于2021年8月底前报国家矿山安监局。

国家矿山安全监察局

2021年6月3日

关于印发《关于加强金属非金属地下矿山外包工程安全管理的若干规定》的通知

矿安〔2021〕55号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，有关中央企业：

《关于加强金属非金属地下矿山外包工程安全管理的若干规定》已经国家矿山安全监察局局务会议审议通过，现予印发。

国家矿山安全监察局

2021年7月5日

关于加强金属非金属地下矿山外包工程 安全管理的若干规定

第一条 为有效防范和遏制金属非金属地下矿山生产安全事故发生，规范金属非金属地下矿山外包工程安全管理，切实加强金属非金属地下矿山外包工程安全监管，根据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国矿山安全法》、《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》等法律、规章，制定本规定。

第二条 本规定适用于以外包工程的方式从事金属非金属地下矿山建设、生产等工程施工和作业活动的安全管理和监督。

第三条 金属非金属地下矿山企业对工程进行发包的，严格按照《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》规定进行发包，其中对井下采矿、掘进工程进行发包的，除爆破承包单位外，大中型矿山承包单位不得超过2家、小型矿山承包单位不得超过1家，严禁对采掘工程进行转包。鼓励金属非金属地下矿山企业建立本单位采掘施工队伍，逐步取消采掘工程对外承包，或者实行整体托管。

矿山规模等级划分按照《关于调整部分矿种矿山生产建设规模标准的通知》中的分类表执行（见附件）。

第四条 发包单位应当落实外包工程安全生产主体责任，对承包单位实施统一管理。发包单位应当配备专职安全生产管理人员和采矿、机电、通风、地测（防治水）等工程技术人员，其主要负责人（实际控制人或者法定代表人）应当每月组织相关人员对承包单位执行安全生产法律法规、隐患排查治理、教育培训等情况至少进行一次监督检查。

发包单位应当建立外包工程安全生产绩效考核机制，制定考核细则，对承包单位及其项目部每月进行一次安全生产绩效考核。

发包单位的上级企业应当将外包工程纳入安全管理范围，实行监督检查，不得以增加公司层级等方式下放安全管理责任。

第五条 发包单位应当组织承包单位及其项目部建立健全外包工程协同工作机制，共同成立安全生产委员会，定期研究安全生产问题，将外包工程风险分级管控、隐患排查治理、安全教育培训、领导带班下井、事故报告与快速处置等工作纳入协同工作范围。

第六条 发包单位应当按照《企业安全生产费用提取和使用管理办法》的要

求，足额提取安全生产费用，并根据外包工程安全设施和安全管理需要，准确测算外包工程安全生产费用，并在安全生产管理协议中明确外包工程安全生产费用使用范围、额度或者单价比例，保障安全生产所需投入，并监督承包单位按照制定的安全生产费用使用计划执行。

第七条 发包单位与承包单位在签订工程承包合同时，应当进行安全技术交底，签订安全生产管理协议，并在10日内抄送发包工程所在地矿山安全监管部门。

第八条 承包单位应当依据《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》规定，取得非煤矿山安全生产许可证和相应等级的施工资质，并在其资质范围内承包工程，严禁资质挂靠。承包单位及其项目部应当按照法律法规规定，设置安全生产管理机构，配备专职安全生产管理和技术管理人员，主要负责人、安全生产管理人员应当具有相应资质和能力，并经考试合格，特种作业人员必须持证上岗，严禁冒用他人资质，其他从业人员必须经培训合格后上岗。

项目部按规定应当配备与工程施工作业相适应的采矿、机电、通风、地测（防治水）等专业专职工程技术人员，至少配备1名注册安全工程师或者具有5年以上井下工作经验的专职安全生产管理人员。

第九条 承包单位及其项目部应当建立健全安全生产管理制度，落实全员安全生产责任制。

第十条 承包单位及其项目部负责人对外包工程安全生产费用的管理和使用负责，严格依照承包合同和安全生产管理协议的约定履行职责，确保安全生产费用使用到位，不得挪作他用。

承包单位及其项目部应当制定年度安全生产费用使用计划，建立健全安全生产费用使用制度和台账。

第十一条 承包单位及其项目部应当切实履行安全生产管理协议约定的各项责任，依照有关规定制定施工方案，推进风险分级管控和隐患排查治理工作，严格执行领导带班下井制度，强化特种作业、动火作业、交叉作业等高风险作业管理。承包单位及其项目部主要负责人必须到岗履职，项目部主要负责人不得兼任其他工程项目负责人。

第十二条 承包单位下设项目部的，应当制定安全生产检查计划，主要负责人（实际控制人或者法定代表人）或者领导班子成员对所属各项目部每半年至少进行一次安全生产现场检查，建立检查台账，重点检查项目部的各项规章制度、操作规程、人员持证上岗、安全培训与应急演练等落实情况。

项目部、未设项目部的承包单位主要负责人应当每周对作业现场至少组织一次全面安全生产检查，重点检查作业现场的风险管控措施落实情况，加强隐患排查治理并实现闭环管理。

承包单位上级企业应当定期对各承包单位及其项目部开展全面监督检查，分析存在的问题，研究制定安全措施并监督实施到位。

第十三条 承包单位及其项目部应当按照国家有关规定，制定应急救援预案，并与发包单位应急预案相衔接，及时开展应急预案、应急知识以及自救互救、避险逃生技能的培训和演练活动。每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

第十四条 矿山安全监管部门发现发包单位存在以下情形之一的，依法依规给予行政处罚，追究相应责任。

- (一) 发包给不具备相应资质或者安全生产条件的承包单位的；
- (二) 未将承包单位纳入统一管理范围的；
- (三) 未按规定足额提取并拨付安全生产费用的；
- (四) 强令承包单位违法违规生产或者冒险作业的；
- (五) 要求承包单位使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备的；
- (六) 强令承包单位对未完成或者已完成但未组织验收的建设项目违法违规组织生产的；
- (七) 未向承包单位进行外包工程技术交底的；
- (八) 强行提供存在严重质量问题的设备、材料，影响安全生产的；
- (九) 瞒报、谎报、迟报生产安全事故的；
- (十) 存在法律、法规、规章规定的其他违法行为的。

第十五条 矿山安全监管部门发现承包单位及其项目部存在以下情形之一的，依法依规给予行政处罚，追究相应责任。

- (一) 存在转包、违法分包或者资质挂靠行为的；
- (二) 承包单位及其项目部未按规定设置安全生产管理机构，配备安全生产管理和技术管理人员的；
- (三) 不能保证将发包单位投入的安全资金落实到位，将安全资金挪作他用的；
- (四) 使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备的；
- (五) 未建立健全全员安全生产责任制和安全生产管理制度，或者未严格执行的；

- (六) 不按设计组织施工的；
- (七) 职工不符合入职条件或者未经培训上岗的；
- (八) 特种作业人员未持证上岗的；
- (九) 瞒报、谎报、迟报生产安全事故的；
- (十) 采用弄虚作假等手段取得承包资格的；
- (十一) 存在法律、法规、规章规定的其他违法行为的。

第十六条 发包单位、承包单位、项目部及其主要负责人存在严重违法失信行为的，应当依据有关规定，纳入安全生产领域严重失信名单管理，实施联合惩戒。

第十七条 矿山安全监管部门应当将辖区内发包单位与承包单位及其项目部统一纳入监管范围，按照分级、属地管理的原则，检查外包工程安全生产管理协议，承包单位的企业隶属关系、资质等级、安全生产管理制度、安全生产管理机构、工程技术人员和安全风险管控、隐患排查治理、安全投入等情况。

承包单位不履行法定职责、出现重大违法违规行为、发生生产安全事故的，矿山安全监管部门应当依法追究承包单位及其上级企业直至总部主要负责人的责任。

矿山安全监管部门发现矿山建设项目的勘察、设计、工程监理及其他有关单位的违法违规行为，涉及其他部门职责的，应当转送有关部门依法严肃处理。

第十八条 本规定由国家矿山安全监察局负责解释，自2021年10月1日起施行。

关于印发《加强非煤矿山重点地区 安全生产工作方案》的通知

矿安〔2021〕123号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局：

近年来，全国部分地区非煤矿山数量多、规模小、安全基础薄弱、较大以上事故多发的状况没有根本改变。为补齐短板，切实减少事故总量，坚决防范和遏制较大及以上事故发生，推动产业结构优化升级，全面提升非煤矿山本质安全水平，实现科学发展、安全发展，国家矿山安全监察局研究制定了《加强非煤矿山重点地区安全生产工作方案》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

国家矿山安全监察局

2021年9月10日

加强非煤矿山重点地区安全生产 工作方案

根据非煤矿山数量和近年来的事故情况，国家矿山安全监察局研究确定了7个非煤矿山安全生产重点省（区，以下简称重点省）和30个重点县（市、区、旗，以下简称重点县，全国非煤矿山安全生产重点地区名单见附件）。为全面提升非煤矿山重点地区安全生产水平，有效防范和遏制较大及以上事故发生，推动非煤矿山重点地区实现安全高质量发展，制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，立足“两个大局”，统筹发展和安全，坚持人民至上、生命至上，聚焦防范遏制较大及以上事故目标，坚持减少数量和提升质量“两个方向”，落实国家监察、地方监管和企业主体“三方责任”，坚持严格准入与淘汰落后、创新安全科技与推广先进技术装备、提高人员素质与构建安全预防控制体系、专项整治与重大风险防控、信息化建设与监管能力建设“五个结合”，通过“淘汰一批、整合一批、提升一批”，不断提升重点地区非煤矿山规模化、机械化、信息化和科学化水平，实现从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。

二、工作目标

到2022年底，重点地区非煤地下矿山和尾矿库数量比2020年下降20%以上，大中型矿山占全县比例较2020年提高15%以上，事故死亡人数比前5年平均水平下降10%以上，矿山生产开发秩序明显改善，产业结构明显优化，矿山的规模化、机械化、信息化和科学化水平明显提高，从业人员素质明显提升，监管执法能力明显增强，较大及以上事故得到有效遏制，非煤矿山安全发展格局基本形成。

三、重点工作任务

（一）优化产业结构。

1. 推动科学规划设置矿权，按照“一个矿体原则上设置一个矿权”进行资源配置，杜绝人为分割资源。

2. 整合优化生产系统，全面消除相互开采存在风险隐患、互联互通的多个独立生产系统矿山，实现一个采矿证范围内原则上只有一个独立生产系统，独立生产系统必须达到最小开采规模和最低服务年限标准，不同开采主体相邻地下矿山

之间必须留设不少于50米的永久保安矿（岩）柱。

3. 整合重组矿山企业，推动一个矿体有多个开采主体、开采范围及规模小、相邻开采相互影响的矿山整合重组，组建大集团、大公司，实现一个采矿证范围内矿产资源开发只能由一个生产经营单位管理。

4. 大力淘汰落后产能，优先淘汰资源枯竭、产能低、安全基础差的小型非煤矿山；对已运行到设计最终标高或不再进行排尾作业、停产超过3年的尾矿库及时进行闭库和销号；严格淘汰没有合法矿石来源的独立选矿厂。

（二）严格安全准入标准。

1. 严格矿山生产规模，必须达到国家和地方最小开采规模标准，30个重点县新改扩和整合的铁、铜、铅、锌、钼等主要矿种地下矿山规模不小于30万吨/年、地下金矿不小于6万吨/年、露天采石场不小于50万吨/年，服务年限不少于5年。

2. 严格安全设施设计，安全设施设计依据的矿产勘查资料必须达到勘探程度，一个采矿证范围内矿产资源开发必须一次性总体设计。

3. 企业应当在批准的施工期限内完成建设项目安全设施建设，确需延期的必须经原安全设施设计审批部门批准同意，且只能延期一次并不得超过一年，否则应当重新履行安全设施设计审查程序。

4. 地下矿山必须对采用充填采矿法进行论证并优先采用尾矿充填采矿法，严格露天转地下开采项目安全技术条件，矿体埋藏深度小于200米的非金属矿山原则上不得采用地下开采。

5. 新建四、五等尾矿库必须采用一次性筑坝方式，新建尾矿库下游1公里范围内不得有居民区、村庄、学校、工厂等重要生产生活设施，严禁新建独立选矿厂尾矿库。

（三）全面提升企业安全管理水平。

1. 30个重点县要建立矿山企业实际控制人联系清单，确保实际控制人每月在生产现场履行安全生产职责时间不少于10个工作日；地下矿山矿长每月带班下井不少于10次。

2. 地下矿山应配备矿长、总工程师和分管安全、生产、机电的副矿长各1名，并具有采矿或地质、测量、机电等相关专业大专以上学历，其中分管机电的副矿长必须具有机电相关专业学历；每个矿山必须至少配备具有大专以上学历的采矿、机电、地质、测量等专业技术人员各1名。

3. 矿山采掘工程施工单位项目部负责人和分管负责人必须具有采矿、机电、地质、测量等相关专业大专以上学历，每个项目部必须至少配备具有大专以上学历

历的采矿、机电、地质、测量等专业技术人员各1名。项目部管理人员、技术人员、特种作业人员必须由项目部上级法人单位派出，与其签订劳动合同，并依法缴纳社会保险。

4. 所有从业人员必须具有初中或初中以上文化程度，经培训考核合格，新员工由师傅传帮带3个月以上方可独立上岗作业。特种作业人员必须经考核合格，持证上岗。

5. 小型矿山只能有一个采掘工程外包施工队伍（爆破作业单位除外）；外包采掘工程安全生产费用必须由发包方全额保障，单独列支记账，不得作为工程竞标费用内容，并在外包工程管理协议中予以明确。

6. 全面建立安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，企业主要负责人每月要对照重大事故隐患判定标准，组织相关部门开展全面排查治理，形成排查治理报告并签字备查；每月开展危险源辨识和风险分析评价，形成企业安全风险评估结果表，绘制安全风险空间分布图，有针对性地制定管控措施，严格实施风险分级动态管控，根据内外部条件变化，及时动态评估管控措施的有效性。

7. 矿山现场必须有与生产实际相符的纸质现状图，现状图应至少每2个月更新一次并由主要负责人签字确认，现状图必须包括矿区地形地质图、水文地质图（含平面和剖面）、开拓系统纵投影图、中段平面图、通风系统图、井上井下对照图、压风供水排水系统图、通信系统图、供配电系统图、井下避灾路线图、与相邻采区或矿山空间位置关系图。开拓系统纵投影图和中段平面图上应正确标记采空区和废弃井巷；井上、井下对照图上应正确标记地表塌陷区和开采错动范围。

（四）全面淘汰国家明令禁止使用的设备和工艺，进一步提高机械化和信息化水平。

1. 金属非金属矿山第一、二批禁止使用的设备和工艺必须全部淘汰到位，地下矿山运送人员、炸药、油料的无轨运输车辆禁止使用干式制动器。

2. 新改扩建矿山严禁使用叉抓式斜井人车，单次提升超过9人的，严禁使用单绳缠绕式提升机。在用叉抓式斜井人车和单次提升超过9人的单绳缠绕式提升机应当于2022年底前淘汰完毕。

3. 加快中小型矿山机械化建设步伐，在地下矿山大力推广使用凿岩台车、铲运机、撬毛机等机械设备，不断向信息化和智能化方向迈进。新建井深超过800米或生产规模在30万吨/年以上的地下矿山必须采用机械化撬毛作业。

4. 所有尾矿库应当建成在线监测系统；所有地下矿山应当建成监测监控、人员定位、通信联络等风险监测系统，提升人员的井口、各中段马头门（调车场）

等人员进出场所和中央变电所、油库等主要硐室必须设置视频监控；有严重地压活动、开采深度超过800米的地下矿山必须建立在线地压监测系统；边坡高度超过200米的露天采场和排土场必须建立在线监测系统。

（五）强化安全监管责任落实。

1. 严格落实地方政府领导尾矿库安全生产包保责任制，建立地方政府领导地下矿山安全生产包保责任制，并在当地主流媒体或者政府官方网站公布。

2. 按照分级属地监管原则，明确辖区每座非煤矿山的日常安全监管主体，确定省、市、县三级矿山安全监管部门负责直接监管的矿山名单，并在当地主流媒体或者本部门官方网站公布。

3. 强化监管队伍建设，重点地区应急管理部门应配备与本地区非煤矿山安全监管任务相适应的监管力量。

4. 改进执法方式，坚持查地面资料与下井验证相结合、系统检查与除大隐患相结合、查问题隐患与剖析深层次原因相结合、检查企业与验证政府工作相结合、解决具体问题与取得制度性成果相结合，推行“解剖式”等有效执法检查，切实提高执法检查的针对性和实效性。

5. 加强安全监管信息化建设，30个重点县要建立非煤矿山安全监管综合信息化平台，该平台应包括企业基础数据、安全生产法律法规、安全监管执法、风险监测预警等功能模块。企业风险监测数据要接入非煤矿山安全监管综合信息化平台。

四、保障措施

（一）有关省级应急管理部门要加强督促指导，推动30个重点县建立在地方党委、政府领导下的相关部门联合工作机制，围绕5项重点工作任务，制定工作方案，细化具体工作措施，推动工作落实；在人员培训、专项资金、专业技术和配套政策等方面对重点县予以支持。7个重点省要制定全省工作方案，明确工作目标，落实工作责任。

（二）各省（区、市）要在国家矿山安全监察局确定的30个重点县以外，根据本地区非煤矿山数量和安全生产状况等因素，至少确定2个本地区非煤矿山安全生产重点县，集中攻坚、以点带面，全面推动本地区非煤矿山安全生产工作。

（三）各省级应急管理部门要推动出台省（区、市）非煤矿山整顿关闭工作方案，通过“关闭一批，整合一批，提升一批”，形成矿权、规划、生产系统、开采主体、管理经营“五统一”的大型矿山企业，提高重点地区非煤矿山产业规模效益和集聚发展度。

（四）地方各级应急管理部门要把“打非治违”作为非煤矿山重点地区安全生产工作的重中之重，严厉打击《非煤矿山安全专项整治三年行动实施方案》中明确的10类典型违法违规行为。省、市

级应急管理部门应当每半年对辖区内非煤矿山安全生产监管执法情况分析通报一次，对监管责任落实不到位、工作开展不力的地区进行约谈问责。县级应急管理部门应当每季度在当地主流媒体集中曝光一批违法违规典型案例，形成“打非治违”的高压态势。

（五）请相关省级应急管理部门将7个重点省工作方案、30个重点县工作方案，各省级应急管理部门将本地区确定的重点县名单于2021年10月31日前报国家矿山安全监察局。

国家矿山安全监察局将结合专项监察、明查暗访等工作，对全国7个重点省、30个重点县全覆盖开展蹲点式调研、“解剖式”监察，研究解决共性问题 and 突出问题，推动非煤矿山重点地区安全生产工作水平上台阶。国家矿山安全监察局将对重点地区实施动态管理，根据工作进展情况和实际成效适时调整重点县名单。

联系人及电话：杨凌云，010—64463215。

附件：全国非煤矿山安全生产重点地区名单

全国非煤矿山安全生产重点地区名单

序号	省份	地级市	县（市、区、旗）
1	河北★	承德市	宽城县
2		邯郸市	武安市
3	山西	忻州市	繁峙县
4	内蒙古★	巴彦淖尔市	乌拉特前旗
5		赤峰市	翁牛特旗
6	辽宁★	朝阳市	朝阳县
7		丹东市	宽甸县
8	吉林	通化市	集安市
9	安徽	池州市	贵池区
10		六安市	霍邱县
11	福建	三明市	大田县
12	江西	赣州市	大余县
13	山东★	烟台市	招远市
14	河南	洛阳市	栾川县
15	湖北	黄石市	大冶市
16		宜昌市	夷陵区
17	湖南	湘西州	花垣县
18		常德市	澧县
19	广西★	河池市	南丹县
20		百色市	靖西市
21	重庆	重庆	秀山县
22	四川★	凉山州	会理县
23		攀枝花	盐边县
24	贵州	铜仁市	松桃县
25	云南	红河州	建水县
26		保山市	腾冲市
27	陕西★	商洛市	洛南县
28		商洛市	山阳县
29	甘肃	酒泉市	肃北县
30	新疆	哈密市	伊州区

关于石油天然气企业安全生产许可的复函

应急厅函〔2021〕244号

山东省应急管理厅：

你厅《关于石油天然气技术服务企业安全生产许可的请示》（鲁应急字〔2021〕87号）收悉。经研究，现函复如下：

一、非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》（国家安全监管总局令第20号公布，第78号修改）和《国家安全监管总局办公厅关于印发非煤矿山企业安全生产许可证申请书等10种文书格式的通知》（安监总厅管一〔2009〕183号）所规定的“石油天然气企业”专指从事石油和天然气勘探、开发生产储运的单位，包括陆上采油（气）海上采油（气）钻井、物探、测井、录井、井下作业、油建管道储运、海油工程企业。在以上范围内的企业应当依法办理石油天然气企业安全生产许可证，你厅来文所称“石油天然气技术服务企业”不是相关规定中的规范表述，也未明确具体从事的生产经营行为，应当根据企业申请的具体专业和有关规定来判定是否需要办理安全生产许可证。

二、你厅要依法依规实施石油天然气企业安全生产许可有关制度，不得自行变更许可范围，要严格执行审批程序和标准，加强审管衔接，把核验石油天然气企业安全资质纳入日常监管执法重点内容。

联系人及电话：汪文广，010-64464010。

应急管理厅办公厅

2021年10月8日

关于印发《加强矿山生产安全事故应急处置和调查处理工作若干规定》的通知

矿安〔2021〕166号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团矿山安全监管部门,国家矿山安全监察局各省级局,有关中央企业:

《加强矿山生产安全事故应急处置和调查处理工作若干规定》已经国家矿山安全监察局局务会议审议通过,现印发给你们,请遵照执行。

国家矿山安全监察局

2021年11月22日

加强矿山生产安全事故应急处置和 调查处理工作若干规定

为加强矿山生产安全事故(以下简称事故)应急处置和调查处理工作,根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《煤矿安全监察条例》《生产安全事故应急条例》《重大事故查处挂牌督办办法》《安全生产约谈实施办法(试行)》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》等有关规定,制定本规定。

一、事故信息报告

发生事故后,事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告;本单位负责人接到报告后,应当于1小时内向事故发生地县级以上人民政府矿山安全监管部门报告。发生较大及以上等级事故的,可直接向省、自治区、直辖市人民政府矿山安全监管部门(以下简称省级矿山安全监管部门)和国家矿山安全监察局省级局报告。

县级以上人民政府矿山安全监管部门接到事故报告后,应当于2小时内报告上一级矿山安全监管部门。设区的市级人民政府矿山安全监管部门(以下简称市级矿山安全监管部门)接到事故报告后,应当于2小时内报告国家矿山安全监察局省级局。

国家矿山安全监察局省级局和省级矿山安全监管部门接到事故报告后,应当于2小时内报告国家矿山安全监察局值班室,国家矿山安全监察局省级局应当于48小时内,在矿山安全生产综合信息系统事故调查子系统中填报事故信息。接到较大及以上等级事故报告后,国家矿山安全监察局省级局负责人应当立即电话报告国家矿山安全监察局领导。

国家矿山安全监察局接到较大及以上等级事故报告后,应当于2小时内报告应急管理部。

事故报告后出现新情况的,应当及时补报、续报。

矿山安全监管部门依照上述规定报告事故情况,应当同时报告本级人民政府。

二、事故应急救援

接到事故报告后,矿山安全监管监察部门应当立即启动应急响应。

（一）一般事故。死亡（被困）1—2人，县级人民政府矿山安全监管部门（以下简称县级矿山安全监管部门）主要负责人、市级矿山安全监管部门负责人和省级矿山安全监管部门、国家矿山安全监察局省级局有关人员，应当立即赶赴事故现场指导救援。

（二）较大事故。死亡（被困）3—5人，市级矿山安全监管部门主要负责人和省级矿山安全监管部门、国家矿山安全监察局省级局负责人，应当立即赶赴事故现场指导救援；死亡（被困）6—9人，省级矿山安全监管监察部门主要负责人和国家矿山安全监察局有关司人员，应当立即赶赴事故现场指导救援。

（三）重大事故。死亡（被困）10—19人，国家矿山安全监察局负责人立即赶赴事故现场指导救援；死亡（被困）20—29人，国家矿山安全监察局主要负责人立即赶赴事故现场指导救援。

（四）特别重大事故。死亡（被困）30人及以上，国家矿山安全监察局主要负责人立即赶赴事故现场，按照特别重大灾害应急响应有关要求开展事故救援。

三、事故通报

事故发生后，矿山安全监管部门和国家矿山安全监察局省级局应当通过文件、会议或短信等方式，向地方有关部门和矿山企业通报事故基本情况和主要教训，就防范类似事故提出工作要求。

（一）一般事故，市级矿山安全监管部门应当向辖区矿山安全监管部门和矿山企业通报。

（二）较大事故，省级矿山安全监管部门、国家矿山安全监察局省级局应当向辖区矿山安全监管部门和矿山企业通报。

（三）较大典型和重特大事故，国家矿山安全监察局向全国矿山安全监管监察部门和矿山企业通报。

四、事故调查

（一）煤矿事故调查

1. 特别重大事故由国务院或者国务院授权有关部门组织事故调查组进行调查。

2. 重大及以下等级事故由国家矿山安全监察局省级局牵头组织调查。其中：重大事故由国家矿山安全监察局省级局主要负责人任事故调查组组长；较大事故由国家矿山安全监察局省级局负责人任事故调查组组长；一般事故由国家矿山安全监察局省级局负责事故调查处理工作的处室主要负责人任事故调查组组长。

3. 未造成人员死亡的一般事故，国家矿山安全监察局省级局可以委托事故发

生单位组织事故调查组进行调查。

（二）非煤矿山事故调查

1. 特别重大事故由国务院或者国务院授权有关部门组织事故调查组进行调查。

2. 国家矿山安全监察局省级局参与重大及以下等级事故调查处理, 监督事故查处落实情况。重大事故由事故发生地省级人民政府负责直接调查或者授权有关部门组织事故调查组进行调查, 国家矿山安全监察局省级局负责人参与事故调查; 较大事故由事故发生地设区的市级人民政府负责直接调查或者授权有关部门组织事故调查组进行调查, 国家矿山安全监察局省级局指派处级干部参与事故调查; 一般事故由事故发生地县级人民政府负责直接调查或者授权有关部门组织事故调查组进行调查, 国家矿山安全监察局省级局派员参与事故调查。

3. 未造成人员伤亡的一般事故, 县级人民政府可以委托事故发生单位组织事故调查组进行调查。

五、事故查处挂牌督办

（一）重大事故挂牌督办

1. 重大事故调查处理实行挂牌督办制度, 国家矿山安全监察局负责重大事故查处挂牌督办具体工作。

2. 事故调查报告初稿形成后, 省级矿山安全监管监察部门应当向国家矿山安全监察局书面汇报或当面汇报, 并根据国家矿山安全监察局的意见和建议, 组织事故调查组对事故调查报告进行修改完善。

（二）较大典型事故跟踪督办

国家矿山安全监察局对性质严重、社会影响恶劣的较大典型事故查处进行跟踪督办。

六、事故约谈

（一）发生重大事故, 有下列情形之一的, 由国家矿山安全监察局主要负责人约谈省级人民政府分管负责人:

1. 30日内发生2起的;
2. 6个月内发生3起的;
3. 性质严重、社会影响恶劣的;
4. 事故应急处置不力, 致使事故危害扩大, 死亡人数达到重大事故的;
5. 重大事故未按要求完成调查的, 或者未落实责任追究、防范和整改措施的;
6. 其他需要约谈的情形。

(二) 安全生产工作不力, 有下列情形之一的, 由国家矿山安全监察局负责人或国家矿山安全监察局有关司主要负责人约谈市(州)人民政府主要负责人:

1. 发生重大事故或6个月内发生3起较大事故或者1年内发生2起较大瞒报事故的;

2. 发生性质严重、社会影响恶劣较大事故的;

3. 事故应急处置不力, 致使事故危害扩大, 死亡人数达到较大事故的;

4. 国务院安全生产委员会督办的较大事故, 未按要求完成调查的, 或者未落实责任追究、防范和整改措施的;

5. 其他需要约谈的情形。

省级矿山安全监管监察部门可根据具体情况开展约谈。

对约谈情况, 原则上应当公开曝光, 接受社会监督, 发挥警示教育作用。

七、事故警示教育

按照“谁组织调查、谁开展警示”的原则, 对较大及以上等级事故制作事故警示教育片并开展警示教育, 督促地方和矿山企业吸取事故教训。

(一) 特别重大事故, 由国家矿山安全监察局负责制作事故警示教育片, 并开展警示教育。

(二) 重大事故, 由负责组织事故调查的国家矿山安全监察局省级局或者省级矿山安全监管监察部门制作事故警示教育片, 并开展警示教育。

(三) 较大事故, 由负责组织事故调查的国家矿山安全监察局省级局或市级矿山安全监管监察部门制作事故警示教育片, 并开展警示教育。

八、事故联合惩戒和“黑名单”管理

负责组织事故调查处理的国家矿山安全监察局省级局或矿山安全监管监察部门应当及时提出矿山企业和有关人员纳入联合惩戒和安全生产不良记录“黑名单”意见。

(一) 矿山企业及其有关人员存在下列失信行为之一的, 纳入联合惩戒对象:

1. 发生较大及以上等级责任事故, 或者1年内累计发生3起及以上造成人员死亡的一般责任事故的;

2. 瞒报、谎报、迟报事故的;

3. 发生事故后, 故意破坏事故现场, 伪造有关证据资料, 妨碍、对抗事故调查, 或者主要负责人逃逸的。

(二) 矿山企业及其有关人员存在下列失信行为之一的, 纳入安全生产不良记录“黑名单”管理:

1. 发生重特大责任事故的；
2. 1年内累计发生2起较大责任事故的；
3. 发生性质恶劣、危害性严重、社会影响大的典型较大责任事故的。

九、事故防范和整改措施落实情况评估

（一）评估组织。事故结案后10个月至1年内，负责事故调查的地方政府或矿山安全监察机构要组织开展评估。重大及以下等级煤矿事故评估工作由国家矿山安全监察局省级局组织实施；重大及以下等级非煤矿山事故评估工作由负责事故调查的矿山安全监管部门组织实施。

（二）评估人员组成。评估工作组原则上由参加事故调查的部门组成，可以邀请相应纪检监察机关按照职责同步开展工作。

（三）评估主要内容。评估工作组依据事故调查报告，逐项对照防范和整改措施建议，重点评估以下内容：

1. 事故发生单位、相关企业和有关政府、部门落实事故防范和整改措施采取的具体举措以及工作成效；树牢安全发展理念，健全安全生产责任制，吸取事故教训，举一反三加强安全生产工作情况；

2. 对事故责任单位和责任人员行政处罚建议等落实情况。

纪检监察机关参加评估工作的，对有关部门处理意见和有关公职人员责任追究落实情况进行评估。

（四）评估报告。现场评估工作结束后，评估工作组要形成评估报告。评估报告主要内容应当包括评估工作过程、总体评估意见、事故防范和整改措施落实情况、评估发现的主要问题和相关工作建议等，并附问题清单、工作建议清单以及经验做法清单。评估报告起草过程中，应当充分听取参加评估工作组的有关部门意见。评估报告应当通过媒体或者以政府信息公开方式及时向社会全文公开发布，接受社会监督。

关于明确石油天然气企业安全生产许可证 办理有关事项的函

应急厅函〔2022〕6号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局）新疆生产建设兵团应急管理局，海油安监办各分部：

近日，有网民在中国政府网留言。反映在申请办理石油天然气企业安全生产许可证时，应急管理部门以不能提供采矿许可证复印件为由不予受理。经研究，现就有关事项进一步明确如下：

依据《非煤矿山企业安全生产许可证实行办法》（国家安全监管总局令第20号）《国家安全监管总局办公厅关于印发非煤矿山企业安全生产许可证申请书等10种文书格式的通知》（安监总厅管一〔2009〕183号），陆上采油（气）海上采油（气）企业申请办理安全生产许可证，需要提交采矿许可证复印件；钻井物探、测井、录井、井下作业、油建、管道储运、海油工程企业申请办理安全生产许可证，不需提交采矿许可证复印件。

应急管理部办公厅
2022年1月11日

关于印发《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》的通知

矿安〔2022〕4号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，国家矿山安全监察局各省级局，有关中央企业：

为进一步提高非煤矿山安全生产水平，推动非煤矿山行业安全高质量发展，国家矿山安全监察局制定了《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》，现印发给你们，请认真贯彻执行。请各省级非煤矿山安全监管部门将本指导意见转发至辖区所有非煤矿山企业，并督促抓好贯彻落实。

国家矿山安全监察局

2022年2月8日

关于加强非煤矿山安全生产工作的 指导意见

近年来，全国非煤矿山安全生产工作取得明显成效，但安全基础仍然薄弱，事故总量仍然较大，重特大事故尚未得到根本遏制，安全生产形势依然严峻复杂。为进一步加强非煤矿山安全生产工作，切实保护人民群众生命安全，现提出以下意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，聚焦防范遏制重特大事故，落实“国家监察、地方监管、企业负责”的矿山安全监管监察体制，通过源头管控、规范条件、严格管理、综合治理和强化监管监察，进一步提升非煤矿山企业（含金属非金属矿山企业、尾矿库企业、地质勘探单位、采掘施工企业，下同）规模化、机械化、信息化和安全管理科学化水平，从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，推动非煤矿山行业安全高质量发展。

二、严格安全生产源头管控

（一）严格安全准入制度。一个采矿许可证范围内的矿产资源开发应当由一家生产经营单位统一管理，原则上只设置一个独立生产系统。独立生产系统设计生产规模和服务年限应当达到国家、地方规定的最低标准，且设计服务年限不得低于5年。矿体埋藏深度小于200米的新建建筑石料矿山，原则上不得采用地下开采方式。新建金属非金属地下矿山应当采用充填采矿法，不能采用的要进行严格论证。严格落实《关于印发防范化解尾矿库安全风险工作方案的通知》（应急〔2020〕15号），新建四等、五等尾矿库必须采用一次建坝方式，加快推进尾矿库闭库销号，确保尾矿库总量只减不增。非煤矿山安全监管部门要协调推动自然资源等部门提高主要矿种最小开采规模、最低服务年限标准。

（二）严格安全设施设计。新建、改建、扩建金属非金属矿山对采矿许可证范围内的矿产资源原则上应当进行一次性总体安全设施设计。金属非金属地下矿山、大中型金属非金属露天矿山、水文地质或者工程地质类型为中等及以上的小型金属非金属露天矿山建设项目安全设施设计，依据的地质资料应当达到勘探程度。设计单位应当严格按照《金属非金属矿山建设项目安全设施目录（试行）》

（原国家安全监管总局令第75号）、《金属非金属矿山建设项目安全设施设计编写提纲》和国家有关设计规范，编写建设项目安全设施设计，不得以利旧工程等名义违背安全设施设计的科学性，不得以最低价中标等理由降低安全设施设计质量。非煤矿山企业在建设、生产期间发生《金属非金属矿山建设项目安全设施设计重大变更范围》规定的重大变更，原则上应当由原设计单位进行变更设计，报原审批部门批准后方可施工。非煤矿山企业应当对生产期间的重大变更工程组织安全设施竣工验收。安全评价单位应当严格按照《金属非金属矿山建设项目安全评价报告编写提纲》编写评价报告。承担建设项目安全设施设计、安全评价的人员，对设计、评价结果终身负责。非煤矿山安全监管部门要依法严格实行安全设施设计实质性审查。严格审批非金属矿山露天转地下建设项目安全设施设计。金属非金属地下矿山、设计边坡高度150米及以上的金属非金属露天矿山和尾矿库建设项目安全设施设计审批不得委托或者下放至市级及以下非煤矿山安全监管部门。国家矿山安全监察局建立国家级非煤矿山安全生产专家库，各地要根据实际情况建立省级、市级非煤矿山安全生产专家库。安全设施设计审查应当根据矿山类型、生产规模邀请不少于5名熟悉金属非金属矿山或者尾矿库安全生产工作的相关专业专家进行技术审查，其中：金属非金属地下矿山应当包含采矿、地质、机械、电气专业的专家，金属非金属露天矿山应当包含采矿、地质、岩土专业的专家，尾矿库应当包含水利、地质、土木专业的专家。

（三）严格安全设施竣工验收。非煤矿山企业应当在批准的施工期限内完成项目建设，确需延期的必须经原安全设施设计审批部门批准同意，延期时间原则上不超过一年，逾期应当重新履行安全设施设计审查程序。建设单位应当严格按照《国家安全监管总局关于规范金属非金属矿山建设项目安全设施竣工验收工作的通知》（安监总管一〔2016〕14号）要求，组织开展安全设施竣工验收，并对验收结果负责。竣工验收图纸等资料应当与建设现场实际一致，与安全设施设计相符。

（四）严格安全生产许可证审核颁发。对首次申领安全生产许可证的非煤矿山企业，要进行现场核查。对换发安全生产许可证的金属非金属地下矿山采掘施工企业，要对其所属各个项目部人员配备情况进行审查。严禁对低于国家和地方规定的最小开采规模或者最低服务年限的金属非金属矿山颁发安全生产许可证。金属非金属地下矿山、边坡高度超过200米的金属非金属露天矿山和尾矿库安全生产许可证审批，不得委托至市级及以下非煤矿山安全监管部门。

三、严格安全生产基本条件

非煤矿山（含金属非金属矿山、尾矿库，以及矿泉水等其他矿山，下同）应当严格按照《金属非金属矿山安全规程》（GB16423）、《尾矿库安全规程》（GB39496）、《国家矿山安全监察局关于严格非煤地下矿山建设项目施工安全管理的通知》（矿安〔2021〕7号）等标准和要求，以及批准的安全设施设计，依法依规建设和生产。按照《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第一批）》（安监总管一〔2013〕101号）、《金属非金属矿山禁止使用的设备及工艺目录（第二批）》（安监总管一〔2015〕13号），淘汰危及生产安全的落后工艺和设备。使用的纳入安全标志管理的产品，必须取得金属非金属矿山矿用产品安全标志。

（五）严格金属非金属地下矿山安全生产基本条件。

1. 规范开采。金属非金属地下矿山具备完善的安全出口、提升、通风、排水、运输、供配电等条件后方可组织采矿作业。开采顺序、采场布置、采场参数、矿（岩）柱留设和首采中段、安全出口等应当符合安全设施设计要求。开拓矿量不得少于3年，中小型金属非金属地下矿山同时回采的中段数量不得多于3个。不同开采主体相邻金属非金属地下矿山之间应当留设不小于50米的保安矿（岩）柱。

2. 通风系统。金属非金属地下矿山应当按照《金属非金属地下矿山通风安全技术规范》（AQ2013）等标准，建立机械通风系统，加强通风安全管理，保持通风系统可靠运行，严禁以自然通风代替机械通风。每年应当对通风系统进行一次检测，并根据检测结果及时调整完善通风系统。

3. 提升运输系统。提升机、提升绞车、钢丝绳、罐笼防坠器等提升运输装置，应当按规定进行定期检测。新建提升深度超过300米且单次提升超过9人的竖井提升系统，严禁使用单绳缠绕式提升机。新建、改建、扩建金属非金属地下矿山斜井严禁使用插爪式人车，在用的插爪式斜井人车应当于2022年12月31日前淘汰完毕。

4. 防排水系统。金属非金属地下矿山应当建立完善的防排水系统，严禁以废弃巷道、采空区等充作水仓。水文地质类型为中等及以上的金属非金属地下矿山应当严格落实“三专两探一撤”措施（配备防治水专业技术人员、建立专门的探放水队伍、配齐专用的探放水设备，采用物探、钻探等方法进行探放水，且在遇到重大险情时必须立即停产撤人）。存在历史开采形成老采空区的金属非金属地下矿山应当配齐专用的探放水设备，严格执行“预测预报、有疑必探、先探后掘、先治后采”的水害防治要求。探水钻孔超前距离和止水套管长度应当满足《金属非金属地下矿山防治水安全技术规范》（AQ2061）相关要求。

5. 安全风险监测系统。金属非金属地下矿山在基建过程中应当同步建立监测

监控、人员定位、通信联络系统，现有生产金属非金属地下矿山应当于2022年12月31日前建设完毕。开采深度800米及以上的金属非金属地下矿山，应当建立在线地压监测系统。

6. 重要作业活动。非煤矿山企业要严格按照《国务院安委会办公室关于加强矿山安全生产工作的紧急通知》（安委办〔2021〕3号）和《国家安全监管总局关于严防十类非煤矿山生产安全事故的通知》（安监总管一〔2014〕48号）要求，调查清楚矿区范围内及周边相关的老采空区情况并防治到位，在动火作业现场安排专职安全生产管理人员进行管理，对所有巷道、采场和硐室按照设计要求进行支护，严禁擅自回采或者毁坏设计规定保留的矿（岩）柱。开采深度超过800米或者生产规模超过30万吨/年的金属非金属地下矿山应当采用机械化撬毛作业。

（六）严格尾矿库安全生产基本条件。

1. 坝体稳定性。尾矿库应当严格按照年度、季度作业计划组织生产，定期进行坝体稳定性分析，不得擅自加高坝体、扩大库容。尾矿堆积坝平均外坡比不得陡于1:3。尾矿库“头顶库”必须提高一个等别进行管理。

2. 排洪系统。尾矿库每年汛期前应当进行调洪演算，复核尾矿库防洪能力。排水构筑物预制件的制作、安装及封堵应当满足设计要求。新建尾矿库应当委托具有相应资质的检测单位，对排洪构筑物混凝土强度，钢筋数量、间距、保护层厚度等进行质量检测；在用尾矿库新建的排洪构筑物（含拱板、盖板）应当在使用前进行质量检测。发生6.0级及以上地震等灾害的地区，灾害过后应当及时对受影响尾矿库开展排洪构筑物质量检测。检测人员对质量检测报告结果终身负责。

3. 监测预警。尾矿库应当建设在线安全监测系统。在线安全监测系统应当符合《尾矿库安全监测技术规范》（AQ2030）和《尾矿库在线安全监测系统工程技术规范》（GB51108）要求。2022年12月31日前，所有尾矿库监测信息应当接入全国尾矿库安全生产风险监测预警系统。

4. 闭库及回采利用。运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库，停用时间超过3年的尾矿库，以及没有生产经营主体的尾矿库，必须在1年内完成闭库治理并销号。尾矿回采再利用工程应当进行回采勘察、安全预评价和回采安全设施设计。回采安全设施设计应当报非煤矿山安全监管部门审查批准，进行回采利用的尾矿库应当在设计回采期内完成所有尾矿回采并销号。同一座尾矿库不得同时进行尾矿回采和排放。

（七）严格金属非金属露天矿山安全生产基本条件。

1. 台阶和边坡。金属非金属露天矿山必须按照自上而下开采顺序，采用台阶

开采，严禁掏采或者“一面墙”开采。现状高度200米及以上的边坡，应当进行在线监测。现状高度100米及以上的边坡，应当每年进行一次边坡稳定性分析。

2. 排土场。排土工艺、排土顺序、阶段高度、总堆置高度、总边坡角、排土挡石坝、安全车挡应当符合《金属非金属矿山排土场安全生产规则》（AQ2005）等标准要求。现状堆置高度200米及以上的排土场，应当进行在线监测。现状堆置高度100米及以上的排土场，应当每年进行一次边坡稳定性分析。

四、严格安全和技术管理

（八）健全完善安全生产责任制和规章制度。非煤矿山企业应当建立健全覆盖实际控制人在内的全员安全生产责任制和岗位操作规程。严格落实《金属非金属地下矿山企业领导带班下井及监督检查暂行规定》（原国家安全监管总局令第34号），实行发包单位和承包单位领导双带班下井制度。实施井下劳动定员管理，不得超定员安排人员下井作业。严格控制井下单班作业人数，禁止在采掘等安全风险集中区域安排平行作业。鼓励有条件的金属非金属地下矿山取消井下夜班采掘、井巷维修作业。

（九）强化主要负责人安全履职。非煤矿山企业主要负责人（含法定代表人和实际控制人）是本单位安全生产第一责任人，必须严格履行《安全生产法》规定的职责。主要负责人应当每月对照金属非金属矿山重大生产安全事故隐患判定标准，组织开展全面排查，形成重大事故隐患排查治理报告签字备查。金属非金属地下矿山企业主要负责人每月带班下井不得少于5个。推行主要负责人安全生产考核计分制度，及时调整不严格履职的主要负责人。金属非金属矿山企业和尾矿库企业实际控制人每月在生产现场履行安全生产职责时间不得少于10个工作日；每月组织研究一次安全生产重大问题，形成会议纪要。

（十）强化安全管理。非煤矿山企业必须依法设立安全管理机构或者配备专职安全生产管理人员，应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作。专职安全生产管理人员应当从事矿山工作5年及以上、具有相应的非煤矿山安全生产专业知识和工作经验并熟悉本矿生产系统。专职安全生产管理人员数量按不少于从业人数的百分之一配备，且每个金属非金属地下矿山独立生产系统（不含外包施工单位）应当不少于3人，金属非金属露天矿山应当不少于2人，三等及以上尾矿库应当不少于4人，四等、五等尾矿库应当不少于2人。特种作业人员数量必须能够满足实际生产需求，并持证上岗。

（十一）强化技术管理。金属非金属地下矿山每个独立生产系统应当配备专职的矿长、总工程师和分管安全、生产、机电的副矿长，以上人员应当具有采矿、

地质、矿建（井建）、通风、测量、机电、安全等矿山相关专业大专及以上学历或者中级及以上技术职称。金属非金属地下矿山应当设立技术管理机构，建立健全技术管理制度，配备具有采矿、地质、测量、机电等矿山相关专业中专及以上学历或者中级及以上技术职称的专技术人员，每个专业至少配备1人。金属非金属露天矿山应当配备具有采矿、地质、机电等矿山相关专业中专及以上学历或者中级及以上技术职称的专技术人员，每个专业至少配备1人。尾矿库应当配备水利、土木或者选矿（矿物加工）等尾矿库相关专业中专及以上学历或者中级及以上技术职称的专技术人员，其中三等及以上尾矿库专技术人员应当不少于2人，四等、五等尾矿库专技术人员应当不少于1人。

（十二）强化安全教育培训。非煤矿山企业应当严格执行《生产经营单位安全培训规定》（原国家安全监管总局令第3号）、《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（原国家安全监管总局令第30号）等规章，强化从业人员安全素质和技能提升，不得安排未经安全生产培训合格的从业人员上岗。建立包括外包施工单位从业人员在内的安全培训档案，实行“一人一档”。

（十三）强化安全生产标准化建设。非煤矿山企业应当依法加强安全生产标准化管理体系建设，建立健全安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制，强化安全风险辨识管控，确定管控重点，落实管控责任，加强隐患排查治理，分析隐患成因，制定落实消除措施。持续加强现场安全管理，强化监督检查和激励约束，严格考核兑现。全面实现岗位达标、专业达标、企业达标，夯实安全生产基础。

（十四）严格按照设计建设和生产。严格落实评价、设计、建设、施工、监理各方安全责任。基建金属非金属地下矿山必须按照批准的安全设施设计建设，严禁以采代建；必须有与实际相符的纸质现状图，其中开拓系统图，中段平面图，通风系统图，井上、井下对照图，压风、供水、排水系统图，供配电系统图，井下避灾路线图等，至少每月更新一次并由主要负责人签字确认。生产金属非金属地下矿山应当按照《金属非金属矿山安全规程》（GB16423）规定的图纸目录，绘制与现场实际相符的纸质现状图，且至少每3个月更新一次并由主要负责人签字确认。

（十五）规范采场单体设计。金属非金属地下矿山企业应当组织工程技术人员或者委托第三方专业机构编制采场单体设计，自行设计的企业应当有采矿、地质、机电等专业的工程技术人员参与设计工作。必须严格按照采场单体设计组织回采作业，严禁无设计或者不按设计回采作业。

(十六) 严格安全生产费用提取和使用。非煤矿山企业应当按规定足额提取和使用安全生产费用, 实行专户核算, 严禁超范围支出。发包单位应当合理测算、全额保障外包工程安全生产费用。外包工程安全生产费用应当在外包工程安全管理协议中予以明确, 且不得作为工程竞标费用内容。

(十七) 加强应急处置能力建设。非煤矿山企业应当按照《生产安全事故应急预案管理办法》(原国家安全监管总局令第88号), 及时编制、修订生产安全事故应急预案, 赋予调度员、安检员、现场带班人员、班组长等人员现场紧急撤人权, 定期组织应急预案演练并编写评估报告。金属非金属地下矿山、尾矿库“头顶库”应当建立应急广播等通信设施, 确保应急指令能够传达至影响范围内的所有人员。尾矿库“头顶库”每年汛期前应当主动协同当地政府组织下游居民开展联合应急演练。

五、加强外包工程安全管理

(十八) 切实落实外包工程安全生产主体责任。非煤矿山应当按照《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》(原国家安全监管总局令第62号)和《关于加强金属非金属地下矿山外包工程安全管理的若干规定》(矿安〔2021〕55号), 切实落实外包工程安全生产主体责任, 对承包单位实施统一管理, 做到管理、培训、检查、考核、奖惩“五统一”, 严禁“以包代管、包而不管”。严禁承包单位转包和非法分包采掘工程项目。

(十九) 加强项目部安全管理。金属非金属地下矿山采掘施工承包单位项目部应当依法设立安全管理机构或者配备专职安全生产管理人员, 专职安全生产管理人员数量按不少于从业人数的百分之一配备且不少于3人; 配备具有采矿、地质、测量、机电等矿山相关专业的专职技术人员, 每个专业至少配备1人。项目部负责人和专职技术人员应当具有矿山相关专业中专及以上学历或者中级及以上技术职称。项目部管理人员、技术人员、特种作业人员必须是项目部上级法人单位的正式职工, 不得使用劳务派遣人员、临时人员。

六、强化停产停建矿山安全管理

(二十) 严格落实停产停建期间安全措施。计划停产停建超过3个月的非煤矿山, 应当向相应非煤矿山安全监管部门书面报告停产停建原因、期限和停产停建期间拟采取的安全管理措施等事项并严格落实。停产停建超过6个月和待关闭的金属非金属地下矿山, 应当安设“电子封条”。停产停建期间必须严格人员入井管理, 严禁以设备调试、检修和设施维修等为由组织建设或生产。

(二十一) 加强复产复工安全管理。复产复工前, 非煤矿山企业主要负责人

应当组织制定详细的复产复工方案，开展全员安全教育培训，组织全面安全检查。金属非金属地下矿山在复产复工准备和隐患排查整改期间，必须严格控制入井人数。停产停建超过3个月的非煤矿山在复产复工前必须组织复产复工检查验收，经确认符合安全生产条件的，向相应非煤矿山安全监管部门提交复产复工报告。非煤矿山安全监管监察部门要对复产复工矿山进行检查，对不符合安全生产条件和弄虚作假的，依法严肃查处。

七、推进矿山安全转型升级

（二十二）强化淘汰关闭。非煤矿山安全监管部门要将未依法取得安全生产许可证擅自从事矿产资源开采的；安全生产许可证有效期满未提出延期换证申请，经限期整改仍不申请办理延期换证手续的；相邻非煤矿山之间最小距离不满足安全要求且拒不实施整合的；存在持勘查许可证采矿、以采代建、以采代探（掘）等违法行为且拒不整改的；违反建设项目安全设施“三同时”规定，拒不执行安全监管监察指令、逾期未完善“三同时”相关手续的；与煤共（伴）生金属非金属矿山不具备煤矿国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，经停产整顿仍不具备的；使用国家或者地方政府明令淘汰的落后工艺、技术和装备，在规定期限内拒不整改的；以及《安全生产法》第一百一十三条明确的4种情形的非煤矿山企业，作为重点关闭对象提请地方人民政府予以关闭。要引导长期停产停工、恢复无望的非煤矿山加快退出。

（二十三）强化整合重组。坚持“政府引导、市场运作、扶优汰劣、分类处置”的原则，推动对同一个矿体分属2个及以上不同采矿权人的、相邻采矿权最小距离不满足安全要求的金属非金属矿山实施整合重组，实现矿权、规划、主体、系统、管理“五统一”，严防假整合。鼓励具有管理和技术优势的大型非煤矿山兼并重组中小型非煤矿山。鼓励有能力的矿山科研技术单位为中小型非煤矿山提供全方位技术服务。

（二十四）加快升级改造。非煤矿山企业要积极落实《金属非金属矿山新型适用安全技术及装备推广目录（第一批）》（安监总管一〔2015〕12号），不断提高安全生产科技保障能力。中小型非煤矿山要加快推进凿岩、撬毛、支护、铲装、运输等机械化改造，大型非煤矿山要加快推进自动化、智能化改造和井下重点岗位机器人替代。非煤矿山中央企业和国有重点企业要率先开展智能化建设。

八、强化安全监管监察

（二十五）落实地方监管责任。实行金属非金属地下矿山和尾矿库地方政府领导安全生产包保责任制，逐矿逐库明确包保责任人，制定包保责任清单，

落实包保措施。非煤矿山安全监管部门要加强现场检查考核，推动非煤矿山企业安全生产标准化工作，实现动态达标；加强分类分级监管，对即将关闭退出矿、停产矿、停建矿、技改矿、整合矿、基建矿、生产矿等所有类型矿山逐一明确日常安全监管主体。非煤矿山安全监管部门应当在本部门官方网站或者当地主流媒体公布日常监管企业名单。中央企业所属非煤矿山应当由市级及以上部门负责监管。原则上尾矿库“头顶库”、开采深度超过800米或者单班下井人数超过30人的金属非金属地下矿山、边坡高度超过200米的金属非金属露天矿山安全监管不得下放至县级及以下部门。

（二十六）加强国家监察。国家矿山安全监察局各省级局要严格落实矿山安全国家监察职责，监督检查地方非煤矿山安全监管工作，向地方政府提出改善和加强非煤矿山安全监管工作的意见建议。对发现落实党中央、国务院关于非煤矿山安全生产工作方针政策和决策部署不到位、问题突出的，以及辖区非煤矿山企业存在安全风险失防失控、问题隐患严重或者重复出现、发生影响较大的生产安全事故等情形的地方政府及其有关部门，及时下达监察指令。加大非煤矿山企业安全生产抽查检查力度，对发现的重大事故隐患采取现场处置措施，督促地方有关部门依法进行处罚。

（二十七）强化对中介机构的监管监察。非煤矿山安全监管监察部门要把中介机构作为安全监管执法检查 and 监察的重点对象，严厉打击在安全设施设计、安全评价、检测检验服务中出具虚假报告、出租出借资质、从业人员出租出借资格证书、超出资质书记载的业务范围开展业务等违法违规行为。督促中介机构切实落实服务公开和报告公开制度。规范矿用产品安全标志认证、检测、检验工作，建立矿用产品安全标志产品生产和发证单位安全生产失信联合惩戒“黑名单”制度，对导致发生生产安全事故或者产生重大安全问题的应当倒查认证、检测、检验工作责任。

（二十八）加大监管执法力度。非煤矿山安全监管部门要严格落实《应急管理部关于加强安全生产执法工作的意见》（应急〔2021〕23号），精准执法、严格执法和规范执法。通过聘用非煤矿山行政执法技术检查员等方式，加强执法专业力量建设，非煤矿山安全生产重点市、县要建立与监管任务相匹配的非煤矿山安全专业执法队伍。根据矿山重大隐患调查处理办法，对检查发现的重大事故隐患，依法依规进行调查处理。严厉打击《全国安全生产专项整治三年行动计划》中明确的10类非煤矿山典型违法违规行为。重点查处非煤矿山企业“三违”行为，督促非煤矿山企业制定“三违”目录，建立“三违”行为查处台账。坚持“逢查

必考”，加强非煤矿山企业安全培训现场检查。省、市级非煤矿山安全监管部门每半年至少对非煤矿山安全监管执法情况分析通报一次，对发生生产安全死亡责任事故或者责任落实不到位、工作开展不力的地区进行约谈；每季度在本部门官方网站或者当地主流媒体上集中曝光一批违法违规典型案例。

（二十九）严格事故查处。非煤矿山安全监管监察部门要认真落实生产安全事故调查责任，查清事故原因，严格责任追究，对构成犯罪的要依法移送司法机关追究相关人员刑事责任。对不具备法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，导致发生重大及以上生产安全事故的非煤矿山企业，依法提请地方人民政府予以关闭。严厉打击瞒报、谎报、迟报事故违法行为，对参与瞒报、谎报、迟报的有关人员要依法移送司法机关处理。

（三十）加强安全监管信息化建设。省级非煤矿山安全监管部门要加强非煤矿山安全监管信息化系统建设，具备接入国家矿山安全生产综合信息系统的条件，不断提高非煤矿山安全监管信息化水平。各级非煤矿山安全监管部门要及时动态更新尾矿库包保责任基本信息，不断完善尾矿库安全风险监测预警信息平台，实现与企业在线安全监测系统的互联互通。

关于全面推进防范化解尾矿库安全风险重点工作的通知

矿安综〔2022〕6号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，国家矿山安全监察局各省级局，有关中央企业：

为全面贯彻落实应急管理部等八部门《关于印发防范化解尾矿库安全风险工作方案的通知》（应急〔2020〕15号），推动各地防范化解尾矿库安全风险工作上台阶、上水平，提升尾矿库安全风险管控能力，现就推进有关重点工作提出如下要求。

一、精准掌握尾矿库信息，严格实行总量控制

1.精准掌握并动态更新尾矿库信息。地方各级应急管理部门要建立并严格落实尾矿库基本信息公告制度，于4月30日前将本地区尾矿库数量、名称、地址、所属或管理单位、运行状态、监管主体等信息在所在地人民政府和有关部门门户网站及主流媒体上公告（格式参照附件1）；推广应用“尾矿库包保责任动态管理系统”手机客户端，及时动态更新尾矿库运行状态、包保责任人等相关信息。

2.严格落实尾矿库总量控制。各省级应急管理部门要推动制定完善省级层面尾矿库闭库销号办法。以目前“尾矿库包保责任动态管理系统”中的尾矿库数量为总量控制基准，制定控制尾矿库数量的具体措施。及时将尾矿库新增、闭库销号情况报送至国家矿山安全监察局非煤矿山安全监察司，统一在系统中增减。

二、完成“一库一策”方案，严格落实安全风险管控措施

3.全面完成尾矿库“一库一策”方案编制。各省级应急管理部门要加强统筹谋划，于今年年底前推动本行政区域内所有尾矿库完成“一库一策”安全风险管控方案编制（格式参照附件2）工作。有生产经营主体的由尾矿库企业负责编制，无生产经营主体的由所在地县级人民政府负责组织编制。

4.严格落实安全风险管控措施。地方各级应急管理部门和有关中央企业总部要加强督促指导，推动尾矿库企业按照“一库一策”安全风险管控方案严格落实安全风险管控措施。尾矿库运行状态等发生变化时，要督促尾矿库企业及时调整安全风险管控方案，补充完善安全风险管控措施并严格落实。尾矿库“头顶库”

和无生产经营主体尾矿库应当每年至少进行一次尾矿库安全风险评估,地方各级应急管理部门要加强对尾矿库安全风险评估工作情况的监督检查。

三、聚焦重点,深入推进尾矿库安全治理工作

5.加快推进重点流域区域尾矿库安全治理。涉及长江经济带、黄河流域等重点流域区域的省级应急管理部门要精准掌握距离长江、黄河干流岸线3公里及嘉陵江、乌江、沅江等重要支流岸线1公里范围内的尾矿库,以及丹江口库区周边尾矿库的详细情况,组织制定本地区重点流域区域尾矿库安全风险隐患治理方案(格式参照附件3)。

6.加快推进尾矿库闭库销号。各省级应急管理部门要科学合理制定2022年尾矿库闭库销号计划,优先推动无生产经营主体尾矿库、“头顶库”、重点流域区域的尾矿库、运行到最终标高或不再进行排尾作业的尾矿库、停用时间超过3年的尾矿库闭库销号。要列出闭库销号尾矿库清单,明确闭库治理任务、治理责任单位、项目投资估算及资金筹措方式等。

四、健全完善监测预警系统,全面提升风险监测预警能力

7.全面建成在线安全监测系统。地方各级应急管理部门和有关中央企业总部要督促指导尾矿库企业按要求尽快完成尾矿库在线安全监测系统建设,推动尾矿库企业在线安全监测系统接入国家尾矿库安全风险监测预警信息平台。

8.全面提升安全风险监测预警能力。地方各级应急管理部门和有关中央企业总部要督促指导尾矿库企业做好在线安全监测系统运行维护工作,确保系统稳定运行。要建立健全尾矿库安全风险监测预警工作机制,针对台风、暴雨、连续降雨等极端天气,及时向企业发出预警信息,指导尾矿库企业强化安全风险应对,落实预警信息处置建议,实现预警信息处置闭环管理。

五、提前谋划汛期工作,全面提升尾矿库应急能力

9.提前部署防洪度汛工作。地方各级应急管理部门要督促尾矿库企业汛前开展调洪演算,结合调洪演算结果和本地区汛期特点制定有针对性的安全风险防控措施。汛前要加大对排洪系统质量检测工作的检查执法力度,对迄今从未对排洪系统质量进行检测、质量经检测不满足设计要求的尾矿库,依法责令停止使用并督促尾矿库企业尽快组织实施整改。

10.提升尾矿库应急能力。地方各级应急管理部门要督促尾矿库企业进一步完善溃坝、漫顶、排洪设施损毁等专项应急救援预案和现场处置方案,建立与下游联动的应急广播系统和应急响应机制,在汛前开展应急救援演练,加强对上坝道路、通信、供电、照明线路等设施设备的检查,严格落实汛期值班值守制度,确

保一旦发生险情迅速启动响应。针对尾矿库“头顶库”，要督促所在地县级人民政府应当组织相关部门、尾矿库企业及下游居民联合开展汛前应急救援演练。

六、强化监管监察力度，不断提升工作合力

11.严厉打击违法违规行为。地方各级应急管理部门要将落实防范化解尾矿库安全风险工作纳入年度执法计划，采取专家会诊、“解剖式”执法等有效方式，不断强化监管执法力度，严厉打击未批先建、不按批准的设计施工、擅自加高坝体、擅自改变筑坝方式、擅自回采尾矿、重大变更不履行报批手续、停用时间6个月以上擅自启动使用等违法违规行为。

12.建立健全联动机制。地方各级应急管理部门要生态环境、发展改革等部门建立工作联动机制，消除监管盲区，有针对性地定期开展联合执法，形成工作合力。各省级应急管理部门和国家矿山安全监察局各省级局要加强协调配合，建立健全信息通报、资源共享、联合督导检查等工作机制，共同推动市、县级人民政府及其相关部门、尾矿库企业落实各项工作部署。

七、强化组织保障和督导问效，确保各项工作落实落细

13.强化组织领导。防范化解尾矿库安全风险工作是推动非煤矿山行业高质量发展的重要任务。地方各级应急管理部门、国家矿山安全监察局各省级局和有关中央企业要高度重视此项工作，指派专人具体负责，精心组织推进。各省级应急管理部门尤其是涉及重点流域区域省级应急管理部门主要负责人要亲自研究部署、推动工作落实，国家矿山安全监察局各省级局和有关中央企业要明确1名班子成员负责统筹工作。

14.强化督导问效。各省级应急管理部门要将防范化解尾矿库安全风险工作纳入非煤矿山安全专项整治三年行动中统筹谋划，将工作落实情况纳入年度安全生产考核内容。国家矿山安全监察局各省级局要将尾矿库闭库销号、基本信息公告、“一库一策”方案编制、在线安全监测系统建设、防汛度汛、应急演练、执法检查等工作情况纳入年度重点监察内容，对标对表督导各项工作落实，对监察中发现的突出问题和共性问题，及时向市、县级人民政府及其有关部门提出监察意见和建议。有关中央企业要对所属尾矿库进行全覆盖检查，压实“最后一公里”责任。国家矿山安全监察局将适时开展尾矿库专项监察。

请各省级应急管理部门、国家矿山安全监察局各省级局和有关中央企业总部分别于3月21日前将有关人员信息（格式参照附件4）、于6月30日和12月31日前将防范化解尾矿库安全风险重点工作半年和全年总结（请同时将电子版发送至电子邮箱tsuiyiy@163.com），请各省级应急管理部门于3月31日前将本地区尾矿库闭

库销号清单，请涉及长江经济带、黄河流域等重点流域区域省级应急管理部门于4月30日前将重点流域区域尾矿库安全风险隐患治理方案报送至国家矿山安全监察局非煤矿山安全监察司。

联系人及电话：吴任欧，010-64463038（带传真）。

国家矿山安全监察局综合司

2022年3月4日

(二) 安徽省重要文件

关于调整煤矿、非煤矿山、危险化学品、 民用爆破器材、烟花爆竹生产企业 安全费用提取标准的通知

皖安监综〔2008〕186号

各市安全生产监督管理局、经济委员会、财政局、国税局、地税局，省直有关部门、单位：

根据《关于调整煤炭生产安全费用提取标准加强煤炭生产安全费用使用管理与监督的通知》（财建〔2005〕168号）《高危行业企业安全生产费用财务管理暂行规定》（财企〔2006〕478号）《烟花爆竹生产企业安全费用提取与使用管理办法》（财建〔2006〕180号）的规定，结合本省实际，对2004年9月28日，省安全生产监督管理局、省财政厅、省国家税务局、省地方税务局印发的《安徽省企业安全费用提取和管理办法》（皖安监综〔2004〕147号）第三条规定的安全费用提取标准调整如下：

一、煤矿

淮南矿业（集团）公司、淮北矿业（集团）公司、皖北煤电集团公司按吨煤50元提取。

二、非煤矿山

（一）井下矿山，按每吨16.5元提取；

（二）天矿山，其中金属矿山按每吨8元提取，非金属矿山按每吨15元提取；

（三）小型露天采石场，即年采剥总量50万吨以下，且最大开采高度不超过50米，产品用于建筑、铺路的山坡型露天采石场，按每吨0.75元提取。

三、民用爆破器材，危险化学品生产、储存企业以本年度实际销售收入为计提依据，采取超额累退方式按照以下标准逐月提取：

（一）全年实际销售收入在1000万元（含）以下的，按5%提取；

(二) 全年实际销售收入超过1000万元至10000万元(含)的部分,按2.5%提取;

(三) 全年实际销售收入超过10000万元至100000万元(含)的部分,按1%提取;

(四) 全年实际销售收入超过100000万元以上的部分,按0.2%提取。

四、烟花爆竹生产企业以本年度实际销售收入为计提依据,采取超额累退方式按照以下标准逐月提取:

(一) 当年销售收入在200万元(含)以下的,按6%提取;

(二) 当年销售收入超过200万元至500万元(含)的部分,按5%提取;

(三) 当年销售收入超过500万元至1000万元(含)的部分,按4%提取;

(四) 当年销售收入超过1000万元以上的部分按2%提取。

其他没有作出调整的行业,企业提取安全费用的标准仍按原规定执行。

本规定从2008年1月1日起执行。

安徽省安全监管局

2008年12月31日

关于认真学习贯彻《企业安全生产费用提取和使用管理办法》的通知（摘选）

皖安监法函〔2012〕112号

根据《企业安全生产费用提取和使用管理办法》第十五条第二款的规定，《安徽省企业安全费用提取和管理办法》（皖安监综〔2004〕147号）、《关于调整煤矿、非煤矿山、危险化学品、民用爆破器材、烟花爆竹生产企业安全费用提取标准的通知》（皖安监综〔2008〕186号）文件中安全生产费用提取标准高于《办法》规定标准的仍按老标准执行。

安徽省安全监管局

2012年3月29日

关于贯彻执行《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》的意见

皖安监一〔2014〕54号

各市、省直管县安全监管局：

根据《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》（国家安全监管总局令第62号，以下简称《暂行办法》）和有关法律法规规定，结合我省实际，提出如下意见，请认真贯彻执行。

一、高度重视非煤矿山外包工程安全管理

（一）各级安全监督管理部门和有关单位要认真组织开展宣传贯彻活动，认真学习《暂行办法》，进一步加强对非煤矿山外包工程安全管理，强化外包工程监督检查，督促非煤矿山外包工程协议双方认真落实安全管理责任。各非煤矿山企业和承包单位要严格按照《暂行办法》的各项规定，落实外包工程安全管理各项工作措施，努力防止和减少外包施工事故，促进非煤矿山安全生产形势持续稳定好转。

二、发包单位要切实履行安全生产主体责任

（二）发包单位是建设项目安全生产的责任主体，要建立健全安全管理机构、配备安全管理人员，健全和落实安全生产责任制，完善各项安全管理制度，保障安全生产资金投入，按照国家有关规定和合同约定及时、足额向承包单位提供保障施工作业安全所需的资金，并对外包工程的安全生产实施管理和监督，严禁“以包代管”、严禁按井口发包。

（三）发包单位应当审查承包单位及其项目部的施工资质和安全生产条件，不得将工程发包给不具备相应资质或达不到安全生产条件的承包单位。要定期对承包单位及其项目部的安全生产条件等相关情况进行检查，将承包单位纳入本单位的安全管理体系，实行统一管理，监督承包单位不得对承包工程进行非法分包、转包。

（四）发包单位对爆破作业实行单项发包的，承包单位应当具有非煤矿山安全生产许可证。营业性爆破单位没有取得安全生产许可证的，只能从事露天矿山穿孔、爆破作业。从事地下矿山爆破工程的承包单位，必须具有安全监管部门颁

发的非煤矿山安全生产许可证。发包单位应当加强爆破作业安全管理，矿山爆破工程施工组织设计必须经发包单位技术负责人审批同意后，交承包单位组织实施，发包单位对爆破工程安全实施监督。

三、承包单位要认真落实施工工程安全生产责任

（五）承包单位及其项目部应依法建立健全安全生产责任体系，完善安全生产规章制度，配备专职安全管理人员和与承包工程相适应的工程技术人员，接受并服从发包单位的统一安全管理，定期进行安全检查，把施工现场管理作为外包工程安全管理的重点。承包单位项目部负责人、安全管理人员和特种作业人员必须持证上岗，持证人员数量必须满足安全生产要求。承包地下矿山工程的项目部应当配备与工程施工作业相适应的专职工程技术人员，项目部负责人应当具有矿山相关专业中专以上文化程度，驻项目部时间不得少于工作日的三分之二，且不得同时兼任其他工程的项目负责人。

（六）承包单位应当在其资质范围内承接工程，严格遵守国家、省有关行业标准、规范、规程规定，规范组织施工作业。不得采用国家明令禁止的设备、工艺技术，不得以出租、挂靠等方式允许他人以本单位名义承接工程，不得将承包工程非法转包、分包。

（七）严格落实地下矿山领导带班下井制度。承包单位项目部负责人应当按规定实行领导带班下井制度，每班均有至少1名领导在井下现场带班，并与工人同时下井、同时升井。

四、切实加强非煤矿山外包工程安全监管

（八）实行外包工程备案制度。非煤矿山工程承包单位承接非煤矿山工程的，要向作业所在地县级安全监管部门书面报告本单位资质、主要负责人、安全管理人员、特种作业人员、主要安全设施设备等情况（见附件1、2），并接受其监督检查。项目施工期间，原备案单位的名称、地址、主要负责人以及项目部负责人发生变化的，应当及时告知原备案（登记）机关。下级安全监管部门每半年将本地区承包单位及外包工程备案（登记）变化情况报上一级安全监管部门。

（九）建立外包工程队伍激励约束机制。承包单位在承接我省境内的非煤矿山工程中，一个统计年度内发生1起较大事故或2起一般事故的，撤销在我省备案1年；一个统计年度内发生1起重大及以上事故、或2起较大事故或3起一般事故的，撤销备案，且3年内不得在我省备案。

（十）规范事故报告制度。外包工程发生事故的，事故现场相关人员应当立即向项目部负责人报告，项目部负责人接到报告后，立即如实地向发包单位和承

包单位报告，同时启动相应的应急救援预案，组织抢险救援，发包单位和承包单位按照事故报告程序向项目所在地政府安全监管部门报告。发包单位和承包单位不得迟报、谎报、瞒报，或以任何借口拖延不报。

（十一）加强对承包单位及工程队伍的安全监督检查。各级安全监管部门要依法对本地区外包工程的承包单位和外包工程队伍实施安全监督管理，建立外包工程档案，及时掌握外包工程项目和施工队伍情况。督促其按《暂行办法》和相关规范、标准等进行施工作业，对违反《暂行办法》和其他有关规定以及非法分包、转包，或出借、挂靠资质等行为的承包单位，或者采用国家明令禁止的设备、工艺的承包单位和项目负责人，要依法依规严厉处罚。

（十二）各地安全监管部门要立即组织开展对本辖区范围内外包工程情况进行逐矿调查摸底，督促外包工程协议双方按照国家安全监管总局制定的《非煤矿山外包工程安全生产管理协议》文本规范格式（请从省安全监管局网站下载）重新签订安全管理协议，并对外包工程安全生产基本情况登记建档。

请各市安全监管局于6月30日前将非煤矿山外包工程基本情况汇总表（excel，见附件3）报我局监管一处。传真：0551-6299529，电子邮箱：jianguanyichu@126.com。

安徽省安全生产监督管理局
2014年5月12日

关于进一步加强停工停产非煤矿山 安全管理工作的通知

皖安监一函〔2014〕357号

各市、省直管县安全监管局：

近一段时间以来，由于矿业经济运行压力较大，一些非煤矿山企业自行实施停工、停产。为进一步做好非煤矿山安全生产工作，加强对非煤矿山停工、停产期间安全管理，预防和减少生产安全事故，现将有关工作通知如下：

一、各级安全监管部门、各非煤矿山企业要高度重视非煤矿山停工停产期间以及恢复生产、施工的安全生产工作。非煤矿山企业要认真落实安全生产主体责任，制定并采取有力措施，确保停产期间和复工复产安全，并按程序履行停工停产和恢复生产相关报告手续。各市县安全监管局要结合本地矿山企业实际，采取相应工作措施，矿山企业较多的重点地区要进一步细化对停工停产矿山的安全管理措施。县（市、区）安全监管部门应将辖区内非煤矿山停产或复产工作情况于每月末报市级安全监管部门备案。

二、实行非煤矿山企业停工停产报告制度。对处于基建期间或正常生产的非煤矿山，因受市场行情影响或灾害治理以及其他各种原因需要实施停工停产的，按照属地监管原则，非煤矿山企业应向所在地市、县（市、区）安全监管局书面报告，报告内容应载明停产原因、停产时间以及计划复产时间等。非煤矿山企业应当于停产后3日内将《非煤矿山停工停产报告表》（见附表1）报所在地安全监管局备案。

三、规范非煤矿山复工复产验收工作。对停工、停产一个月以内的非煤矿山企业，可以由矿山企业自行组织验收并报县级及以上安全监管部门备案。对停工、停产一个月以上的地下矿山，以及停产3个月以上的露天矿山，按照属地监管原则，由所在地安全监管部门负责组织复产验收。对停工、停产超过6个月以上的非煤矿山，必须委托有资质的中介机构进行安全评价，满足安全条件，由所在地安全监管部门组织复工复产验收。停产不超过3个月的露天矿山复产验收工作由所在地市级安全监管部门自主决定。

四、严格复工复产验收程序。复产前，非煤矿山企业要制定具体的复产实施

方案，落实恢复生产各项安全技术措施，并组织专业人员对本矿山证照资料、各生产系统、设备设施、培训教育、管理制度、安全技术措施等进行全面自验，自验合格后，向所在地县级以上安全监管部门提交《非煤矿山复工复产申请表》（见附件2）。经安全监管部门组织验收合格后，方可恢复生产和工程施工。未经验收或验收不合格的矿山，一律不得擅自恢复生产。

五、强化安全监督检查。各地安全监管部门要及时准确掌握本地区非煤矿山企业生产状况，对停工停产的非煤矿山企业要暂时收回其安全生产许可证，并将名单及时抄送公安部门，停供爆炸物品。各级安全监管部门要切实加强对停工停产矿山的安全监督管理，督促非煤矿山企业制定停工停产期间安全管理措施，切实落实安全主体责任。加强对已复产矿山的安全监督检查，发现达不到标准的，要责令停产，限期整改；整改后仍不合格的，提请地方政府依法予以关闭。发现未经验收擅自恢复生产的，要责令立即停产整顿，并按照非煤矿山“六打六治”、打非治违专项行动工作要求，严格落实四个一律工作措施，严格实施上限处罚和追责。

安徽省安全生产监督管理局

2014年11月21日

转发国家安全生产监督管理总局办公厅 关于加强停产停建非煤矿山 安全监管工作的通知

皖安监一〔2016〕55号

各市、省直管县安全监管局：

现将《国家安全生产监督管理总局办公厅关于加强停产停建非煤矿山安全监管工作的通知》（安监总厅管一〔2016〕25号）转发给你们，并结合我省实际，提出如下要求，请一并贯彻执行。

一、各市、直管县安全监管局要高度重视非煤矿山停产停建期间以及恢复生产、施工的安全监管工作。对需停产停建6个月以上的非煤矿山，要严格按照省局《关于进一步加强停工停产非煤矿山安全管理工作的通知》（皖安监一函〔2014〕357号）要求，督促其严格执行非煤矿山停产停建报告制度，加强停产停建期间安全管理，切实做好复工复产安全监督检查工作。各县（区）安全监管局每个月底将停产停建矿山有关情况报送设区的市级安全监管局，各市和直管县安全监管局定期公告停产停建矿山名单，接受社会监督。

二、落实企业主体责任。停产停建期间非煤矿山企业要认真履行安全生产主体责任，全面落实停产停建期间安全技术和管理措施，切实加强领导带班和专人值守，保持通讯畅通，防范各类事故。地下矿山停产停建期间，可以封闭井口，确保任何人无法自行入井。不封闭井口的，所有直通地表的井口必须派人值守，需要安排从事维修、排水作业的，必须开启通风机，入井人员必须配齐安全防护装备。露天矿山停产停建期间，要划定警戒区域、设立警示标志、清除边坡危岩、切断场地电源等。尾矿库停止运营前，要降低库水位、增大调洪库容、修整排洪系统，停止运营期间，要强化值班值守、安全巡查。

三、加强停产停建矿山安全许可管理。对经批准同意停产的非煤矿山，在停产期间安全生产许可证有效期满，可暂不办理延期手续，待停产期满并经复产验收合格后，按照有关规定重新申领安全生产许可证。对经批准同意停建的非煤矿山建设项目，停建时间不计入建设工期，待停工期满经复工验收合格后，可恢复

施工建设并顺延建设工期。对需要延长停产停建时间的，应在停产停建期满前1个月，向原批准停产停建的安全监管部门申请延长停产停建期限。非煤矿山企业在停产停建期满后不提出恢复或延长停产停建申请，导致矿山不具备安全生产条件或安全生产许可证过期失效的，按规定吊销或注销其安全生产许可证，并提请地方人民政府关闭矿山或废止建设项目。

四、强化监督检查。各级安全监管部门要把停产停建矿山纳入非煤矿山日常监管执法对象，定期开展执法检查，督促非煤矿山落实停产停建期间安全措施。加强对已复产复工矿山的监督检查，发现达不到安全生产条件的，责令停产停工，限期整改；整改后仍不合格的，提请地方政府依法予以关闭。发现未经验收合格擅自复产复工的，依法严肃查处。

安徽省安全生产监督管理局

2016年4月19日

关于印发《安徽省铁矿等十四个矿种 采选行业准入标准》的通知

皖经信非煤〔2018〕32号

各市、直管县经济和信息化委、发展改革委、公安局、国土资源局、环境保护局、水利（水务）局、林业局、安全监管局：

现将《安徽省铁矿等十四个矿种采选行业准入标准》印发给你们，请认真遵照执行。

安徽省经济和信息化委员会 安徽省发展和改革委员会

安徽省公安厅 安徽省国土资源厅

安徽省环境保护厅 安徽省水利厅

安徽省林业厅 安徽省安全生产监督管理局

2018年3月2日

安徽省铁矿等十四个矿种采选行业 准入标准

为规范我省铁、铜、铅、锌、钨、钼、锑、金、方解石、建筑石料、玻璃用硅质原料、萤石、水泥用灰岩、白云岩矿等十四个矿种采选活动，规范非煤矿山生产建设行为，加强非煤矿山管理，推动非煤矿山转型升级与绿色发展，促进安全生产和环境保护，提升资源综合利用水平，促进行业可持续健康发展，依据《中华人民共和国矿产资源法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国矿山安全法》、《中华人民共和国环境保护法》、《安徽省非煤矿山管理条例》等法律法规和相关产业政策，制定本准入标准。

一、开发原则

(一) 统一规划，绿色发展。加强矿山开发的统一规划和管理，新建矿山采选项目必须符合国家 and 省相关规划，符合长江经济带市场准入负面清单的有关规定，根据矿产资源赋存特点和开发利用条件进行合理开发，优化资源配置。鼓励开采铁、铜、铅、锌、金等市场紧缺的矿产，限制开采钨、锡、锑等矿产，有效保护和总量调控方解石、冶金用白云岩等本省优势矿产。在城市规划区、水土流失重点预防区和重点治理区范围内，禁止新建可能造成植被破坏、地貌损坏等严重水土流失的露天采矿项目。露天采矿项目严禁使用国家一级公益林，尽量避开国家二级和省级公益林。

坚持绿色发展理念，以节约资源和保护生态环境为出发点，推进矿山生态保护与建设。坚持“保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责”的环境保护原则，落实企业主体责任，在矿山开发过程中及时开展环境治理、水土保持、地质环境保护与综合治理、土地复垦及植被恢复工作，建设绿色矿山。

(二) 集约开发，综合利用。按照“总量控制、减量置换、集约发展”的总体要求，严格控制新建非煤矿山，实行矿山总量控制；通过整合重组优势资源、淘汰落后矿山、加强技术改造，提高矿山发展质量和生产规模，实现集约化发展。加大矿产资源整合力度，促进矿山集约化、规模化开采。

实行资源综合开发利用，禁止采富弃贫、采易弃难、优矿劣用等浪费资源行为；加强矿山开采回采率、选矿回收率、资源综合利用率的指标考核，有效保护矿产资源。

(三) 科学开采, 安全生产。树立安全发展理念, 弘扬生命至上、安全第一的思想, 坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针, 落实企业安全生产主体责任, 严禁使用国家明令禁止的设备和工艺, 加大技术改造力度, 提升技术装备水平, 配备与开采规模相适应的技术人员和装备。大力推广先进适用的技术、设备、工艺以及综合利用技术, 推动互联网、大数据、人工智能和矿山开发的融合, 推进“机械化换人、自动化减人”, 实现科学开采, 建设技术先进矿山, 提升矿山本质安全水平。

二、建设布局和建设规模

(一) 建设布局

1. 新建铁、铜、铅、锌、钨、钼、铋、金、方解石、建筑石料、玻璃用硅质原料、萤石、水泥用灰岩、白云岩矿采矿、选矿、矿石加工及尾矿库项目, 必须符合国家 and 省产业政策、行业发展规划和准入标准要求, 符合矿产资源管理、规划选址、项目用地、环境影响评价、安全评价、水土保持、水资源综合利用、绿色矿山建设等方面的要求, 开发国家保护性开采的特定矿种的, 应当符合国家有关特别规定。

2. 禁止在国家 and 省规定的禁采区内新建矿山; 严格限制在国家 and 省规定的限采区新建矿山。

3. 禁止违反矿产资源规划, 将中型以上规模的独立矿体分散零星开采。

4. 在国家新的政策出台前, 除国家、省政府确定的重大项目外, 暂停核准新建钨、钼、铋矿开采项目。

(二) 建设规模

1. 新建矿山采矿项目最低建设规模:

(1) 铁矿: 露天开采40万吨/年, 地下开采20万吨/年。

(2) 铜矿、铅锌矿: 10万吨/年。

(3) 钼矿: 露天开采750万吨/年, 地下开采300万吨/年。

(4) 铋矿: 3万吨/年。

(5) 钨矿: 5万吨/年。

(6) 金矿: 地下开采5万吨/年, 露天开采20万吨/年。

(7) 方解石矿、白云岩矿: 露天开采50万吨/年, 地下开采30万吨/年。

(8) 建筑石料矿: 100万吨/年。在偏远山区或资源储量受限制的地区, 根据当地实际建设需要, 经设区的市人民政府批准, 最低建设规模可放宽至50万吨/年。

(9) 玻璃用硅质原料矿：30万吨/年。

(10) 萤石矿：5万吨/年。

(11) 水泥用灰岩矿：100万吨/年。

2. 新建矿山采矿项目服务年限：

新建钨、铋和金矿矿山，设计服务年限5年以上（含本数）；新建其他矿种矿山设计服务年限10年以上（含本数）。

3. 新建选矿、矿石加工项目规模要求：

(1) 新建铁、铜、铅锌矿选矿厂处理能力在30万吨/年以上（含本数）。

(2) 新建钨、铋矿选矿厂处理能力在1000吨/日以上（含本数）。

(3) 新建钼、方解石、建筑石料、玻璃用硅质原料、萤石、水泥用灰岩、白云岩矿选矿、矿石加工设施处理能力应与采矿建设规模相匹配。

(4) 新建金矿选矿处理能力应与采矿建设规模相匹配；新建无配套采矿系统的独立金矿选矿厂处理能力最低10万吨/年、独立堆浸提金项目处理能力最低50万吨/年。

4. 现有矿山（已投产和在建矿山，下同）规模要求：

(1) 铁矿：露天开采不低于6万吨/年，地下开采大于3万吨/年。

(2) 铜矿：大于2万吨/年。

(3) 铅矿、锌矿：大于1万吨/年。

(4) 钼矿：大于2万吨/年。

(5) 铋矿：大于1万吨/年。

(6) 钨矿：不低于5万吨/年。

(7) 金矿：大于1万吨/年。

(8) 方解石矿：大于5万吨/年。

(9) 白云岩矿：不低于5万吨/年。

(10) 建筑石料矿：不低于10万立方米/年。偏远山区乡、镇或资源储量受限制的地区不低于5万立方米/年。

(11) 玻璃用硅质原料矿：生产规模不低于10万吨/年。资源纯度高、品质优、适宜高档玻璃用的硅质原料矿山不低于5万吨/年。

(12) 萤石矿：不低于2万吨/年。

(13) 水泥用灰岩矿：不低于30万吨/年。

本标准发布实施前，尚未办理采矿许可证，但国土资源等有关部门已批准划定矿区范围或项目核准备案的矿山，视为现有矿山。

现有规模未达上述要求的钨矿、白云岩矿、萤石矿、水泥用灰岩矿矿山，应自本标准发布实施之日起3年内，通过改扩建达到上述规模要求。逾期仍未达到上述规模要求的，应提请县级以上人民政府依法予以关闭。

三、工艺和技术装备

（一）新建矿山要积极采用适合矿床开采技术条件的先进采矿方法，尽量采用大型设备，鼓励采用自动化、智能化设备，提高矿山自动化、信息化水平。

（二）矿山应有与采选规模相适应的组织管理系统、生产作业装备等配套工程设施。

（三）矿山开采回采率、选矿回收率和资源综合利用率指标必须符合国家相关要求，不得低于批准的设计标准。

四、矿长、专业技术人员和特种作业人员

（一）新建矿山项目的企业，必须具有相应的专业技术人员和管理人员。矿长以及矿山企业的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的专业、安全、管理知识和能力；矿山技术负责人必须具备矿山相关专业技术要求，且不得在其他单位兼职。

（二）矿山应当配备采矿、机电、通风、地质、测量、爆破作业等专业技术人员，以及符合工作岗位要求的特殊工种作业人员。

五、监督管理

（一）新建和现有矿山，应符合本准入标准。矿山项目的采矿许可、土地供应、环境影响评价、水土保持、取水许可、林地征用、安全监管、投资融资、核准备案等应符合本准入标准。对不符合本准入标准的矿山项目，国土资源部门不得办理采矿登记和建设用地等审批手续，环境保护部门不得办理环保审批手续，水利部门不得办理水保审批手续，安全监管部门不得办理安全审批手续，投资主管部门、非煤矿山行业主管部门不予核准或者备案，金融机构不予信贷支持，电力供应部门不予供电。

（二）新建和现有矿山必须符合国家安全生产和职业病危害防治等法律法规规定以及矿山安全规程和行业技术规范。矿山项目安全设施和职业病防护设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

（三）新建矿山和现有矿山改扩建必须严格执行环境影响评价和水土保持制度，必须有与生产规模和生产工艺相适应的污染防治措施、生态恢复措施和环境风险应急措施。矿山项目中防治污染和水土流失及节约用水的工程设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

（四）各级非煤矿山行业主管、投资、公安、国土资源、环境保护、水利、林业、安全监管等管理和执法部门按各自职责对本地区非煤矿山执行本准入标准的情况进行督查。

六、附则

（一）本准入标准适用于安徽省境内的铁、铜、铅、锌、钨、钼、锑、金、方解石、建筑石料、玻璃用硅质原料、萤石、水泥用灰岩和白云岩矿采选加工及其管理活动。

（二）本准入标准涉及的法规、国家标准和政策若进行修订的，则按修订后的执行。

（三）本准入标准自印发之日起实施，《关于印发安徽省铁矿采选行业准入条件等三个文件的通知》（皖经信办〔2009〕87号）、《关于印发安徽省钨钼锑矿采选行业准入等三个文件的通知》（皖经信非煤〔2010〕107号）、《关于印发安徽省金矿采选行业准入条件的通知》（皖经信非煤〔2010〕195号）同时废止。

（四）本标准中的地下开采矿山建设规模是指独立矿山生产系统的规模。

（五）各市可根据本地资源特点和具体情况，依法依规制定不低于本标准要求的地方行业准入标准。

（六）本准入标准由省经济和信息化委会同省发展改革委、省公安厅、省国土资源厅、省环境保护厅、省水利厅、省林业厅、省安全监管局负责解释。

关于印发《安徽省尾矿库闭库销号 管理办法（试行）》的通知

皖应急〔2020〕131号

各市、省直管县（市）应急管理、发展和改革委员会、经济和信息化、财政、自然资源、生态环境、水利、林业、气象部门：

经省政府同意，现将《安徽省尾矿库闭库销号管理办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻落实。

安徽省应急管理厅 安徽省发展和改革委员会
安徽省经济和信息化厅 安徽省财政厅
安徽省自然资源厅 安徽省生态环境厅
安徽省水利厅 安徽省林业局 安徽省气象局
2020年8月17日

安徽省尾矿库闭库销号管理办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为加强尾矿库监督管理，规范尾矿库闭库销号工作，全面提升尾矿库本质安全水平，切实保护人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国安全生产法》《安徽省安全生产条例》《安徽省非煤矿山管理条例》《尾矿库安全监督管理规定》《安徽省生产安全事故隐患排查治理办法》《尾矿库安全技术规程（AQ2006-2005）》《防范化解尾矿库安全风险工作方案》等有关法律法规、标准、技术规范和规范性文件，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内三等及以下尾矿库闭库销号工作适用本办法。核工业矿山尾矿库、电厂灰渣库的闭库销号工作依据相关规定，不适用本办法。

第三条 尾矿库闭库是指尾矿库运行到设计最终标高或不再进行排尾作业的，以及停用时间超过3年的尾矿库、没有生产经营主体的尾矿库，按规定在一年内完成闭库的行为。特殊情况不能按期限完成闭库的，应当报经相应的应急管理部门同意后方可延期，但延长期限不得超过6个月。尾矿库闭库后的安全设施完整存在并发挥作用，仍然纳入尾矿库管理。

第四条 尾矿库销号是指将库内尾矿全部移走或综合利用，拆除尾矿设施和初期坝后，或者闭库后及时将尾矿库用地复垦为耕地、林地、园地等其它用地，按规定注销尾矿库的行为。尾矿库销号后不具有尾矿库明显特征，不构成重大安全隐患且不会对周边环境造成安全和环保威胁，不重新用于排放尾矿，不再纳入尾矿库管理。

第五条 尾矿库生产经营单位对尾矿库的闭库销号负主体责任，应当严格执行相关法律、法规、规章、标准和技术规范，组织开展尾矿库闭库销号工作，消除安全、环保隐患。

第六条 应急管理部门应加强对尾矿库的监督管理，督促生产经营单位落实主体责任，采取升级改造、综合利用等方式，落实尾矿库闭库销号工作。

第七条 依法对尾矿库负有监督管理职责的其他有关职能部门，应当建立项目信息共享机制，按照职责分工，共同加强对尾矿库的监督管理。

第八条 尾矿库闭库销号由县级以上地方人民政府公告实施。

第二章 闭 库

第九条 尾矿库运行到设计最终标高的前12个月内，生产经营单位应当进行闭库前的安全现状评价和闭库设计，闭库设计应当包括安全设施设计。安全设施设计应当经相应的应急管理部门审查批准。

第十条 对停用、废弃的库容小于10万立方米且总坝高低于10米的小型尾矿库，除经论证仍有使用价值，履行建设项目程序重新启用外，应当进行闭库治理，履行闭库程序。对库内尾砂尚有利用价值但目前不宜开发的，应当先进行闭库处理。无生产经营主体的尾矿库，县级以上人民政府指定管理单位必须在1年内完成闭库治理。

第十一条 尾矿库闭库的设计、施工、监理等单位资质应符合以下要求：（一）三等尾矿库闭库设计、监理单位具有甲级资质，施工单位具有总承包一级或者特级资质；（二）四、五等尾矿库闭库设计、监理单位具有乙级或乙级以上资质，施工单位具有总承包三级或者三级以上资质，或专业承包一级、二级资质。

第十二条 尾矿库闭库的安全设施验收，应当具备下列条件：（一）尾矿库已停止使用；（二）尾矿库闭库工程安全设施设计已经相应的应急管理部门审查批准；（三）有完备的闭库工程安全设施施工记录、竣工报告、竣工图和施工监理报告等；（四）法律法规和国家标准、行业标准规定的其它条件。

第十三条 尾矿库生产经营单位负责组织尾矿库闭库工程的安全设施验收，应急管理部门应当加强对验收活动和验收结果的监督检查。

第十四条 尾矿库闭库工作及闭库后的管理由原生产经营单位负责。对解散或关闭破产的生产经营单位，其已关闭或废弃的尾矿库管理，由生产经营单位出资人或其上级主管单位负责。无上级主管单位或出资人不明确的，由应急管理部门提请县级以上人民政府指定管理单位。

第十五条 县级以上应急管理部门应严格落实闭库尾矿库安全管理规定，明确闭库尾矿库安全监管责任人，并及时向社会公布，主动接受新闻舆论和社会公众的监督。

第三章 销 号

第十六条 尾矿库回采或闭库工程结束后，对具备销号条件的，应当由生产经营单位提出申请并履行销号程序，由具备相应资质的技术服务机构进行安全、

环保论证和专家审查，经相应的应急管理部门会同有关职能部门综合确认后，由县级以上人民政府批准实施销号。

第十七条 县级以上人民政府对具备下列条件之一的尾矿库，应当履行销号程序，公告实施销号，不再纳入尾矿库管理：（一）已履行闭库程序，由生产经营单位申请，满足安全、环保条件的；（二）已恢复自然地貌，坝体与库区已基本融入周边自然地形、地貌，未对周边安全、环保造成影响，无尾矿库明显特征的；（三）由于历史原因，经相关部门批准改作其它设施并能提供有效证明材料的；（四）回采后不再进行排尾作业的，全部清除尾砂且不再堆存尾砂的；（五）库容小于10万立方米且总坝高低于10米及坝体已削坡变缓、库区已复垦、下游无重要设施的。

第十八条 销号工作分为简易程序和一般程序。

简易程序是指对满足本办法第十七条第二、三、四、五项之一的尾矿库，由生产经营单位提出申请，经具备相应资质的技术服务机构编制评估报告并进行论证复核，认定不再具有安全、环保隐患的，相应的应急管理部门会同有关职能部门综合确认后，提请县级以上人民政府批准销号的程序。

一般程序是指对已闭库、符合销号条件的尾矿库，由生产经营单位组织开展销号方案设计并实施销号工程，经安全与环保论证后，提出销号申请，相应的应急管理部门会同有关职能部门进行现场复核确认，提请县级以上人民政府批准的销号程序。

第十九条 适用一般程序的尾矿库销号工程，应当经工程地质勘察后方可实施，其勘察、设计、施工、监理单位资质参照《尾矿库安全监督管理规定》执行。

第二十条 尾矿库生产经营单位应当组织专家对尾矿库销号工程的设计方案进行审查，应急管理、生态环境等职能部门应当加强监督检查。

第二十一条 尾矿库销号工程施工单位在施工过程中，发现工程方案设计有错漏的，应当及时向生产经营单位、设计单位提出。生产经营单位、设计单位应当及时处理。发现重大生产安全事故隐患时，应当立即停止施工并报告生产经营单位，经整改合格后，方可恢复施工。

第二十二条 尾矿库销号工程监理单位应当审查工程施工组织设计中的安全技术措施或专项施工方案是否符合工程建设强制性标准。发现事故隐患的，应当要求施工单位整改；情况严重的，应当要求施工单位暂停施工，及时报告生产经营单位。施工单位拒不整改或不停止施工的，工程监理单位应当及时向应急管理、生态环境等职能部门报告。

工程监理单位对销号工程的质量承担监理责任，应当做好工程验收记录，特别是隐蔽工程的验收记录，监督施工材料的见证取样等，确保工程质量满足设计及相关要求，并提供完整的监理资料。

第二十三条 尾矿库销号工程竣工后，生产经营单位应当委托具备相应资质的单位编制安全验收评价报告和环保验收报告。安全验收评价报告的编制单位资质参照《尾矿库安全监督管理规定》要求执行，环保验收报告的编制单位资质按照相关环保要求执行。

第二十四条 尾矿库生产经营单位应当组织专家对销号工程进行验收，出具明确的验收结论。相应的应急管理部门负责会同有关职能部门加强对销号验收活动和验收结果的监督检查。

第二十五条 尾矿库生产经营单位应在销号论证报告审查通过后，适时向相应的应急管理部门提出销号申请，应急管理部门会同有关职能部门进行现场复核确认，出具销号意见，提请县级以上人民政府批准，并向社会公告。

第二十六条 尾矿库销号申请工作由生产经营单位负责；对解散或关闭破产的生产经营单位，其尾矿库的销号申请工作由原生产经营单位出资人或其上级主管单位负责；无上级主管单位或出资人不明确的，由相应的应急管理部门提请县级以上人民政府指定管理单位负责。

第四章 服务与管理

第二十七条 尾矿库监督管理部门要按照职责分工，切实加强指导监督，及时帮助解决尾矿库闭库销号出现的问题，推动闭库销号工作的开展。

第二十八条 尾矿库监督管理部门和监督检查人员履行监督检查职责时，依法查阅有关资料，进入现场进行检查，尾矿库生产经营单位应当予以配合。

第二十九条 尾矿库监督管理部门应当主动接受社会监督、接受群众举报，公正公开、依法依规实施尾矿库的闭库销号工作，对不按本办法规定实施闭库销号工作的，依法依规予以严肃处理。

第三十条 省级应急管理部门负责除国家负责以外的、跨市行政区域、四等及以上尾矿库的闭库工作；市级应急管理部门负责五等尾矿库的闭库工作。

三等、四等及跨市行政区域的尾矿库销号工作由省级应急管理部门会同有非煤矿山管理职责的有关部门负责，并委托市级应急管理部门会同有非煤矿山管理职责的有关部门，提请所在市级人民政府批准销号，并向社会公告。

市级应急管理部门会同有非煤矿山管理职责的有关部门负责五等尾矿库的销号工作。

第五章 附 则

第三十一条 本办法中的尾矿库监督管理部门是指有非煤矿山管理职责的县级以上人民政府的有关职能部门。

第三十二条 本办法由省应急厅会同省发展改革委、省经济和信息化、省财政厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省林业局、省气象局等有关职能部门负责解释。

第三十三条 本办法自发布之日起施行。

关于印发《安徽省防范化解尾矿库安全风险工作方案》的通知

皖应急〔2020〕132号

各市、省直管县（市）应急管理、发展和改革委员会、经济和信息化、财政、自然资源、生态环境、水利、林业、气象部门：

经省政府同意，现将《安徽省防范化解尾矿库安全风险工作方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

安徽省应急管理厅 安徽省发展和改革委员会
安徽省经济和信息化厅 安徽省财政厅
安徽省自然资源厅 安徽省生态环境厅
安徽省水利厅 安徽省林业局 安徽省气象局
2020年8月17日

安徽省防范化解尾矿库安全风险 工作方案

我省现有尾矿库191座，经过近年来先后开展的专家会诊、“头顶库”（初期坝坡脚起至下游尾矿流经路径1公里范围内有居民或重要设施的尾矿库）安全风险评估、防范和遏制尾矿库较大及以上事故专项整治、常态化安全隐患排查等行动，保证了尾矿库的正常运行。但我省大部分尾矿库位于沿江江南地区，受地质灾害、汛期强降雨和违法违规生产等影响，尾矿库溃坝、漫顶、排洪设施损毁等安全风险仍然存在。为有效防范化解尾矿库安全风险，确保人民群众生命财产安全，根据应急管理部等八部委《关于印发防范化解尾矿库安全风险工作方案的通知》（应急〔2020〕15号），制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院及省委、省政府关于安全生产的决策部署，落实各方安全生产责任，以安全生产“铸安”行动常态化实效化和查找、研判、预警、防范、处置、责任“六项机制”制度化规范化为抓手，采取隐患治理、升级改造、闭库销号、尾矿综合利用和下游居民搬迁等治理方式，着力提升尾矿库安全风险管控能力和本质安全水平，有效防范化解尾矿库安全风险，切实保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

二、工作目标

自2020年起，在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，全省尾矿库数量原则上只减不增，不再产生新的“头顶库”。到2022年年底，尾矿库安全生产责任体系进一步完善，安全风险管控责任全面落实；完成所有尾矿库“一库一策”安全风险管控方案编制，安全风险管控措施全面落实；“头顶库”本质安全水平得到有效提高，尾矿库安全风险监测预警机制和应急管理机制基本形成；尾矿库企业违法违规行为得到全面遏制，坚决杜绝非不可抗力因素导致的溃坝事故发生。

三、重点工作任务

（一）健全完善责任体系，筑牢防范化解安全风险基础。

1. 明确地方人民政府领导责任。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。实行地方人民政府领导尾矿库安全生产包保责任制，各级人民政府主要负

责人是本地区防范化解尾矿库安全风险工作第一责任人，领导班子有关成员在各自分管范围内对防范化解尾矿库安全风险工作负领导责任。动员社会力量积极参与、支持、监督尾矿库安全生产工作，对没有生产经营主体的尾矿库，由所在地县级人民政府承担安全风险管控主体责任。（各市人民政府负责落实）

2. 明确部门监管责任。各级人民政府要按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责的原则，进一步厘清各相关部门的职责，从产业规划、立项审批、用地审批、安全监管、林地草原征用、河道保护、水土保持等方面全面推进防范化解尾矿库安全风险工作。负有尾矿库安全生产监督管理职责的有关部门，依法依规履行监管职责，强化监管执法，严厉查处违法违规行为。进一步建立完善安全风险分级监管机制，明确每一座尾矿库的监管责任主体。（各市人民政府负责落实）

3. 严格落实企业主体责任。尾矿库企业法定代表人和实际控制人同为本企业防范化解安全风险第一责任人，必须明确尾矿库主要负责人、技术负责人、巡坝负责人，对防范化解安全风险工作全面负责。要配备专业技术人员管理尾矿库，实行全员安全生产责任制度，强化各职能部门安全生产职责，落实一岗双责，按职责分工对防范化解安全风险工作承担相应责任。要做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。国有企业要发挥示范带头作用，自觉接受属地监管。（各市人民政府负责落实）

（二）严格准入管理，切实控制尾矿库数量。

1. 严格实行总量控制。在全省范围内实施尾矿库总量控制，自2020年起，在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，尾矿库数量原则上只减不增。实行尾矿库基本情况公告制度，按规定及时将尾矿库数量、名称、地址、所属或管理单位以及运行状态等基本信息在有关官方网站以及省内其他主流媒体上公告，主动接受新闻舆论和社会公众监督。（各市人民政府负责落实）

2. 严格准入条件审查。鼓励新开发矿山项目优先利用现有尾矿库，确需配套新建尾矿库的，严格新建尾矿库项目立项、项目选址、河道保护、安全生产、生态环境以及森林资源保护等方面的审查，对于不符合产业总体布局、国土空间规划、河道保护、安全生产、水土保持、生态环境以及森林资源保护等国家有关法律法规、标准和政策要求的，一律不予批准。严格控制新建独立选矿厂尾矿库，严禁新建“头顶库”、总坝高超过200米的尾矿库，严禁在距离长江干流岸线3公里范围内，水阳江、青弋江、华阳河、皖河、漳河、滁河、菜子湖和巢湖等重要支流岸线1公里范围内新（改、扩）建尾矿库。新建四等、五等尾矿库必须采用一次

建坝方式。（省发展改革委、省经济和信息化厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省应急厅、省林业局按各自职责牵头负责，各市人民政府负责落实）

3. 严格控制加高扩容。各有关部门要严格尾矿库加高扩容工程项目行政审批，强化尾矿库加高扩容项目工程勘察、安全评价、水土保持、环境影响评价、森林资源保护、工程设计、施工监理等工作，凡不满足国家有关法律法规、标准和政策要求的，一律不予批准。严禁审批“头顶库”、运行状况与设计不符的尾矿库加高扩容项目。（省发展改革委、省经济和信息化厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省应急厅、省林业局按各自职责牵头负责，各市人民政府负责落实）

（三）严格防范化解措施，切实管控尾矿库安全风险。

1. 全面评估管控尾矿库安全风险。各级人民政府要按照分级监管原则，督促企业对尾矿库每三年至少进行一次安全现状评价，对无生产经营主体的尾矿库由县级人民政府每年进行一次安全风险评估，研究制定有针对性的安全风险管控措施，明确落实各项管控措施的责任部门和责任人。尾矿库企业要构建源头辨识、过程控制、持续改进、全员参与的安全风险管控体系；强化尾矿库安全风险动态评估，制定有针对性的安全风险管控措施，编制安全风险管控方案，明确落实各项管控措施的责任部门和责任人，确保安全风险管控措施有效实施，确保尾矿库安全风险始终处于受控状态；按照设计控制库内水位，确保尾矿库干滩长度、安全超高、调洪库容、浸润线埋深等主要运行参数及排洪系统始终满足设计要求。

（各市人民政府负责落实）

2. 着力防范化解“头顶库”安全风险。自2020年起，组织开展尾矿库专项整治三年行动，对全省尾矿库进行一次全覆盖隐患排查和治理，扫除盲区，切实减少安全风险隐患。特别要将“头顶库”作为防范化解重大风险的重点对象，在2016年至2018年防范和遏制尾矿库、“头顶库”较大及以上事故工作的基础上，继续深入开展综合治理。对于具备搬迁下游居民条件的“头顶库”，要尽快实施搬迁；不具备搬迁条件的，要组织对前期综合治理效果进行评估，及时查漏补缺，确保安全。对于前期已采用隐患治理方式进行治理但本质安全水平没有提高的“头顶库”，要督促企业进一步完善治理方案，采用闭库销号或升级改造、尾矿综合利用等方式进行治理，原则上2021年年底完成治理任务。生产企业每年要对“头顶库”进行一次安全风险评估。尾矿库下游1公里范围内不得新设置居民区、工矿企业、集贸市场、休闲健身娱乐广场等人员密集场所。因公路、铁路以及其他项目建设导致尾矿库成为“头顶库”的，由项目建设单位出资对尾矿库进行治理。（省发展

改革委、省经济和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省应急厅按职责分工负责，各市人民政府负责落实）

3. 建立完善尾矿库安全风险监测预警机制。严格落实查找、研判、预警、防范、处置、责任“六项机制”建设，利用现代信息技术手段加强风险防范和隐患排查治理工作，尾矿库企业要建立完善在线安全监测系统，并确保有效运行。2022年6月底前，湿排尾矿库要实现对坝体位移、浸润线、库水位等的在线监测和重要部位的视频监控，干式堆存尾矿库要实现对坝体表面位移的在线监测。省应急厅于2020年先行建设10座三等以上尾矿库安全生产风险监测预警系统，有关地区应急管理部门通过分级建设或省应急厅建设的监测预警系统，实现与尾矿库企业在线安全监测系统的互联互通。各市尾矿库安全风险相关信息要实现与省应急管理信息化平台的联通，并接入国家灾害风险综合监测预警信息平台。应急管理部门要牵头会同有关部门建立重大安全风险会商研判机制，针对台风、暴雨、连续降雨等极端天气，建立健全预警信息发布制度，及时向企业发出预警信息，并督促做好应急准备。（省应急厅牵头负责，各市人民政府负责落实）

4. 完善尾矿库应急管理机制。尾矿库企业要在事故风险辨识、评估和应急资源调查的基础上，编制完善生产安全事故综合应急预案，溃坝、漫顶、排洪设施损毁等事故专项预案、现场处置方案和环境应急预案，与相关政府及其部门、救援队伍和涉及的其他单位的预案保持衔接，并按有关规定要求报备应急预案、开展应急演练。要依法向从业人员和社会公布应急预案，并将有关事故风险的性质、影响范围、应急防范措施告知下游的单位和居民。要在下游居民区建立应急警报系统，储备必要的应急器材、装备和物资，确保上坝道路、通信、供电及照明线路可靠和畅通。要依法建立应急救援队伍，加强应急培训，严格执行应急值班、专人巡查和事故信息报告制度，确保一旦发生险情，第一时间启动应急响应并迅速报告。各级人民政府要进一步完善应急预案，强化与企业应急预案的合理衔接；定期组织尾矿库企业与政府有关部门、乡（镇）政府及下游居民联合开展应急演练，切实增强应急联动响应能力。省综合性消防救援队伍和安全生产应急救援队伍要将尾矿库事故救援纳入重点设防范围，加强针对性训练和装备配备，提高专业救援能力。发生溃坝、漫顶等尾矿库生产安全事故，应急管理部门应及时向有关部门通报事故信息，参与事故抢救的部门和单位应当服从统一指挥，加强协同联动，采取有效的应急救援措施，防止事故扩大和次生灾害的发生，减少人员伤亡和财产损失。事故抢救过程中应当采取必要措施，避免或者减少对环境造成的危害。（省自然资源厅、省生态环境厅、省应急厅按各自职责牵头负责，各市人

民政府负责落实)

(四) 强化综合施策, 切实减少尾矿库存量。

1. 加强尾矿库闭库治理和土地综合治理。对已完成闭库治理的尾矿库, 县级以上地方人民政府应按规定实施销号, 不得再作为尾矿库使用, 不得重新用于排放尾矿。运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业的尾矿库, 以及无生产经营主体的尾矿库、停用时间超过3年的尾矿库, 必须在1年内完成闭库治理并按规定销号。特殊情况不能按期完成闭库的, 应当报经相应的应急管理部门同意后方可延期, 但延长期限不得超过6个月。2020年年底, 制定出台《安徽省尾矿库闭库销号管理办法(试行)》, 完成我省长江干流段运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业以及停用时间超过3年的12座尾矿库闭库治理工作。(省应急厅牵头负责, 各市人民政府负责落实)

尾矿库企业要严格落实已编制的土地复垦方案要求, 及时向项目所在地自然资源部门申请验收。利用闭库销号后尾矿库的土地建设其他项目的, 项目建设单位要按照有关规定报经相关部门批准, 依法依规办理有关用地手续。(省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅按各自职责牵头负责, 各市人民政府负责落实)

2. 稳妥推进尾矿资源综合利用。加大政策引导和支持力度, 积极推广尾矿回采提取有价值组分、利用尾矿生产建筑材料、充填采空区等尾矿综合利用先进适用技术, 鼓励尾矿库企业通过尾矿综合利用减少尾矿堆存量乃至消除尾矿库, 从源头上消除尾矿库安全风险。建设一批尾矿综合利用典型示范项目, 在尾矿产生和堆存集中的地区建设一批尾矿综合利用示范基地。尾矿回采再利用工程要符合安全要求, 严格按照经审查批准的回采设计实施, 确保安全。对尾矿库矿产资源的再利用, 有生产经营主体的尾矿库由生产经营单位实施, 无生产经营主体的尾矿库由县级人民政府指定的管理部门组织实施。(省发展改革委、省经济和信息化厅、省自然资源厅、省应急厅按各自职责牵头负责, 各市人民政府负责落实)

(五) 强化执法检查, 严厉打击违法违规行为。

1. 突出重点, 严格监管执法。将尾矿库纳入安全生产年度监督检查计划, 实施执法检查, 以“头顶库”、停用库为重点, 聚焦重大隐患加大专项执法力度。要加大汛期等关键时段尾矿库执法检查频次和力度, 确保各项防洪度汛措施落实到位。长江流域各市、县(市、区)要高度重视流域内尾矿库的安全监管工作, 强化对尾矿库企业安全风险管控措施落实情况的执法检查, 有效防范生产安全事故发生。(省应急厅牵头负责, 各市人民政府负责落实)

2. 严厉打击安全生产违法违规行为。对存在未批先建、恶意规避审批、不按

批准的设计施工、擅自加高坝体、擅自改变筑坝方式、发生重大变更不履行报批手续、停用时间6个月以上尾矿库擅自启动使用等安全生产违法违规行为的尾矿库企业，要依法依规采取吊销证照、停产整顿、关闭取缔、从严追责等执法措施，严防因违法违规行为导致尾矿库生产安全事故发生。（省应急厅牵头负责，各市人民政府负责落实）

3. 严厉打击生态环境保护等领域违法违规行为。对于未取得立项、环保、安全生产、水土保持、用地、林地草地征用等合法手续的尾矿库，以及非法占用河道的尾矿库，由县级人民政府依法组织予以取缔。对未依法报批环境影响评价文件的，责令停止建设并依法予以处罚。在项目建设、运行过程中产生不符合原行政许可文件规定情形的，建设单位应当组织论证，采取改进措施，并依法报原审批部门批准或备案，未报批或报备的，依法予以处罚。严厉打击违法违规向水库、江河、湖泊、重要湿地等排放尾矿的行为。（省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省应急厅、省林业局按各自职责牵头负责，各市人民政府负责落实）

四、工作要求

（一）加强组织领导。各市人民政府要严格落实责任，强化统筹协调，精心组织安排，将工作任务分解细化到具体部门，并督促相关部门和县级人民政府抓好落实。省应急厅牵头推进防范化解尾矿库安全风险工作，有关部门按职责分工密切配合，形成工作合力。

（二）广泛宣传引导。充分运用舆论宣传渠道，加大对防范化解尾矿库安全风险知识的宣传力度，特别是要组织“头顶库”企业从业人员及周边居民观看尾矿库生产安全事故警示教育片，增强从业人员及周边居民风险意识，凝聚防范化解尾矿库安全风险的共识。及时曝光违法违规企业和典型案例，营造良好舆论环境，引导形成全社会齐抓共治的工作局面。

（三）加大资金投入。尾矿库企业要依法依规使用安全生产费用，确保安全风险管控措施有效落实。各级人民政府要将尾矿库作为灾害风险调查和重点隐患排查工程的重要内容，安排资金支持和引导尾矿库企业防范化解安全风险，特别是加大对“头顶库”企业搬迁下游居民、尾矿综合利用的支持力度。

（四）强化监督考核。将防范化解尾矿库安全风险工作情况纳入对市级人民政府安全生产和消防工作考核的内容，各级人民政府也要将该项工作纳入对下级人民政府安全生产和消防工作考核的内容，对工作落实不到位的要依法依规严肃追究相关责任人的责任。

安徽省防范化解尾矿库安全风险重点工作任务清单

序号	重点工作任务	责任单位	完成时限
1	明确没有生产经营主体的尾矿库，由所在地县级人民政府承担安全风险管控主体责任。	各市人民政府	2020年6月
2	进一步建立完善安全风险分级监管机制，明确每一座尾矿库的监管责任主体。	省应急厅牵头负责，各市人民政府负责落实	2020年6月
3	明确尾矿库企业法定代表人和实际控制人同为企业防范化解安全风险第一责任人，督促尾矿库企业配备专业技术人员库，建立实行全员安全生产责任制度。	各市人民政府	2020年6月
4	制定出台《安徽省尾矿库闭库销号管理办法（试行）》	省应急厅、省发展和改革委员会、省经济和信息化厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省林业局等	2020年12月
5	完成我省长江干流段运行到设计最终标高或者不再进行排尾作业以及停用时间超过3年的12座尾矿库闭库治理工作	省应急厅、省经济和信息化厅、省生态环境厅按职责各自牵头负责，各市人民政府负责落实	2020年12月
6	建成10座三等以上尾矿库安全生产风险监测预警系统。	省应急厅	2020年12月
7	督促本质安全水平没有提高的“头顶库”企业进一步完善治理方案，采用闭库销号或升级改造、尾矿综合利用等方式进行治理。	各市人民政府	2021年12月
8	湿排尾矿库实现对坝体位移、浸润线、库水位等的在线监测和重要部位的视频监控，干式堆存尾矿库实现对坝体表面位移的在线监测。	省应急厅牵头负责，各市人民政府负责落实	2022年6月

序号	重点工作任务	责任单位	完成时限
9	相关地区安全生产风险监测预警系统实现与尾矿库企业在线安全监测系统的互联互通，尾矿库安全风险相关信息汇入省应急管理信息化平台，并接入国家灾害风险综合监测预警信息平台。	应急厅牵头负责，各市人民政府负责落实	2022年6月
10	组织开展尾矿库专项整治三年行动，对全省尾矿库进行一次全覆盖隐患排查和治理，扫除盲区，切实减少安全风险隐患。	省应急厅、省发展改革委、省经济和信息化厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省林业局按职责分工负责，各市人民政府负责落实	2022年12月
11	完成所有尾矿库“一库一策”安全风险管控方案编制，安全风险管控责任和措施全面落实。	应急厅牵头负责，各市人民政府负责落实	2022年12月
12	自2020年起，在保证紧缺和战略性矿产矿山正常建设开发的前提下，尾矿库数量原则上只减不增。每年将年度尾矿库基本信息在主流媒体上公告。	各市人民政府	长期
13	督促企业对尾矿库每三年至少进行一次安全现状评价，对无生产经营主体的尾矿库由县级人民政府每年进行一次安全风险评估，研究制定有针对性的安全风险管控措施，明确落实各项管控措施的责任部门和责任人。	各市人民政府	长期
14	督促生产企业每年对“头顶库”进行一次安全风险评估。	各市人民政府	长期

关于印发《安徽省非煤矿山建设项目 管理办法》的通知

皖经信非煤〔2020〕94号

各市、广德市、宿松县经济和信息化局、发展改革委、公安局、自然资源和规划局、生态环境局、水利（水务）局、应急管理局、林业局：

现将《安徽省非煤矿山建设项目管理办法》印发给你们，请认真遵照执行。

安徽省经济和信息化厅 安徽省发展和改革委员会
安徽省公安厅 安徽省自然资源厅
安徽省生态环境厅 安徽省水利厅
安徽省应急管理厅 安徽省林业局

2020年9月21日

安徽省非煤矿山建设项目管理办法

第一章 总 则

第一条 为规范非煤矿山建设行为，促进非煤矿山行业高质量发展，根据《矿产资源法》《矿山安全法》《环境保护法》《企业投资项目核准和备案管理条例》《安徽省非煤矿山管理条例》等法律法规，制定本办法。

第二条 本办法适用于安徽省行政区域内非煤矿山建设项目的管理。

非煤矿山建设项目包括新建、改建和扩建的非煤矿山开采，及其配套的矿石加工、选矿、尾矿设施等建设项目。

非煤矿山建设项目的管理包括非煤矿山建设项目的核准或备案、初步设计审查、基建工期管理、竣工验收监督检查。

第三条 非煤矿山建设项目必须符合下列要求：

- （一）国家和省相关宏观调控政策；
- （二）非煤矿山发展规划和行业准入标准；
- （三）取得矿产资源管理、规划选址、项目用地、环境影响评价等批复，通过安全评价；
- （四）对项目所在地的公众利益不产生重大不利影响；
- （五）法律、法规规定的其他条件。

开发国家战略性矿产及保护性开采特定矿种的，还应当符合国家有关特别规定。

第四条 有下列情形之一的，不得建设非煤矿山项目：

- （一）违反矿产资源规划，将中型以上规模的独立矿体分散零星开采的；
- （二）在水土流失重点预防区和重点治理区、城市规划区范围内，新建破坏植被、损坏地貌等可能造成水土流失的露天采矿项目的；
- （三）资源储量不能保证单系统生产能力、不满足法律法规和行业准入标准规定的最低生产建设规模的；
- （四）法律、法规、国家产业政策禁止建设的项目。

第五条 非煤矿山建设项目实行核准或者备案制度。列入国务院《政府核准的投资项目目录》的非煤矿山建设项目，应当由项目核准机关核准，其他项目实

行备案管理。

第六条 除涉及国家秘密的项目外，项目核准、备案通过投资项目在线审批监管平台（以下简称在线平台）办理。

项目核准、备案机关以及其他有关部门统一使用在线平台生成的项目代码办理相关手续。

第七条 非煤矿山建设项目未依法履行项目核准或备案、设计审查和其他法定手续的，不得开工建设。

非煤矿山建设项目投产前，项目单位负责组织项目竣工验收；验收合格后，方可投入生产。

第二章 管理职责权限

第八条 非煤矿山建设项目的核准，按照国务院和省政府关于投资项目核准事项、核准机关、核准权限的规定，由有权机关负责。

第九条 省非煤矿山行业主管部门负责以下非煤矿山建设项目管理工作：

（一）按照国务院和省政府关于投资项目核准事项、核准机关、核准权限的规定，应负责的非煤矿山建设项目的核准；

（二）中央驻皖和省属企业在我省境内设立的非煤矿山、跨市（指设区市，含省直管市、县，下同）的非煤矿山、列入国家战略性矿产及保护性开采特定矿种矿山建设项目的备案；

（三）根据政策规定或者全省非煤矿山布局调控需要，决定直接管理的非煤矿山建设项目的备案；

（四）接受市非煤矿山行业主管部门提请管理的特殊、重大非煤矿山建设项目的备案；

（五）上述非煤矿山建设项目的初步设计审查、竣工验收监督检查。

第十条 市非煤矿山行业主管部门负责以下非煤矿山建设项目管理工作：

（一）本办法第九条以外实行备案管理的非煤矿山建设项目的备案及其初步设计审查、竣工验收的监督检查；

（二）本辖区内省、市非煤矿山行业主管部门核准、备案、审查其初步设计的非煤矿山建设项目的基建工期管理；

（三）参与本辖区内省非煤矿山行业主管部门负责的非煤矿山建设项目管理事项，提出具体意见。

第十一条 县级非煤矿山行业主管部门依法负责本辖区内非煤矿山建设项目的日常管理工作，参与本辖区内省、市行业主管部门负责的非煤矿山建设项目管理事项，提出具体意见。

第三章 项目核准

第十二条 项目单位办理项目核准手续，应当按照相关要求编制项目申请报告，取得第十四条规定依法应当附具的有关文件后，通过项目所在市相应主管部门转送项目核准机关。

项目申请报告可以由项目单位自行编写，也可以由项目单位自主委托具有相关经验和能力的中介服务机构编写。

中介服务机构接受委托编制有关文件，应当做到依法、独立、客观、公正，对其编制的文件负责。

第十三条 项目申请报告应当按照项目申请报告通用文本和行业示范文本的要求编写。应当包括以下内容：

（一）项目单位基本情况；

（二）项目情况，包括项目名称、建设地点、建设规模、矿产资源情况、矿山周边环境及开采现状、建设内容等；

（三）项目资源利用情况分析、安全可靠性分析以及对生态环境的影响分析；

（四）项目对经济和社会的影响分析。

第十四条 项目单位在报送项目申请报告时，应当根据法律法规的规定附具以下材料：

（一）城乡规划部门的选址意见书（仅指以划拨方式提供国有土地使用权的项目）；自然资源部门用地预审意见（需新征用土地的项目，自然资源部门明确可以不进行用地预审的情形除外）；

（二）法律、法规规定的其他相关手续。

第十五条 项目核准机关应当在正式受理申报材料后20个工作日内作出是否予以核准的决定。核准机关对项目予以核准的，应当向项目单位出具项目核准的文件；不予核准的，应当出具不予核准的书面通知，并说明不予核准的理由。

项目核准机关出具项目核准文件或者不予核准的书面通知同时抄送同级相关部门和市相应主管部门。

第十六条 取得项目核准文件的项目，有下列情形之一的，项目单位应当及

时以书面形式向原项目核准机关提出变更申请。原项目核准机关应当自受理申请之日起20个工作日内作出是否同意变更的书面决定：

- （一）建设地点发生变更的；
- （二）建设规模、建设内容发生较大变更的；
- （三）项目变更可能对经济、社会、环境等产生重大不利影响的；
- （四）需要对项目核准文件所规定的内容进行调整的其他重大情形。

第十七条 项目核准文件或者同意变更文件有效期2年，项目在有效期内应当开工建设。有效期内未开工建设确需延期的，项目单位应当在有效期届满30个工作日前向项目核准机关申请延期，经批准可以延期一次，延期期限不得超过一年。项目核准机关应当自受理之日起20个工作日内，作出是否准予延期的决定。

第四章 项目备案

第十八条 实行备案管理的非煤矿山项目，项目单位应当在开工建设前将建设项目备案信息报告备案机关，并遵循诚信和规范原则。

第十九条 项目备案信息应包括以下内容：

- （一）项目单位基本情况；
- （二）项目名称、建设地点、矿产资源情况、周边环境和开采现状、建设规模、建设内容；
- （三）项目资源利用情况分析、安全可靠分析、对生态环境的影响分析、对经济和社会的影响分析；
- （四）项目总投资额；
- （五）项目符合产业政策的声明。

项目单位应当对项目备案信息的真实性、合法性和完整性负责。

第二十条 项目备案应附具以下材料：

- （一）合法有效的企业营业执照复印件；
- （二）矿产资源储量评审意见书、自然资源部门的矿产资源储量评审备案证明（按规定不需备案的除外，下同）、矿产资源开发利用方案审查意见书、矿山地质环境保护与土地复垦方案审查意见、划定矿区范围批复文件；
- （三）安全预评价评审意见；
- （四）改建、扩建矿山建设项目合法有效的采矿许可证和安全生产许可证副

本复印件，或者自然资源、应急管理部门出具的相关证明材料；

（五）资源整合矿山建设项目的矿产资源开发整合实施方案（包括确认整合主体、批准划定整合矿区范围的批复文件等）；

（六）法律、法规规定的其他相关材料。

第二十一条 备案机关应当在收到项目单位备案信息后20个工作日内完成对项目备案信息的核查。

项目备案信息完整、符合本办法第三条规定，且未发现有本办法第四条所列情形的，备案机关应当出具项目备案文件。项目单位报备信息不全的，备案机关应当及时指导项目单位补正；备案项目不符合本办法第三条规定，或发现有本办法第四条所列情形的，备案机关应当要求项目单位限期整改。

省非煤矿山行业主管部门出具的项目备案文件应抄送项目所在市非煤矿山行业主管部门；市非煤矿山行业主管部门出具的项目备案文件应抄送省非煤矿山行业主管部门。

第二十二条 已备案项目的备案信息发生较大变更的，项目单位应当及时报告项目备案机关。备案机关应当按照第二十一条的规定进行核查，符合要求的出具项目变更备案文件。

第二十三条 项目备案机关出具的备案或变更备案文件的有效期3年。有效期内未开工建设的备案项目需要开工的，应重新履行备案手续。

第五章 初步设计审查

第二十四条 非煤矿山建设工程初步设计应当依法报送项目核准或者备案机关审查。报省级主管部门审查的，应经市相应主管部门转送。

第二十五条 非煤矿山建设工程初步设计必须由具备相应工程设计资质的设计单位承担，三等及以上尾矿库建设工程的设计单位须具备甲级设计资质，四等、五等尾矿库建设工程的设计单位须具备乙级及以上设计资质。设计单位应当在其资质等级许可的行业、专业、规模等级范围内承揽业务。

设计单位不得转包设计业务或挂靠设计资质；担任初步设计编写任务的设计人员，必须是承担该业务单位的在职正式职工，且有正式劳动合同和养老等社会保险关系。

设计单位应严格按照法律法规、安全规程、技术规范、行业标准和有关规定，参照相关初步设计编写大纲组织设计内容，严把设计质量关，提交的初步设计必

须经过内审，文本内应附有内审意见。

第二十六条 项目单位申请初步设计审查时，应提交下列相关材料并对其真实性负责：

- （一）初步设计审查申请文件；
- （二）初步设计文本；
- （三）项目核准或者备案文件；
- （四）合法有效的采矿许可证副本复印件或相关证明材料；
- （五）改建、扩建矿山的安全生产许可证副本复印件，或者应急管理部门出具的相关证明材料；
- （六）矿产资源储量评审意见书、自然资源部门的矿产资源储量评审备案证明、矿产资源开发利用方案审查意见书、矿山地质环境保护与土地复垦方案审查意见；
- （七）安全预评价评审意见；
- （八）水利（水务）部门的水土保持方案批复文件及审查意见；
- （九）生态环境部门的环境影响评价批复文件及审查意见；
- （十）设计单位提供的未转包设计业务或挂靠设计资质、设计编写人员是本单位在职正式职工且有正式劳动合同和养老等社会保险关系的承诺书；
- （十一）其他应提交的相关资料。

第二十七条 初步设计审查机关在正式受理申报材料后20个工作日内进行审查，作出通过或者不予通过的决定。

审查机关审查初步设计，应当重视专家的专业意见。

省级主管部门负责审查的初步设计，审查通过的，向项目单位出具初步设计审查意见函，同时抄送项目所在市相应主管部门和省相关部门；不予通过的向项目申请单位出具书面通知，说明不予通过的理由，同时抄送项目所在市相应主管部门。

市非煤矿山行业主管部门组织审查的，应在审查结束后5个工作日内将项目初步设计审查结果抄送省非煤矿山行业主管部门。

第二十八条 非煤矿山建设工程发生变化确需变更设计的，由项目单位委托原设计单位编制。经原设计单位书面同意，项目单位也可以委托其他具有相应资质的设计单位编制。原设计单位已解散，或者其资质发生变化已不符合要求的，项目单位可重新委托其他具有相应资质的设计单位编制变更初步设计。

第二十九条 非煤矿山建设工程发生下列变化之一的，变更设计应依法报原

审查机关审查：

- （一）矿区范围（开采范围）发生变化的；
- （二）地质条件或者建设条件发生重大变化的；
- （三）采矿方法和主要生产系统发生重大变化的。

非煤矿山建设工程发生上述变化按规定需要办理项目核准或者备案变更手续及自然资源、安全生产、环境保护等手续的，应当按规定办理。

第六章 项目施工与竣工验收

第三十条 非煤矿山建设项目应当在具备各项法定条件后方可开工建设。

第三十一条 露天矿山建设项目的施工，地下矿山建设项目的施工、监理，应当由具有相应资质等级的单位承担。

第三十二条 非煤矿山建设项目的安全、水土保持、环境保护设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

非煤矿山建设工程应按照审查通过的初步设计组织施工，严禁违反规定的边基建边生产行为。

第三十三条 项目建设工期从相关主管部门下达开工通知书之日开始计算；无开工通知书的，从初步设计审查意见函印发之日起计算。

项目单位要严格项目建设工期管理。对于超出设计工期3年以上仍未竣工验收的建设项目，初步设计审查机关应对该矿山初步设计的适应性进行审查，明确管理措施。发现存在违反规定边基建边生产行为的，按照本办法第三十六条处理。

第三十四条 项目单位负责组织工程的竣工验收，并在工程竣工验收前7个工作日将验收的时间、地点、验收组成员名单通知该项目初步设计审查机关和同级非煤矿山行业主管部门。

验收组成员应包括项目单位主要负责人及负责安全和生产技术的相关负责人，设计、施工、监理单位代表、市级以上专家库中抽取的相关专业专家。

第三十五条 非煤矿山行业主管部门及初步设计审查机关按照职责权限负责非煤矿山建设项目竣工验收活动和验收结果的监督检查。

非煤矿山行业主管部门或初步设计审查机关发现项目建设有违反设计、现行规程规范规定情形或竣工验收程序不符合要求的，应责令进行整改，重新组织竣工验收。

第三十六条 建设项目未经验收合格即投入生产或者存在违反规定边基建边

生产行为的，项目核准或者备案机关应责令其停止建设或者限期整改，拒不停止建设或者限期整改不到位的，提请县级以上人民政府依法予以关闭。

第三十七条 非煤矿山建设项目竣工验收应当具备以下条件：

- (一) 项目建设符合有关安全规程和行业技术规范要求；
- (二) 生产和辅助性工程已按批准的初步设计、变更初步设计建设完成；有剩余工程的，剩余工程不得是主体工程，不得影响矿山正常生产；
- (三) 技术档案和施工管理资料齐全完整；
- (四) 主要矿山设备及相关配套设施经联合试运转合格，能够达到初步设计要求；
- (五) 安全设施、水土保持设施、环境保护设施竣工验收合格；
- (六) 井巷工程有施工单位签署的工程保修书；
- (七) 法律法规规定的其他条件。

第三十八条 项目单位应将竣工验收材料装订成册归档备查，并对材料真实性、合法性和完整性负责。竣工验收材料包括以下内容：

- (一) 项目单位的项目竣工验收报告和验收整改报告；
- (二) 相关批复文件：
 1. 营业执照（副本）、采矿许可证（副本）复印件；
 2. 项目核准或备案、初步设计审查意见函及专家组审查意见；
 3. 矿产资源储量评审意见书、自然资源部门的矿产资源储量评审备案证明、矿产资源开发利用方案审查意见书、矿山地质环境保护与土地复垦方案审查意见；
 4. 水利（水务）部门的水土保持方案批复文件及审查意见、接受企业自主验收水土保持设施的证明材料；
 5. 生态环境部门审批的环境影响评价批复文件及审查意见、建设项目竣工环境保护验收意见；
 6. 安全预评价评审意见、应急管理部門的安全设施设计批复及审查意见、安全设施竣工验收意见；
 7. 林业部门的使用林地审核同意书（涉及使用林地的）。

(三) 工程施工及监理资料：

1. 施工单位相关资质资料：
 - 1) 施工单位营业执照、安全生产许可证复印件；
 - 2) 施工单位资质材料；
 - 3) 建设工程项目施工合同；

4) 施工单位项目经理资格证件资料等。

2. 工程施工相关资料:

1) 工程施工总结报告;

2) 施工组织设计文件;

3) 施工单位主要工作人员名单;

4) 施工中发生的事故、主要问题及处理措施;

5) 工程施工竣工决算资料;

6) 施工单位签署的井巷工程保修书复印件。

3. 工程监理资料:

1) 监理单位营业执照;

2) 监理单位资质材料;

3) 建设工程项目监理合同;

4) 项目经理资格证件资料等;

5) 施工监理规划;

6) 对工程建设中存在问题的处理意见或建议;

7) 工程质量评价资料和监理总结报告;

8) 监理资料清单等。

(四) 矿山企业职工管理资料:

1. 矿长、安全员、特种作业人员花名册、资格证书或合格证书复印件;

2. 矿长、主要技术人员学历证书;

3. 职工全员安全培训资料;

4. 职工花名册、职工劳动合同;

5. 参加养老保险、工伤保险等人员花名册及近期缴费凭证;

6. 劳动保护用品发放台账;

7. 职工健康体检花名册及档案材料等。

(五) 矿山企业管理制度及主要设备检测资料:

1. 管理制度、岗位责任制及各工种作业规程;

2. 涉爆管理制度;

3. 安全救护协议;

4. 提升系统(含提升机、钢丝绳、防坠器)、通风系统主通风机、排水系统主排水泵等主要设备设施合规有效的检测报告。

(六) 项目投资决算报告;

(七) 建设工程竣工验收相关图纸:

1. 初步设计基建终了相关图;
2. 建设工程基建终了相关现状实测图。

项目单位应在项目通过竣工验收之日起15个工作日内, 将验收组的竣工验收意见、企业竣工整改报告、企业印发的竣工验收合格通知报初步设计审查机关备案。

第七章 附 则

第三十九条 本办法由省经济和信息化厅会同省发展和改革委员会、省公安厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省应急管理厅、省林业局负责解释。

第四十条 本办法自下发之日起施行, 《安徽省非煤矿山建设工程项目管理规定》(皖经信非煤〔2015〕301号)及《关于非煤矿山建设工程项目核准有关事项的通知》(皖经信非煤函〔2017〕1256号)同时废止。

关于印发尾矿库市、县（市、区）行政首长 市、县（市、区）监管部门主要负责人 企业主要负责人 技术负责人 巡坝负责人 责任清单（试行）的通知

皖安办〔2020〕86号

各有关市、省直管县（市）安全生产委员会：

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，践行人民至上、生命至上理念，加强尾矿库企业安全管理，落实各方安全生产责任，提升尾矿库安全管控能力，保障人民群众生命财产安全和社会稳定，经省政府同意，现将《尾矿库市、县（市、区）行政首长责任清单（试行）》《尾矿库市、县（市、区）监管部门主要负责人责任清单（试行）》《尾矿库企业主要负责人责任清单（试行）》《尾矿库企业技术负责人责任清单（试行）》《尾矿库企业巡坝负责人责任清单（试行）》印发给你们，请认真贯彻落实。并将此文迅速转发属地尾矿库企业。

安徽省安全生产委员会办公室

2020年9月28日

尾矿库市、县（市、区）行政首长 责任清单（试行）

第一条 贯彻尾矿库有关安全生产的法律、法规。对尾矿库安全负责，协调有关部门、单位做好尾矿库安全管理工作。

第二条 按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责的原则，督促各相关部门做好尾矿库安全管理工作。

第三条 支持、督促各有关部门依法履行安全生产管理职责，建立健全尾矿库安全生产工作协调机制，及时协调解决安全生产监督管理中存在的重大问题。

第四条 保障尾矿库在线安全监测系统建设资金的投入及有效实施。组织有关部门、单位依靠科技进步，有计划的进行尾矿库治理，采取措施加强尾矿库安全设施建设。

第五条 组织开展汛期期间督查，对责任不落实的相关部门、企业予以通报处理。对因措施不力，造成损失的，依法依规追究相关责任单位、责任人员责任。

第六条 组织开展“头顶库”（下游1公里〈含〉距离内有居民或重要设施的尾矿库）综合治理，对于具备搬迁下游居民的“头顶库”，尽快实施搬迁，不具备搬迁条件的，采取综合治理并组织对治理效果进行评估。

第七条 组织有关部门、单位采取多种形式对“头顶库”下游居民进行安全防范教育，普及防范知识，提高安全意识。完善应急预案，强化与尾矿库企业应急预案的合理衔接，组织尾矿库企业与政府有关部门、乡（镇）政府及“头顶库”下游居民联合开展应急演练。

第八条 组织并指挥有关部门、人员及时参加尾矿库溃坝、跨坝灾后抢险救灾工作，做好受灾居民人员转移、安置及生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理和重建家园等工作。

第九条 研究制定有针对性的尾矿库安全风险管控措施，明确落实各项管控措施的责任部门和责任人。

第十条 组织相关部门加强对长江、淮河干流岸线3公里、重要支流岸线1公里范围内尾矿库的安全督查管理。

第十一条 接到生产安全事故报告后，按照生产安全事故应急救援预案的要求立即赶到事故现场，组织事故抢救。

第十二条 负责尾矿库销号后的土地利用管理。对无生产经营主体的尾矿库矿产资源再利用由属地县级人民政府指定管理部门组织实施。

第十三条 组织对已完成闭库治理的尾矿库公告实施销号，减少尾矿库存量。

第十四条 组织有关部门做好对不符合安全生产条件的尾矿库企业关闭工作。

尾矿库市、县（市、区）监管部门主要负责人责任清单（试行）

第一条 严格执行关于尾矿库管理的各项法律法规、部门规章及标准规范要求，督促尾矿库企业严格落实安全生产主体责任，依法开展安全生产行政执法工作，对违反尾矿库有关法律法规和标准的单位或个人依法采取处理措施。

第二条 负责监督管理尾矿库安全生产，坚持“一库一策”，及时掌握辖区内尾矿库安全风险状况，研究确定针对性的安全风险管控措施，督促企业提高尾矿库安全投入和安全管理总体水平。

第三条 督促尾矿库企业不断完善以“双重预防机制”和“六项机制”为重点的安全防控体系，提升安全标准化水平。

第四条 组织开展汛前及汛期期间安全检查。督促尾矿库企业严格落实汛期24小时值班值守制度，不定期调度、抽查企业落实情况。

第五条 汛期期间不定期召开尾矿库安全专题会议，研究阶段性安全监管工作。

第六条 组织做好尾矿库企业应急救援预案的备案管理工作。

第七条 按照生产安全事故应急救援预案的要求立即赶到事故现场，组织事故抢救。

第八条 接到尾矿库企业事故报告后，应当立即按照国家有关规定上报事故情况，不得隐瞒不报、谎报或者迟报。

第九条 加强对长江、淮河干流岸线3公里、重要支流岸线1公里范围内尾矿库安全监管。

第十条 严格尾矿库加高扩容工程项目行政审批，严禁审批新（改、扩）建“头顶库”、运行状况与设计不符的尾矿库加高扩容项目。及时提请属地政府关闭不符合安全生产条件的尾矿库企业。

尾矿库企业主要负责人责任清单（试行）

第一条 坚持以人为本、安全发展理念，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针。

第二条 遵守国家与行业管理的各项法律法规，全面负责尾矿库建设、运行、回采、闭库销号各阶段的安全生产工作。

第三条 建立健全尾矿库安全生产管理机构或配备满足工作需要的专业技术人员和安全生产管理人员。

第四条 建立健全尾矿库全员岗位责任制，组织制定尾矿库安全生产规章制度和安全技术操作规程。

第五条 组织制定并实施尾矿作业人员安全生产教育和培训计划。

第六条 组织制定尾矿库年度、季度作业计划和“一库一策”风险管控措施，组织开展每三年一次的安全现状评价，组织论证尾矿库设计变更等重大项目的可行性、安全性。

第七条 建立健全尾矿库在线安全监测系统，并确保有效运行；保证尾矿库安全生产投入及有效实施；不断改善、提高尾矿库安全生产条件，提高安全生产水平，确保尾矿设施安全稳定。

第八条 及时专题研究尾矿库安全工作，督促、检查尾矿库的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；对尾矿库重大隐患的上报、整改、验收工作负责。

第九条 建立健全尾矿库防汛责任制，组织实施24小时监测监控和值班值守；全面负责防汛度汛工作；现场指挥重大险情的抢险工作。

第十条 组织编制应急救援预案，并组织演练和评估；配备必要的抢险救援器材、设备；尾矿库发生事故时，立即启动应急预案，迅速采取科学有效的措施组织抢救，防止事故扩大，避免人员伤亡和财产损失。

第十一条 及时、如实向上级公司、属地应急管理部门和地方人民政府报告尾矿库重大险情及尾矿库生产安全事故。

尾矿库企业技术负责人责任清单（试行）

第一条 贯彻执行尾矿库管理的各项法律法规和行业管理规定，负责尾矿库建设、运行、回采、闭库销号技术管理工作。

第二条 组织编制年度、季度作业计划和“一库一策”风险管控措施，及时组织编制保障尾矿库安全运行的安全技术措施，审阅分析尾矿库监控数据，审阅尾矿库安全现状评价报告，提出加强和改善尾矿库安全管理的建议。

第三条 组织或参与尾矿作业人员安全生产教育和培训，如实记录教育和培训情况。

第四条 督促安全设施设计、安全技术措施有效实施，做好尾矿库工程建设、生产运行、闭库及闭库后再利用技术档案的收集和存档工作。

第五条 掌握尾矿库坝高、库容、干滩长度、浸润线埋深、调洪高度、安全超高等主要技术参数；及时比对人工监测数据与在线监控数据，及时处置尾矿库在线监测系统运行故障和报警情况，分析研判存在的问题，采取有效对策，改进提高监测可靠性。

第六条 负责尾矿库建设、运行、回采、闭库销号及各阶段重大设计变更、重要设施改造等工作的技术管理与监督工作，并对尾矿工程竣工验收的技术方面负责。

第七条 组织对尾矿库的安全运行状况进行经常性检查，对发现重大或不可预测的隐患或问题时，及时向企业主要负责人报告。

第八条 积极与科研院所和大中专院校开展技术合作，采取新技术、新工艺、新设备，努力提高尾矿库本质安全水平。

第九条 组织对尾矿库每一阶段的隐蔽工程进行验收；组织对每期子坝堆筑前的安全检查；审签岸坡清理的隐蔽工程记录；组织按设计堆筑每期子坝，对每期子坝堆筑质量进行检查，并审签检查记录。

第十条 根据实际情况及时修订尾矿库应急救援预案，制定尾矿库防汛度汛工作方案，及时掌握雨情、水情及库周边山体稳定性情况，及时组织尾矿库汛期调洪演算，研判尾矿设施度汛状况，指导防汛度汛工作；参与重大险情的抢险指挥工作。

第十一条 暴雨期间和暴雨、山洪过后及时组织技术人员加强库水位、浸润线和坝体位移监测，及时组织安全检查人员对尾矿库及库区安全进行检查。

第十二条 及时调查、分析尾矿库生产安全涉险事故原因；负责事故调查报告中事故防范和整改措施的整改落实工作。

尾矿库企业巡坝负责人责任清单（试行）

第一条 贯彻执行上级部门关于尾矿坝安全管理的相关规定，负责尾矿坝安全检查、日常巡查和放矿、库水位调节等安全生产及管理工作。

第二条 组织巡坝工（尾矿工）对尾矿坝、防洪设施、库区安全开展日常安全巡查检查，重点检查坝体是否有纵横向裂隙、滑坡、渗漏出逸点；检查坝面保护设施、排尾设施是否完好；观测干滩长度、库水位情况；检查水平排渗管、辐射井等排渗设施及排渗水水质情况；查看排洪构筑物有无变形、位移、损毁、淤堵等，如实详细记录检查巡查情况及时处理并上报存在的隐患或问题。

第三条 及时制止违章作业和外来尾矿、废石、废水和废弃物排入尾矿库及放牧、开垦影响尾矿库安全的违法违规行为。

第四条 暴雨、冰雹等强对流天气及持续降雨和梅雨季节期间组织巡坝工（尾矿工）加强对尾矿坝安全巡查，发现重大或不可预测的隐患或问题及时报告值班领导和技术负责人。

第五条 参与每期子坝堆筑前的岸坡清理，督促施工主体严格按设计堆筑子坝，参与每期子坝堆筑后的质量验收工作。

第六条 组织巡坝工（尾矿工）开展日常安全教育，掌握基本术语、操作技能，提高尾矿库安全风险的查找、研判、预警、防范、处置能力。

第七条 参与尾矿库应急预案的编制、修订及演练工作，参加尾矿库应急抢险工作。

第八条 及时、如实向现场安全生产管理人员或者企业负责人报告尾矿库重大险情或生产安全事故。

关于印发《安徽省尾矿库安全生产风险监测预警系统运行管理办法（试行）》的通知

皖应急〔2021〕75号

各市、省直管县（市）应急管理局：

现将《安徽省尾矿库安全生产风险监测预警系统运行管理办法（试行）》印发给你们，并提出如下要求，请认真贯彻实施。

一、切实提高认识，发挥监测预警系统作用。建设运行好尾矿库安全生产风险监测预警系统是防范化解安全风险的重要举措，是实现本质安全的有力保障。各级应急管理部门要加强平台监管，督促尾矿库企业切实落实系统建设和管理责任，建立健全各项管理制度，做到有人建、有人用、有人管，能用会管，有效发挥监测预警系统的作用，促进尾矿库本质安全。

二、切实履职尽责，有效防范化解风险。各级应急管理部门要加强教育培训力度，通过开设系统建设、管理专题班等形式，组织专项培训。尾矿库企业要重点加强对主要负责人、技术负责人、巡坝负责人以及尾矿库特种作业人员的培训，培养一批熟知系统功能、熟练掌握系统操作、熟悉隐患排查治理的能工巧匠和行家里手。各级应急管理部门要加强督促检查，不断夯实尾矿库企业和系统运行管理人员的责任意识，确保运行管理人员能够及时发现隐患，及时报告、处置、反馈各种预警信息，坚决杜绝置之不理、无视报警、无所作为等行为，确保系统正常运行，确保预警信息及时处理，确保预警、处置、反馈的闭环管理。

三、发挥监督考核作用，提高工作实效。从6月开始，省应急厅将每月对系统运行情况进行调度，对于系统建设无人管理、感知设备损坏不及时更换、预警信息处置不及时等现象，将结合年度考核工作督促整改落实。对于违反监测预警系统运行管理办法造成不良后果的，要依法予以问责，切实发挥监测预警系统的最大效应。

安徽省应急管理厅

2021年6月17日

安徽省尾矿库安全生产风险监测预警 系统运行管理办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为防范化解尾矿库安全生产风险，根据《安全生产法》《尾矿库安全监督管理规定》《安徽省防范化解尾矿库安全风险工作方案》等有关法律法规和规章制度规范，按照《尾矿库在线安全监测系统工程技术规范（GB51108-2015）》《尾矿库安全规程（GB39496-2020）》要求，保障尾矿库安全生产风险监测预警系统（以下简称监测预警系统）健康运行，制定本办法。

第二条 监测预警系统建设按照安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设要求，依托省电子政务外网、省政务云平台和应急管理信息化平台构建，主要内容包括尾矿库风险综合监测、风险智能评估、风险精准预警、风险趋势预测和尾矿库监测预警感知网络建设。

第三条 监测预警系统用于促进企业安全生产主体责任落实，帮助各级应急管理局分析、了解、掌握本辖区尾矿库的安全生产异常信息，辅助应急管理局开展企业安全生产状态评估和处置情况，提高应急处置能力。

第四条 安徽省在建、在用、停用、已闭库、再利用（回采）尾矿库企业和无主尾矿库适用本办法。

第二章 职责与管理

第五条 监测预警系统的运维、使用和管理，按照属地管理、分级负责的原则实施。

省应急管理厅负责监测预警系统的运维、使用和管理，指导全省尾矿库监测预警系统建设的使用和管理工作，分析研判安全风险，及时发布预警信息，实现信息共享。

设区的市应急管理局负责并指导本级的使用和管理，对下级的平台建设负有指导和监督责任。

县级应急管理局应当加强对企业尾矿库感知系统建设的运维、使用和管理工

作的指导，督促企业建立健全感知系统建设，提升信息化安全管理水平。

第六条 尾矿库企业是本单位感知系统建设、运维、使用和管理主体，落实安全生产风险监测预警主体责任。其主要负责人对监测预警系统建设全面负责。

企业应当确定工作机构或者安排专人负责感知系统的日常运维、使用和管理工作，建立健全与本单位安全生产工作相适应的监测预警运行机制，及时处置系统运行过程中存在的问题，确保感知系统监测预警稳定运行。

企业应当保障安全投入，加快感知系统改造升级和质量提升工作，提高预警实效。鼓励企业采用安全生产先进技术装备，建设预警全覆盖、管理全过程的安全防控监测信息系统，实现全员、全过程、全方位风险管控。

第七条 企业感知系统建设管理人员要实时监测监控视频图像、监测预警数据；负责预警信息的及时核实、消警处置，及时向企业负责人以及属地应急管理局反馈处置情况；负责监测预警系统相关的数据采集设备、互联网专线等设备设施的日常管理，做好接入设备的网络安全防护工作，确保系统运行安全以及数据24小时在线安全传输；负责分析、防控尾矿库各类风险，消除风险上升影响因素；负责及时更新企业基本信息、监测设备信息、包保责任人信息等。

第三章 风险预警分级与处置

第八条 风险预警分为红色、橙色、黄色和蓝色四级，分别对应重大风险、较大风险、一般风险、低风险。

第九条 风险预警等级由监测预警系统根据尾矿库企业固有风险、气象、地质灾害、重复报警次数、最大报警持续时间等指标综合确定，并根据预警等级分级推送预警信息。

蓝色预警。不推送手机短信。

黄色预警。向企业主要负责人、分管安全生产工作的负责人、安全管理机构负责人、技术负责人和巡坝负责人推送手机短信。

橙色预警。向县级应急管理局非煤矿山监管人员、企业的主要负责人、分管安全生产工作的负责人、安全管理机构负责人、技术负责人和巡坝负责人同时推送手机短信。

红色预警。向设区的市级和县级应急管理局非煤矿山监管人员、企业的主要负责人、分管安全生产工作的负责人、安全管理机构负责人、技术负责人和巡坝负责人同时推送手机短信。

第十条 属地应急管理局督促辖区内企业及时处置、消除风险上升影响因素。若企业在核查过程中判定为隐患，应采取相应措施，及时开展处置工作。

第十一条 蓝色风险预警由企业强化管理，消除风险上升影响因素。

第十二条 出现黄色风险预警时，企业安排专人赴现场核实情况，并通过企业填报平台进行反馈；县（区）应急管理局可通过电话或视频连线等方式与企业核实并关注；企业向县（区）应急管理局报告核查、处置情况。

对未及时组织处置隐患的，县（区）应急管理局要组织进行现场核查，督促处置警情。

第十三条 出现橙色风险预警时，企业立即安排专人赴现场核实情况，并通过企业填报平台进行反馈；县（区）应急管理局应安排专人赴现场核查；设区的市应急管理局通过电话或视频连线等方式与企业核实并重点关注；县（区）应急管理局向市应急管理局报告核查、处置情况。

对未及时组织处置隐患的，县（区）应急管理局要组织进行现场核查，督促处置警情，依法依规实施处罚。

第十四条 出现红色风险预警的，在保障安全的前提下，企业立即安排专人赴现场核实情况，并通过企业填报平台进行反馈；设区的市应急管理局应立即安排专人赴现场核实情况；省应急管理厅通过电话或视频连线等方式与企业核实并重点关注；设区的市应急管理局向省应急厅报告核查、处置情况。

对未及时组织处置隐患的，设区的市级应急管理局要组织进行现场核查，按照救援预案要求排除隐患，按照有关做好报告工作，对违法违规行为依法依规实施处罚。

第四章 系统安全与维护

第十五条 尾矿库企业因停产检修、设备设施损坏等造成监测监控数据无法推送或失真的，要及时向属地应急管理局申报，属地应急管理局要对申报情况进行核实。

第十六条 尾矿库企业不得擅自停用监测监控设备。属地应急管理局对辖区尾矿库企业破坏、停用采集设备、无故停电、断网、离线等行为进行监督检查，情节严重的依据有关规定依法进行处罚。

第十七条 监测预警系统开设省厅、市局、县（区）局管理员和企业管理员四级用户。市、县（区）应急管理局和企业负责各自登陆密码维护，账号密码需

由专人保存和管理。

第十八条 省应急管理厅如需开展网络改造、服务器升级等工作，可能影响系统正常运行时，提前2个工作日通知各市、省直管县应急管理局，各市、省直管县应急管理局通知属地企业。县（区）应急管理局收集整理监测预警系统使用问题，并及时向设区的市应急管理局反馈。

第十九条 各级应急管理局及尾矿库企业要明确监测预警系统运行管理责任人，建立健全安全管理制度、流程、工作规范和岗位责任制；严禁擅自将系统数据和图像共享给他人，严格落实各项安全责任，确保监测预警系统运行管理落实到位。

第五章 附 则

第二十条 监测预警系统需要加载三维GIS插件、浏览尾矿库三维倾斜摄影，终端基本配置要求如表所示。

类别	标准配置	最低配置	备注
硬件	CPU: i7-9750H 内存: 32G 硬盘: 512G 显卡: GTX1650	CPU: i5-9300HF 内存: 16G 硬盘: 256G 显卡: GTX1050	
软件	IE浏览器	IE浏览器	IE10及以上版本
网络	具备政务外网访问环境	具备政务外网访问环境	

第二十一条 企业风险预警等级划分基于风险分级理论及风险评估模型计算方法，与全国主体保持一致。

第二十二条 本办法由安徽省应急管理厅负责解释。

第二十三条 本办法自发布之日起施行。

关于加强安徽省金属非金属矿山安全技术工作的指导意见

皖应急〔2021〕144号

各市及广德市、宿松县应急管理局：

为进一步规范我省金属非金属矿山安全技术工作，提高企业安全技术水平和风险识别、管控能力，根据《金属非金属矿山安全规程》《尾矿库安全规程》《小型露天采石场安全管理与监督检查规定》及《国家矿山安全监察局关于印发〈关于加强金属非金属地下矿山外包工程安全管理的若干规定〉的通知》等有关要求，现对金属非金属矿山（包括露天矿山、地下矿山和尾矿库，但不包括危险性较小的地热、温泉、矿泉水、卤水、砖瓦用粘土等资源开采矿山）安全技术工作提出如下指导意见。

一、金属非金属矿山工程技术人员及聘用办法

（一）矿山工程技术人员。

矿山工程技术人员是指被矿山企业聘请为技术员、助理工程师、工程师、高级工程师等工程技术职务，有明确的工程技术岗位职责，在矿山承担相关技术工作的人员。

（二）矿山工程技术人员应具备的资格条件。

矿山工程技术人员一般应具有矿山工程类专业技术职称。没有专业技术职称的，必须是全日制学校矿山工程类专业大专以上学历的人员，或者取得采矿专业大专结业证书并从事矿山技术工作满二年的在职在岗工程技术人员。

矿山工程类专业主要是指采矿（采煤）、地质（水文地质、地质勘探、防治水）、测量（测绘、地理信息）、机电（机械、电气）、矿井建设、矿井通风（通风与安全）、选矿（矿物加工）、尾矿（水工）等工科类专业。

（三）矿山工程技术人员聘用办法。

矿山企业应聘请具备矿山工程技术人员资格条件的人员担任矿山工程技术人员，优先考虑聘用取得注册安全工程师资格证的矿山工程技术人员。矿山工程技术人员担任的技术职务和承担的工作，应与其工作经历、技术职称、学历相匹配。

矿山工程技术人员分“专职”和“兼职”两类。专职矿山工程技术人员应与本企

业签订劳动合同，通过企业缴纳社会保险（退休人员无法缴纳社会保险的，可以只缴纳安全生产责任险），并从事相对固定的矿山技术工作；专职工程技术人员在矿山实际工作的时间应不少于当月工作日的70%，并不得兼任其他矿山的工程技术人员。兼职矿山工程技术人员是指矿山企业聘请非本企业人员或者委托中介服务机构承担本企业的安全技术工作；被聘请的非本企业人员或者接受委托的中介服务机构应按照服务合同和指导意见要求为企业提供技术服务。

二、金属非金属矿山工程技术人员配备标准

矿山企业应按照下列要求配备专职或者兼职工程技术人员。

（一）地下矿山。

每座地下矿山（指独立取得安全生产许可证的地下矿山生产系统或者只有一个生产系统的地下矿山企业，下同）至少应配备专职或者兼职的采矿（建设期矿山可配矿井建设）、机电、地质、测量、通风等专业工程技术人员各1名。其中专职工程技术人员按下列要求配备：

1. 所有地下矿山均应配备1名采矿（建设期矿山可配矿井建设）专业的专职工程技术人员。

2. 大中型地下矿山应配备1名测量专业的专职工程技术人员。

3. 竖井、斜井提升或者有选厂的大中型地下矿山应配备1名机电专业的专职工程技术人员。

4. 水文地质条件或者工程地质条件复杂类型的大中型地下矿山应配备1名地质专业的专职工程技术人员。

（二）露天矿山。

每座露天矿山（指独立取得安全生产许可证的露天矿山生产系统或者只有一个生产系统的露天矿山企业，下同）至少应配备专职或者兼职的采矿、地质、测量、机电专业工程技术人员各1名。其中专职工程技术人员按下列要求配备：

年采剥总量100万吨以上的露天矿山，应配备1名采矿专业的专职工程技术人员。

年采剥总量500万吨以上的露天矿山，应配备1名测量专业的专职工程技术人员。年采剥总量500万吨以上的露天矿山中，有破碎生产系统的，应配备1名机电专业的专职工程技术人员；工程地质条件复杂类型的，应配备1名地质专业的专职工程技术人员。

（三）尾矿库。

运行尾矿库至少应配备专职或者兼职的选矿或者尾矿（水工）、地质、测量

及电气专业的工程技术人员各1名，其中三等及以上运行尾矿库应配备1名选矿或尾矿（水工）专业的专职工程技术人员。

已经闭库的尾矿库应配备专职或者兼职的测量专业工程技术人员1名，其中“头顶库”和四等以上已经闭库的尾矿库，应增加配置电气专业工程技术人员1名。

三、金属非金属矿山安全技术工作主要内容和要求

（一）及时正确绘制相关图纸。

地下矿山应按照《金属非金属矿山安全规程》4.1.10的规定绘制图纸、正确标记相关内容，并根据实际情况的变化及时更新图纸或填图。其中井上井下对照图、通风系统图、井下避灾路线图、中段平面图、开拓系统图每季度至少更新一次，其他图纸每年至少更新一次。相关采掘工程、固定的重要设备设施发生变化的，在5个工作日内必须在所有相关图纸中进行填图，以正确反映现场情况。

露天矿山应按照《金属非金属矿山安全规程》4.1.9的规定绘制图纸、正确标记相关内容，并绘制总平面布置图，根据实际情况的变化及时更新图纸或填图。其中采场边坡工程平面及剖面图、总平面布置图每季度至少更新一次，其他图纸每年至少更新一次。相关开拓道路、采剥工程、固定的重要设备设施、周边环境发生变化的，在10个工作日内必须在所有相关图纸中进行填图，以正确反映现场情况。

尾矿库应绘制库区总平面布置图、尾矿坝及浸润线纵剖面图、排水（洪）系统平面图（纵剖面图）、监测监控系统布置图等图纸。尾矿坝及浸润线纵剖面图应按照浸润线观察剖面绘制，主要反映尾矿坝坡面、干滩坡面和一定时段内浸润线的变化范围及变化趋势，可结合在线监测系统通过电子图进行动态反映。尾矿坝及浸润线纵剖面图，运行尾矿库每季度至少更新一次，停用尾矿库每年度至少更新一次；库区总平面布置图每年至少更新一次；其他图纸，在相关设备设施发生变化后的10个工作日内进行填图，以正确反映现场情况。

列入全国非煤矿山安全生产重点地区的矿山企业应按照国家矿山安全监察局《关于印发加强非煤矿山重点地区安全生产工作方案的通知》（矿安〔2021〕123号）要求更新相关图纸。

（二）编制作业指导文件。

在地下矿山采掘工作面或者露天矿山单项工程（包括开拓、采矿、剥离以及施工危险性较大的其它工程）开工前，矿山企业应依据国家法律法规、规章标准以及经批准的《安全设施设计》，编制采掘作业规程、施工组织设计等作业指导文件。

1. 地下矿山。地下矿山采掘作业规程或施工组织设计应包含下列内容：

- (1) 采矿作业面或掘进工程概况(包括周边工程、工程地质及水文地质情况)；
- (2) 作业面主要生产系统和巷道布置(包括巷道位置、名称与尺寸)；
- (3) 施工或回采的工艺与方法(包括采场位置、矿块结构要素、回采顺序、施工装备等)；
- (4) 顶板管理方法(包括支护要求)；
- (5) 劳动组织及循环作业图表；
- (6) 主要经济技术指标；
- (7) 工作面安全生产制度(包括工作面交接班、顶板管理、工程质量管理、爆破安全管理、设备管理、防尘等内容)；
- (8) 安全技术措施(包括防片帮冒顶、防中毒窒息、防尘、防机械伤害、防坠落、防排水、防灭火、防电气伤害等安全技术措施)；
- (9) 现场应急处置(包括现场可能发生的灾害及应急措施、应急装备、避灾路线等)；
- (10) 工程和重要安全设施施工图。

2. 露天矿山。露天矿山施工组织设计应包括编制的依据与原则、工程概况、地质情况、施工或采矿的工艺与方法(包括采矿或施工装备)、安全技术措施、职业危害防治、安全生产制度、施工计划、现场应急处置、文明生产、工程和重要安全设施施工图等内容。

3. 尾矿库。编制尾矿库年度、季度作业计划和运行图表，指导作业人员按照计划和运行图表组织生产运行；制定尾矿库安全使用规划，并根据实际情况及时调整。

4. 编制、审核及审批人员。地下矿山、露天矿山作业指导文件由矿山技术部门负责人(或生产部门负责人)组织相关专业技术人员编制，由采矿专业工程师及以上职务的工程技术人员审核，经安全施工部门相关人员会审，报矿山技术负责人(没有技术负责人的报分管生产的企业负责人)批准后实施。尾矿库年度、季度作业计划，由选矿或者尾矿(水工)技术人员编制，经安全部门会审，报尾矿库企业负责人批准后实施；尾矿库安全使用规划编制以后，由尾矿库企业主要负责人批准后实施。

(三) 收集并保存基础技术资料。

地下矿山应当及时准确地收集采掘工程、采空区、工程地质、水文地质及相邻矿山(包括废弃矿井)等技术资料，并作永久保存。地下矿山闭坑后，技术资

料应送所在地档案部门等保存。露天矿山应根据实际情况收集最终边坡、水文地质、工程地质等资料，并作长期保存。尾矿库相关图纸资料和生产运行记录，应作长期保存。

（四）开展作业现场技术指导。

1. 经常性检查。矿山技术人员应经常性地开展现场检查，专职工程技术人员每周对现场的全面检查不少于2次，兼职工程技术人员现场检查的次数不少于指导意见规定的基本工作日数。对检查发现不符合作业指导书和开采设计的问题，要形成书面报告，及时报企业负责人。

2. 技术交底。地下矿山采掘工作面或者露天矿山单项工程开工前，技术人员应向施工队伍进行技术交底。工程施工过程中，发现客观条件发生较大变化的，应及时修订作业指导书，并作补充交底。尾矿库年度、季度作业计划，在实施前由编制人员向计划执行人员进行技术交底。

3. 现场技术处置。矿山技术人员应根据作业班组上报的情况和领导的工作指令，及时解决现场技术问题。

（五）定期开展安全技术分析和安全可靠性评估。

矿山技术负责人每月要组织召开一次技术分析会，研究解决安全生产技术问题。地下矿山企业每年要组织有关工程技术人员，对采掘、提升、运输、通风、防排水、防灭火、供配电等系统进行一次安全可靠性评估，分析存在的突出风险和隐患，提出对策措施，并形成评估报告。

尾矿库企业应根据尾矿库安全指标的监测监控情况，及时开展技术分析和安全可靠性评估。运行尾矿库，每月至少开展一次技术分析和安全可靠性评估；其他尾矿库，每半年至少开展一次技术分析和安全可靠性评估；暴雨期间或者指标异常时，应该及时分析研判。

（六）组织开展安全监测、试验及其结果的分析研判。

1. 地下矿山。矿山机电部门或机电技术人员要组织有关人员，每月对矿山提升系统进行一次全面检查；对竖井提升系统防坠器、防过卷保护装置按照国家有关规定定期进行试验。水文地质条件复杂或者中等复杂的矿山，地质工程技术人员应组织指导开展日常矿井水文监测，每月开展水害预测预报和分析研判，提出有效的防排水措施。

2. 露天矿山。要组织地质、测量、采矿、机电等工程技术人员，对高陡边坡、排土场边坡稳定性在线监测和人工监测进行有效指导，定期分析研判边坡稳定性。工程地质条件复杂类型和200米以上高陡边坡的矿山，至少每周分析研判一次；其

他矿山，至少每月分析研判一次。

3. 尾矿库。工程技术人员应指导对尾矿库坝体位移、浸润线和运行尾矿库的干滩、库水位、降雨量实施有效在线监测和人工监测，依据《尾矿库在线安全监测系统工程技术规范》进行在线监测和人工监测校核。组织有关人员及时对尾矿库安全生产风险监测预警系统报警信息进行核查处理，督促指导有关人员按照要求开展入库尾矿指标检测，湿式排尾的监测频率不少于每周一次，干式排尾的监测频率不少于每天一次。

（七）采掘、采剥作业计划的编制。

矿山企业技术负责人应组织生产、技术和安全等部门编制年度采掘、采剥作业计划，并分解到月度、季度计划；制订安全技术措施计划，确保安全技术措施与生产工程同步安排与实施。

四、对相关单位和人员的工作要求

（一）对矿山企业总（本）部的工作要求。

有3家以上地下矿山的矿山企业总（本）部，应设立技术工作机构，并设立技术总负责人或总工程师，在企业总（本）部主要负责人的领导下，督促、指导和帮助下属矿山开展安全技术工作。总（本）部配备的技术人员可以作为下属矿山兼职工程技术人员，其与矿山合并计算的各类专业技术人员数量须满足指导意见的要求。

（二）对外包工程施工项目部的工作要求。

地下矿山企业对地下采掘工程实行发包的，无论采取何种发包方式，均必须按照指导意见要求配备采矿、机电、地质、测量、通风等工程技术人员，承担安全技术工作，并对承包单位实施统一的安全技术管理；外包工程施工项目部按规定配备与工程施工作业相适应的采矿、机电、地质、测量、通风等专业专职工程技术人员。

露天矿山生产、建设实行总承包方式发包的，外包工程施工项目部必须按照指导意见对露天矿山的要求，配备矿山工程技术人员；矿山企业根据监督管理的需要，配备相应的符合规定的采矿等工程技术人员。露天矿山采掘工程施工实行劳务发包或者分项发包的，矿山企业必须按照指导意见要求配备相关矿山工程技术人员；外包工程施工项目部根据现场管理需要，配备相应的符合规定的工程技术人员。

矿山企业应该与外包工程施工单位单独签订或者在相关协议中明确双方的技术工作职责。

(三) 对服务机构、兼职工程技术人员的工作要求。

1. 除了明确需要配备专职工程技术人员岗位，矿山企业可以外聘兼职工程技术人员或者委托中介服务机构进行技术服务。

2. 矿山企业委托中介服务机构或者外聘兼职工程技术人员开展技术服务的，应与服务方签订技术服务合同，明确双方职责、工作内容（应明确到具体专业）、工作时间及工作质量等相关要求。

3. 兼职工程技术人员在矿山实际工作时间不得少于金属非金属矿山兼职工程技术人员基本工作日（详见附件1）。

附件：1. 金属非金属矿山兼职工程技术人员基本工作日

2. 金属非金属矿山生产建设规模分类一览表

安徽省应急管理厅 国家矿山安全监察局安徽局

2021年12月14日

金属非金属矿山兼职工程技术人员基本工作日

矿山类型		各专业兼职工程技术人员基本工作日（日/月）
地下 矿山	小型	机电专业： 无提升系统且无选厂为2，有提升系统或者有选厂为4。 地质专业： 水文地质条件或工程地质条件简单类型为1，中等复杂类型的为3，复杂类型的为6。 测量专业： 建设矿山为6，生产矿山为3。 通风专业： 平硐开拓的为1，立井、斜井、斜坡道或者联合开拓为2。
	大中型	机电专业： 无提升系统且无选厂为4。 地质专业： 水文地质条件、工程地质条件简单类型为3，中等复杂的为6。 通风专业： 平硐开拓的为2，立井、斜井、斜坡道或者联合开拓为4。
露天 矿山	年采剥总量 <100万吨	采矿专业： 4。 测量专业： 2。 地质专业： 工程地质条件简单类型为1，中等复杂类型的为3，复杂类型的为6。 机电： 有破碎系统的为2，无破碎系统的为1。
	年采剥总量 ≥100万吨 <500万吨	测量专业： 为4。 地质专业： 工程地质条件简单类型为2，中等复杂类型的为4，复杂类型的为8。 机电专业： 有破碎系统的为4，无破碎系统的为2。
	年采剥总量 ≥500万吨	地质专业： 工程地质条件简单类型为3，中等复杂类型的为8。 机电专业： 无破碎系统的为4。
尾矿 库	运行尾矿库	选矿或尾矿（水工）专业： 四等库为6，五等库为3。 地质专业： 三等及以上为2，四等、五等库为1。 测量专业： 三等及以上为4，四等库、五等库为2。 电气专业： 三等及以上为3，四等库、五等库为2。
	已经闭库的 尾矿库	测量专业： 三等及以上为2，四等库、五等库为1。 电气专业： “头顶库”和四等以上尾矿库为1。

金属非金属矿山生产建设规模分类一览表

矿种类别	矿山生产建设规模级别				最低生产建设规模
	计量单位/年	大型	中型	小型	
放射性矿产	矿石万吨	≥10	10-5	<5	
金（岩金）	矿石万吨	≥15	15-6	<6	1.5万吨/年
金（砂金船采）	矿石万立方米	≥210	210-60	<60	10万立方米/年
金（砂金机采）	矿石万立方米	≥80	80-20	<20	10万立方米/年
银	矿石万吨	≥30	30-20	<20	
其他贵金属	矿石万吨	≥10	10-5	<5	
铁（地下开采）	矿石万吨	≥100	100-30	<30	3万吨/年
铁（露天开采）	矿石万吨	≥200	200-60	<60	6万吨/年
锰	矿石万吨	≥10	10-5	<5	2万吨/年
铬、钛、钒	矿石万吨	≥10	10-5	<5	
铜	矿石万吨	≥100	100-30	<30	3万吨/年
铅	矿石万吨	≥100	100-30	<30	3万吨/年
锌	矿石万吨	≥100	100-30	<30	3万吨/年
钨	矿石万吨	≥100	100-30	<30	5万吨/年
锡	矿石万吨	≥100	100-30	<30	3万吨/年
锑	矿石万吨	≥100	100-30	<30	3万吨/年
铝土矿	矿石万吨	≥100	100-30	<30	6万吨/年
钼	矿石万吨	≥100	100-30	<30	3万吨/年
镍	矿石万吨	≥100	100-30	<30	3万吨/年
钴	矿石万吨	≥100	100-30	<30	
镁	矿石万吨	≥100	100-30	<30	
铋	矿石万吨	≥100	100-30	<30	
汞	矿石万吨	≥100	100-30	<30	
稀土、稀有金属	矿石万吨	≥100	100-30	<30	6万吨/年
石灰岩	矿石万吨	≥100	100-50	<50	
硅石	矿石万吨	≥20	20-10	<10	
方解石、白云岩	矿石万吨	≥50	50-30	<30	5万吨/年
耐火粘土	矿石万吨	≥20	20-10	<10	

矿种类别	矿山生产建设规模级别				最低生产建设规模
	计量单位/年	大型	中型	小型	
萤石	矿石万吨	≥10	10-5	<5	2万吨/年
硫铁矿	矿石万吨	≥50	50-20	<20	5万吨/年
自然硫	矿石万吨	≥30	30-10	<10	
磷矿	矿石万吨	≥100	100-30	<30	10万吨/年
蛇纹岩	矿石万吨	≥30	30-10	<10	
硼矿	矿石万吨	≥10	10-5	<5	
岩盐、井盐	矿石万吨	≥20	20-10	<10	
湖盐	矿石万吨	≥20	20-10	<10	
钾盐	矿石万吨	≥30	30-5	<5	
芒硝	矿石万吨	≥50	50-10	<10	
碘	矿石万吨	按小型矿山归类			
砷、雌黄、雄黄、毒砂	矿石万吨	按小型矿山归类			
金刚石	万克拉	≥10	10-3	<3	
宝石	矿石吨	发证权限按中型划分、矿山生产建设规模按小型矿山归类			
云母	工业云母	按小型矿山归类			
石棉	石棉万吨	≥2	2-1	<1	
重晶石	矿石万吨	≥10	10-5	<5	
石膏	矿石万吨	≥30	30-10	<10	
滑石	矿石万吨	≥10	10-5	<5	
长石	矿石万吨	≥20	20-10	<10	
高岭土、瓷土等	矿石万吨	≥10	10-5	<5	
膨润土	矿石万吨	≥10	10-5	<5	
叶蜡石	矿石万吨	≥10	10-5	<5	
沸石	矿石万吨	≥30	30-10	<10	
石墨	石墨万吨	≥1	1-0.3	<0.3	
玻璃用砂、砂岩	矿石万吨	≥30	30-10	<10	
水泥用砂岩	矿石万吨	≥60	60-20	<20	
建筑石料	万立方米	≥50	50-30	<30	10万立方米/年
建筑用砂、砖瓦粘土	矿石万吨	≥30	30-6	<6	
页岩	矿石万吨	≥30	30-6	<6	

关于加强非煤矿山安全生产许可证和 建设项目安全设施设计审查 有关工作的通知

皖应急〔2022〕26号

各市及广德市、宿松县应急管理局：

为进一步强化非煤矿山安全监管工作，根据《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》《建设项目安全设施三同时监督管理办法》和国家矿山安全监察局《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》（矿安〔2022〕4号）等有关要求，现就我省非煤矿山安全生产许可证和建设项目安全设施设计审查有关事项通知如下。

一、非煤矿山安全生产许可证审查

（一）审查权限

1. 省应急管理厅负责对中央企业及省属企业在我省境内设立的非煤矿山、跨行政区域的非煤矿山、金属非金属地下矿山、设计边坡高度超过200米的金属非金属露天矿山和尾矿库安全生产许可证进行审查颁证。

2. 其他非煤矿山安全生产许可证的审查委托设区的市应急管理局（含广德市及宿松县应急管理局，以下简称“市应急管理局”）实施。

（二）申报程序

1. 属于省应急管理厅审查的，非煤矿山安全生产许可证材料由矿山企业通过网上行政审批系统向省应急管理厅窗口进行申报，窗口对申报材料初审后，提交业务处室对申报材料进行审查，审查通过后，提交厅分管领导作出决定后由窗口颁证。

2. 属于委托市应急管理局审查的，非煤矿山安全生产许可证材料经市应急管理局审查合格后，由市应急管理局督促矿山企业将非煤矿山企业安全生产许可证审查意见书（见附件1）和非煤矿山企业取证单位基本情况表（见附件2）扫描件通过网上行政审批系统向窗口申报，实行一矿一申请。窗口对审查意见书、基本情况表审查无误后，作为即办件办理。

（三）其他事项

1. 对于首次申领安全生产许可证的非煤矿山企业，应急管理部门在审查安全生产许可证申报材料的同时，应当进行现场复核。

2. 各市应急管理局要严格落实非煤矿山属地监管责任，在辖区内非煤矿山企业安全生产许可证到期前，要强化其安全生产条件审查，省应急管理厅对重点非煤矿山企业进行抽查，发现问题及时督促企业限期整改。

3. 非煤矿山企业应当在安全生产许可证有效期届满前3个月内申请办理延期手续。未能在安全生产许可证有效期内办理延期申请的，矿山企业重新申领安全生产许可证时，应急管理部门应组织对其安全生产条件进行审查，申请材料应符合首次申办要求。

4. 属于委托市应急管理局审核范围的，市应急管理局不得转委托。

二、非煤矿山建设项目安全设施设计审查

（一）审查权限

1. 省应急管理厅负责除国家矿山安全监察局负责审查以外的跨行政区域的建设项目、金属非金属地下矿山建设项目、设计边坡高度150米及以上的金属非金属露天矿山和尾矿库建设项目。

2. 市应急管理局负责本行政区域内除国家矿山安全监察局、省应急管理厅负责审查以外的非煤矿山建设项目安全设施设计审查工作。具体办法由市应急管理局制定。

（二）其他事项

非煤矿山企业在建设、生产期间安全设施设计发生重大变更的，原则上应当由原设计单位进行变更设计，报原审批部门批复。

三、有关要求

（一）其他非煤矿山安全生产许可有关要求遵照国家矿山安全监察局《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》（矿安〔2022〕4号）执行。

（二）各市应急管理局要严格在本通知规定的权限内开展安全生产许可证和建设项目安全设施设计审查工作，依照有关法律法规、标准、规程等规定，认真把好安全准入关口，对不符合相关规定和不具备安全生产条件的，一律不得通过审查。

（三）本通知自印发之日起执行，原安徽省安全监管局印发的《关于调整非煤矿山安全生产许可和安全设施三同时审查有关事项的通知》（皖安监一〔2015〕139号）同时废止。

安徽省应急管理厅

2022年3月21日